

Ordinanza n. 23 del 14 novembre 2024

PROGRAMMAZIONE 2025 DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO DEL COMMISSARIO DELEGATO

Richiamati:

- il D.L. 6 giugno 2012, n. 74, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio - Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012”, convertito, con modificazioni, con Legge 1° agosto 2012, n. 122, ha individuato il Presidente della Regione Emilia-Romagna quale “Commissario delegato” per la Ricostruzione nel territorio di competenza;
- il D.L. 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 134, che all’art. 10, comma 14 e 14bis, ha stabilito che, sulla base di apposita convenzione con il Commissario, Fintecna o società da questa interamente controllata assicura alla Regione Emilia-Romagna il supporto necessario per le attività tecnico-ingegneristiche dirette a fronteggiare con la massima tempestività le esigenze delle popolazioni colpite dal sisma, fino al termine dell’emergenza, salvo ulteriori proroghe e modifiche, con risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all’art. 2 del D.L. 74/2012;
- le norme che hanno prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2023 e da ultimo l’art. 1, commi 408, 409 e 410 della Legge 30 dicembre 2023 n. 213 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026” che dispone tra l’altro che il termine di scadenza dello stato di emergenza di cui all’articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n.74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1°agosto 2012, n.122, è prorogato al 31 dicembre 2024;
- il Disegno di Legge di Bilancio in iter di approvazione Camera dei Deputati al n. A.C.2112/2024 il cui art. 93 (esigenze connesse alla ricostruzione) al comma 1 dispone di prorogare lo stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 a tutto il 31.12.2025, al comma 2 assegna 8,6 milioni di euro per l’anno 2025, per le spese relative al funzionamento, all’assistenza tecnica, all’assistenza alla popolazione, al contributo di autonoma sistemazione e a interventi sostitutivi, ed al comma 3 proroga l’autorizzazione per l’assunzione di personale con contratto di lavoro flessibile in ragione di 4 milioni di Euro per l’anno 2025²²

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l’incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l’assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti

dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Visto l'art. 32 comma 3-bis della Legge Regionale 31 marzo 2005, n. 13 recante "Statuto della Regione Emilia-Romagna, il quale dispone che «In tutti i casi di cessazione anticipata dalla carica del Presidente della Giunta, le relative funzioni sono esercitate dal vicepresidente, che lo sostituisce anche in caso di assenza e impedimento temporaneo»;

Preso atto che:

- il giorno 12 luglio 2024 il Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini, che ricopre anche le funzioni di Commissario delegato secondo il disposto dell'art. 1 del Decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla Legge 1° agosto 2012, n. 122, a seguito di elezione al Parlamento Europeo, stante l'incompatibilità delle due cariche, ha presentato le proprie dimissioni;
- in tutti i casi di cessazione anticipata dalla carica di Presidente, in forza dell'art. 32 comma 3-bis dello Statuto della Regione Emilia-Romagna, il vicepresidente assume le funzioni del Presidente a decorrere dalle dimissioni di quest'ultimo;
- a far data dal 12 luglio 2024 la Vicepresidente Irene Priolo ricopre anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122;

Richiamati, inoltre, i seguenti provvedimenti:

- l'ordinanza del Commissario delegato n. 31 del 30 agosto 2012, che ha dettato le "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale", come da ultimo modificata dall'ordinanza n. 31 del 12 novembre 2020, come modificata e integrata dalle ordinanze nn. 62/2013, 142/2013, 147/2018 e da ultimo 31/2020;
- l'ordinanza commissariale n. 20 del 12 novembre 2024 "Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario Delegato Art.1 D.L.74/2012 e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna. Aggiornamento per l'esercizio 2025;

Visti:

- il D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici." e in particolare l'art. 37 del succitato D. lgs. 36/2023 per quanto concerne la programmazione degli acquisti di beni e servizi e l'All. I.5 al medesimo concernente "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";
- il D.L. 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito con modificazioni, nella Legge 30 luglio 2010, n. 122, con particolare riferimento all'art. 6 "Riduzione dei costi degli apparati amministrativi";
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, e s.m.i.;

- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, ed in particolare l’art. 3 «Tracciabilità dei flussi finanziari» e ss.mm.;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii.;
- il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- la L.R. 24 maggio 2004, n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e ss.mm.ii.;

Dato atto che:

- con varie ordinanze, da ultima la n. 22 del 29 dicembre 2023 è stata effettuata e aggiornata la ricognizione dei fabbisogni per spese di funzionamento del Commissario delegato;
- si trattava di mera programmazione di risorse, senza la definizione puntuale delle singole procedure di affidamento e pertanto solo in caso di procedure previste sopra la soglia comunitaria si procederà ad aggiornare il programma di acquisizione di servizi e forniture secondo le definizioni dell’art. 37 del succitato D. lgs. 36/2023;
- i RUP delle procedure sottosoglia, ai sensi dell’art. 15 del citato D. lgs. n. 36/2023, saranno definiti nei singoli atti di affidamento;

Preso atto che, nelle more dell’approvazione della proroga della situazione emergenziale al 31 dicembre 2025 e della assegnazione di specifiche risorse, di cui al citato art. 93 commi 1 e 2 del Disegno di Legge di Bilancio in iter di approvazione alla Camera al n. A.C.2112/2024, è stata effettuata una ricognizione in merito alle necessità di spesa per attività previste per l’anno 2025, al fine di salvaguardare la continuità nell’erogazione dei servizi e del funzionamento della struttura a servizio del Commissario Delegato, nonché prevedere le attività propedeutiche al trasferimento delle competenze al termine dello stato di emergenza;

– Richiamati i seguenti provvedimenti:

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2084 del 2015 che, fra l’altro, istituisce, ai sensi della L.R. n. 6 del 2004, l’Agenzia regionale per la ricostruzione sisma 2012, al fine di affiancare e supportare il Commissario straordinario nell’attuazione degli interventi legati alla situazione di emergenza causata dal sisma del 2012, che costituisce lo strumento operativo della Giunta per il completamento degli interventi, sino al naturale ed ordinario rientro delle attività oltre il termine della gestione straordinaria;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2319 del 22 dicembre 2023 ad oggetto “Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla

ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi” con cui sono state modificate le declaratorie di Agenzia e settori relativi e l’Agenzia ha modificato il nome in “Agenzia regionale Ricostruzioni”;

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 1639 del 8 luglio 2024: “Modifica dei macro-assetti organizzativi della Giunta Regionale” sono state apportate ulteriori modifiche;

Ritenuto pertanto di approvare la programmazione delle spese di funzionamento – forniture e servizi - per l’annualità 2025 per il Commissario delegato art.1 D.L. 74/2012, in relazione alla scadenza dello stato di emergenza previsto dall’art. 93 comma 1 del Disegno di Legge di Bilancio 2025 già citato, nelle tipologie dettagliatamente esplicitate nell’Allegato 1 - parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Dato atto che ai successivi adempimenti amministrativo-contabili per la realizzazione degli acquisti programmati con il presente atto provvederanno i dirigenti regionali e/o del Commissario delegato, sulla base delle rispettive competenze definite dal Direttore dell’Agenzia regionale ricostruzioni, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di contratti pubblici di forniture e servizi;

Dato atto, infine, che la spesa complessiva, stimata, troverà copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo approvato con la conversione in legge del disegno di legge di Bilancio 2025 in iter di approvazione, registrato agli atti della Camera dei deputati n. 2112/2024;

Verificato che il presente atto è oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs 33/2013 art.7 bis e delle ulteriori forme di pubblicazione previste dal Piano Integrato delle Attività e dell’Organizzazione (PIAO) 2024-2026, approvato con propria delibera n. 1453/2024, “Piano Integrato delle Attività e dell’Organizzazione 2024-2026 - Primo aggiornamento” sezione 2 “Valore pubblico, performance, rischi corruttivi e trasparenza - Allegato D” che, alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" mappa gli obblighi e le responsabilità in materia di trasparenza per il triennio 2024-2026 e delinea il riparto delle competenze in materia di raccolta e pubblicazione dei dati inerenti i titolari di incarichi politici (art. 14 D.LGS. 33/2013, L.R. 1/2012 e L.R. 7/2017), nonché dalla “Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022” approvata con determinazione n. 2335/2022;

DISPONE

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate,

1. di approvare la programmazione finanziaria delle macro-tipologie di spese di funzionamento del Commissario delegato per il 2025 (forniture beni, prestazioni e servizi e nonché incarichi e consulenze professionali), subordinatamente all’approvazione del Disegno di Legge di Bilancio in iter di approvazione Camera dei Deputati al n A.C.2112/2024, per l’importo totale di € 3,5 milioni di euro secondo lo schema riportato nell’allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di rinviare a successivo atto la ricognizione delle spese effettuate nel 2024 e delle economie da registrare in relazione alla programmazione di cui alla citata ordinanza 22/2023;
3. che ai successivi adempimenti amministrativo-contabili per la realizzazione degli acquisti programmati con il presente atto provvederanno i dirigenti regionali e/o i dirigenti del Commissario delegato, sulla base delle rispettive competenze definite dal Direttore dell’Agenzia regionale ricostruzioni, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in

materia di contratti pubblici di forniture e servizi;

4. che la spesa complessiva, stimata, troverà copertura finanziaria a valere sulle risorse del Disegno di legge di Bilancio 2025 in avanzato iter di approvazione, così come registrato agli atti della Camera dei deputati n. 2112/2024 sul fondo finanziato per le spese di funzionamento giusto art.93 comma dello stesso;
5. di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà alle pubblicazioni ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa, ai sensi del D.lgs. n. 33 del 2013 e ss.mm.ii.

Irene Priolo

firmato digitalmente

COMMISSARIO DELEGATO ART. 2 D.L. 74/2012

RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO

Anno 2025

Allegato 1

A) – *Spese per acquisizione di beni e servizi ICT e incarichi professionali*

OBIETTIVO 1

Spese per acquisizione hardware. Manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività e del processo di ricostruzione

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2025
1	Acquisizione di beni e attrezzature comprese le relative attività di installazione, configurazione e collaudo	€ 40.000,00
2	Servizi per la gestione operativa, l'assistenza tecnica e la manutenzione ordinaria e/o evolutiva dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto del processo di ricostruzione	€ 1.100.000,00
	Totale	€ 1.140.000,00

OBIETTIVO 2

Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico dell'intera area sisma oggetto del processo di ricostruzione

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2025
1	Spese funzionali alla Gestione, manutenzione ed evoluzioni del sistema MOKA CMS e del sistema informativo geografico sviluppato per l'area del cratere. Implementazione della banca dati GIS con eventuale supporto fotografico dell'intero processo di ricostruzione	€ 125.000,00
	Totale	€ 125.000,00

B) *Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle attività legali (comprese le consulenze professionali);*

OBIETTIVO 3

Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario e del successivo processo di ricostruzione

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2025
1	Acquisto di servizi per formazione specialistica o funzionali all'espletamento delle attività lavorative	€ 200.000,00
2	Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, pubblicazioni.	€ 30.000,00
3	Servizi di analisi delle strutture degli EE.LL. finalizzati all'ottimizzazione dei modelli organizzativi connessi alla ricostruzione per il trasferimento delle competenze al termine dello stato di emergenza e successiva assistenza tecnica alle piattaforme informatiche per i comuni	€ 200.000,00
4	Servizi per la gestione della sicurezza sul lavoro del personale in servizio al Commissario delegato e acquisto DPI	€ 20.000,00
-	Servizio di DPO per il Commissario delegato e adempimenti relativi	€ 15.000,00
6	Servizi relativi alla sistemazione dell'archivio del Commissario e del successivo processo di ricostruzione allo stato del patrimonio pubblico per il conferimento al termine della gestione emergenziale	€ 750.000,00
7	Acquisto di buoni pasto per i collaboratori della struttura commissariale	€ 15.000,00
8	Servizi funzionali alla gestione del personale del Commissario delegato inclusi medico competente, assicurazioni, welfare	€ 20.000,00
	Totale	€ 1.250.000,00

OBIETTIVO 4

Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione e di accompagnamento anche in fase post emergenziale

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2025
1	Supporto e assistenza legale agli enti territoriali per il contenzioso	€ 335.000,00
2	Consulenze professionali in materia giuridica a supporto del commissario e del successivo processo di ricostruzione	€ 350.000,00
	Totale	€ 685.000,00

OBIETTIVO 5

Monitoraggio e comunicazione istituzionale, attività di Audit e Due diligence

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2025
1	Spese per reportistica monitoraggi e comunicazione istituzionale, nonché attività di Audit ed eventuale Due diligence	€ 300.000,00
	Totale	€ 300.000,00

RIEPILOGO PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA 2025 (importi in euro)

obiettivo	Oggetto	Importo
1	Spese per acquisizione hardware, manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività e dell'intero processo di ricostruzione	€ 1.140.000,00
2	Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico dell'intera area sisma oggetto del processo di ricostruzione	€ 125.000,00
3	Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario e del successivo processo di ricostruzione	€ 1.250.000,00
4	Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione e di accompagnamento anche in fase post emergenziale	€ 685.000,00
5	Monitoraggio e comunicazione istituzionale, attività di Audit e Due diligence	€ 300.000,00
TOTALE PROGRAMMAZIONE		€ 3.500.000,00