

IL PRESIDENTE  
IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO  
AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

Ordinanza n. 29 del 30 dicembre 2021

**PROROGA DELLA CONVENZIONE OPERATIVA PER LA DEFINIZIONE DEI RAPPORTI  
DI COLLABORAZIONE TRA IL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE E  
LE STRUTTURE ORGANIZZATIVE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Richiamati:

- il D.L. 6 giugno 2012, n. 74, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio - Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012", convertito, con modificazioni, con Legge 1° agosto 2012, n. 122, ha individuato il Presidente della Regione Emilia-Romagna quale "Commissario delegato" per la Ricostruzione nel territorio di competenza;
- il D.L. 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 134, che all'art. 10, comma 14 e 14bis, ha stabilito che, sulla base di apposita convenzione con il Commissario, Fintecna o società da questa interamente controllata assicura alla Regione Emilia-Romagna il supporto necessario per le attività tecnico-ingegneristiche dirette a fronteggiare con la massima tempestività le esigenze delle popolazioni colpite dal sisma, fino al termine dell'emergenza, salvo ulteriori proroghe e modifiche, con risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 2 del D.L. 74/2012;
- il D.L. 12 maggio 2014, n. 74 convertito nella legge n. 93 del 27 giugno 2014, all'art. 1 comma 1, autorizza il Presidente della Regione Emilia-Romagna, Commissario delegato ad operare anche per l'attuazione degli interventi per il ripristino e la ricostruzione a seguito degli eventi alluvionali verificatisi tra il 17 ed il 19 gennaio 2014 e della tromba d'aria del 3 maggio 2013, limitatamente ai Comuni del territorio emiliano-romagnolo già colpiti dal sisma 2012;
- il D.L. 25 maggio 2021, n. 73 "Misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i

servizi territoriali" che, all'art. 77 comma 9, ha autorizzato per l'anno 2021 la spesa di 100 milioni di euro per far fronte agli eccezionali eventi meteorologici per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibera del Consiglio dei Ministri del 23 dicembre 2020 nel territorio delle Province di Bologna, di Ferrara, di Modena e di Reggio Emilia, da destinare ai territori già danneggiati dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 per la realizzazione degli interventi previsti dall'articolo 25, comma 2, lettere b), d) ed e) del decreto legislativo n. 1 del 2018;

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Richiamati, inoltre, i seguenti provvedimenti:

- l'ordinanza del Commissario delegato n. 31 del 30 agosto 2012, che ha dettato le "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale", come da ultimo modificata dall'ordinanza n. 31 del 12 novembre 2020;
- l'ordinanza commissariale n. 75 del 15 novembre 2012 e s.m.i. in base alla quale, nell'ambito della struttura commissariale, è stato istituito il Soggetto Incaricato dell'Istruttoria- SII previsto all'art. 3 dell'Ordinanza n. 57 del 12 ottobre 2012;

Richiamate le deliberazioni di Giunta regionale:

- n. 2066/2012 con cui si approvava la "Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra la struttura di supporto del Presidente della Regione Emilia-Romagna in qualità di Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna" rinnovata con successive delibere n. 816/2014 e n. 2084/2015, in ragione della proroga dello stato di emergenza, per la gestione degli aspetti operativi riferibili alla struttura tecnico amministrativa regionale;
- n. 2084 del 2015 che, fra l'altro, istituisce, ai sensi della L.R. n. 6 del 2004, l'Agenzia regionale per la ricostruzione sisma 2012,

al fine di affiancare e supportare il Commissario straordinario nell'attuazione degli interventi legati alla situazione di emergenza causata dal sisma del 2012 e dagli eventi atmosferici del 2013 e del 2014 e che costituisce lo strumento operativo della Giunta per il completamento degli interventi, sino al naturale ed ordinario rientro delle attività oltre il termine della gestione straordinaria;

- n. 270 del 29 febbraio 2016 "Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015" che prevede, al punto 9) del dispositivo, che dal 1° marzo 2015 "il Gabinetto del Presidente della Giunta è la struttura di riferimento per l'Agenzia regionale per la ricostruzione - Sisma 2012";
- n. 2395 del 28 dicembre 2016 ""Nomina del direttore dell'Agenzia regionale per la ricostruzione -sisma 2012, in esito a procedura selettiva pubblica";
- n. 2169 del 20/12/2021 "Assunzione di un dirigente ai sensi dell'art.18 della L.R. n. 43/2001 e ss.mm.ii. per il conferimento dell'incarico di direttore dell'Agenzia regionale per la ricostruzione sisma 2012";

Richiamate in particolare

- la deliberazione di Giunta regionale n. 1039 del 29 giugno 2021 "Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario Delegato per la Ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna" che, al fine di definire e regolare i principali aspetti operativi della collaborazione fra la Regione Emilia-Romagna - nella sua articolazione organizzativa - e il Commissario stesso, approva e autorizza alla sottoscrizione di una nuova convenzione fino al termine dello stato di emergenza prorogato al 31/12/2021, salvo proroghe, collaborazione concernente, in particolare, i seguenti ambiti, attività e servizi:
  - coordinamento delle attività di ricostruzione post-sisma;
  - attività dell'Agenzia per la ricostruzione sisma 2012;
  - disciplina delle responsabilità dei dirigenti regionali a cui il Commissario affida compiti nell'ambito della struttura commissariale, e/o delle cui strutture organizzative il Commissario si avvale, e rimborsi di spese sostenute dalla Regione per il proprio personale nello svolgimento di attività a favore del Commissario;
  - uso di beni dell'amministrazione regionale da parte della struttura commissariale;

- adempimenti riguardanti la gestione e l'amministrazione del personale della struttura commissariale;
- tutela della sicurezza e della salute del personale della struttura commissariale che opera presso le strutture regionali;
- obblighi in materia di tutela della protezione dei dati personali;
- adempimenti in materia di trasparenza e anticorruzione;
- adempimenti per gli obblighi previsti dal Titolo III del D.P.R. n. 600/1973 in rapporto al ruolo di sostituto d'imposta attribuito al Commissario per la gestione dei fondi dal quale discende l'obbligo di assolvere ad una serie di adempimenti di natura fiscale;
- attività di supporto alle procedure di gara;
- attività di pianificazione per la ricostruzione, gestione macerie, interventi su opere idrauliche e controlli sismici;
- attività dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile;
- supporto giuridico alle attività del commissario delegato;
- supporto e coordinamento del contenzioso afferente il Commissario Delegato anche tra l'Avvocatura Regionale e l'Avvocatura di Stato;
- funzione di ufficiale rogante, tenuta del repertorio, registrazione e adempimenti connessi alla stipula di contratti di appalto;
- attività di supporto per le procedure di espropriazione per pubblica utilità e di occupazione temporanea, nonché di apposizione di servitù, emanazione dei relativi decreti con registrazione, voltura, trascrizione e repertoriazione;
- attività di supporto al responsabile unico del procedimento dei cantieri e al responsabile del procedimento per l'erogazione di contributi per la ricostruzione privata;
- attività amministrativo contabili relative alla erogazione di contributi ad imprese o a privati per attività produttive per la ricostruzione;
- supporto alla gestione delle procedure selettive del commissario straordinario per l'assunzione di personale straordinario a tempo determinato;
- l'ordinanza n. 21 del 26 agosto 2021 "Approvazione della convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario Delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della regione Emilia-Romagna" con la quale:

- è stata approvata, la Convenzione citata al fine di definire e regolare i principali aspetti operativi, gli ambiti, le attività e i servizi di tale collaborazione, stabilendone la validità fino al 31 dicembre 2021 in conformità alla scadenza dello stato di emergenza, ferma restando la possibilità di proroga, nell'ipotesi di ulteriore proroga delle disposizioni emergenziali, con le modalità previste in convenzione, per il periodo corrispondente;
- si è dato atto che per quanto attiene l'esecuzione di quanto previsto all'art. 16 "*Rimborso dei costi di personale e delle attrezzature della regione utilizzati dal commissario*" della convenzione allegata provveda a curare l'istruttoria, per conto del Commissario il direttore dell'Agenzia regionale per la Ricostruzione Sisma 2012 e che la spesa complessiva, stimata, come indicato all'articolo 16 della convenzione, fino al 31/12/2021 ammonta ad € 2.500.000,00 e trova copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui al comma 12, art. 57, del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126;

Dato atto che la convenzione è stata sottoscritta in data 27.8.2021 e registrata con RPI.2021.0000538.I;

Evidenziato, in particolare, che:

- l'Agenzia regionale per la ricostruzione sisma 2012 si configura come agenzia operativa, ai sensi dell'art. 43 della citata L.R. 6 del 2004, senza personalità giuridica propria;
- la struttura ha una durata temporanea con l'attivazione fissata alla data di nomina del Direttore, avvenuta in data 1° aprile 2016 e la scadenza tre anni dopo la cessazione dello stato di emergenza, così come definita dalla normativa statale;

Preso atto altresì che:

- il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, di cui al citato D.L. 74/2012, è stato prorogato con successivi provvedimenti statali, da ultimo con il D.L. n. 162 del 30 dicembre 2019, convertito dalla Legge 28 febbraio 2020, n.8, ai sensi dell'art. 15, comma 6, fino al 31 dicembre 2021;
- il disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024" iscritto al Senato della Repubblica con numero di D.D.L. 248/2021, all'art.149, comma 3, dispone che lo stato d'emergenza che autorizza

la gestione commissariale e le relative spese di personale, anche in convenzione, sia prorogato al 31/12/2022;

- la Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 all'art. 1 comma 1001, ha prorogato fino al 2020 le possibilità assunzionali nel limite delle risorse disponibili sulle contabilità speciali dei commissari delegati di cui all'art. 1, comma 2 del DL n.74/2012 e con le modalità di cui al comma 8 dell'art.3 bis D.L. 95/2012;
- il Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con legge 13 ottobre 2020, n.126, all'art. 57 comma 12 ha autorizzato la possibilità per il Commissario di avvalersi del personale straordinario anche per l'annualità 2021, rifinanziandone le spese;
- il citato disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024" iscritto al Senato della repubblica con numero di D.D.l. 248/2021, all'art.149, comma 3, autorizza le spese di personale, anche in convenzione, fino al 31/12/2022;

Rilevato che al fine di far fronte alle esigenze proprie della struttura commissariale istituita presso la Regione Emilia-Romagna, dei Comuni della Regione Emilia-Romagna colpiti dagli eventi sismici, delle Prefetture delle Province di Bologna, Ferrara, Modena e Reggio Emilia e la Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, nel corso del 2021 sono state attivate le procedure per l'assunzione di personale ai sensi dell'art. 3 bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012 n. 95 e dell'articolo 3 bis del Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113 (di seguito denominato "personale straordinario");

Richiamata inoltre l'Ordinanza n. 35 del 28 dicembre 2020 avente ad oggetto "*Programmazione per l'assunzione di personale straordinario per l'anno 2021 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, 3 convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57*" con la quale il sottoscritto Commissario delegato ha disposto La stima dei fabbisogni di personale a tempo determinato, l'avvio delle procedure selettive per le assunzioni la cui copertura finanziaria è assicurata dalla autorizzazione di spesa di cui al comma 12, art. 57, del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126 per complessivi € 7.500.000,00;

Dato atto che la convenzione in oggetto regola, tra l'altro, il rimborso dei costi di personale e delle attrezzature della regione utilizzati dal commissario e le relative modalità operative;

Considerato che ai sensi dell'art.17 "Durata" è stabilito che in caso di proroga con norma statale dello stato d'emergenza, la convenzione potrà essere prorogata alle medesime condizioni per il periodo corrispondente senza ulteriori provvedimenti della Giunta Regionale. A tale fine il Direttore generale competente è autorizzato a sottoscrivere la proroga;

Ritenuto pertanto opportuno al fine della sottoscrizione tra le parti è opportuno con il presente atto approvare **la proroga della "Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna"**, subordinata alla proroga della situazione emergenziale come sopra indicato e di autorizzarne la sottoscrizione a cura del Commissario Delegato;

Stabilito che la convenzione abbia validità a decorrere dalla data di sottoscrizione fino al 31 dicembre 2022 - in coincidenza con la scadenza dello stato di emergenza - ferma restando la possibilità di proroga nell'ipotesi di ulteriore proroga dell'emergenza;

Rilevato che per la quantificazione della spesa complessiva, stimata, fino al 31/12/2022 si rimanda ad un successivo provvedimento, nell'ambito della copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo approvato con la conversione in legge del disegno di legge "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024" iscritto al Senato della Repubblica con numero di D.D.l. 248/2021;

Visti:

- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione di Giunta regionale Emilia-Romagna n. 111 del 28 gennaio 2021 ad oggetto "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Anni 2021-2023";

DISPONE

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate,

1. di approvare, la proroga della *"Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna"*, al 31/12/2022;
2. di disporre la sottoscrizione della suddetta Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra la Regione e il Commissario delegato;
3. di stabilire che la convenzione abbia validità a decorrere dalla data di sottoscrizione fino al 31 dicembre 2022 in conformità all'attuale scadenza dello stato di emergenza, ferma restando la possibilità di proroga, nell'ipotesi di ulteriore proroga delle disposizioni emergenziali, con le modalità previste in convenzione, per il periodo corrispondente;
4. di dare atto che per quanto attiene la quantificazione di quanto previsto all'art. 16 *"Rimborso dei costi di personale e delle attrezzature della regione utilizzati dal commissario"* della convenzione si provvederà puntualmente con successivo atto;
5. di dare atto che la spesa complessiva, stimata, troverà copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo approvato con la conversione in legge del disegno di legge *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024"* iscritto al Senato della repubblica con numero di D.D.l. 248/2021;
6. di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà alle pubblicazioni ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa, inclusa la pubblicazione ulteriore prevista dal piano triennale di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del D.lgs. n. 33 del 2013 e ss.mm.ii.

**Bologna,**

Stefano Bonaccini

*firmato digitalmente*

**Allegato**

**Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna**

L'anno il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_.

tra

**il Commissario Delegato per la ricostruzione** (C.F. 91352270374), con sede legale in Viale A. Moro n. 52, 40127 Bologna, nella persona del presidente della Regione \_\_\_\_\_;  
e

la **Regione Emilia-Romagna** (C.F. 80062590379) con sede in Viale A. Moro n. 52, 40127 Bologna, rappresentata da \_\_\_\_\_ in qualità di Direttore Risorse, Europa, innovazione e istituzioni a ciò autorizzato da delibera della Giunta regionale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_;

si conviene e si stipula quanto segue:

PREMESSO

- che in esecuzione dell'Ordinanza del Commissario Delegato n. 21 del 26/8/2021, tra le parti sopracitate, in data 27/8/2021, è stata sottoscritta la "Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna" con durata fino al 31/12/2021;
- che nella citata convenzione all'art. 17 "Durata" è previsto che "in caso di proroga con norma statale dello stato d'emergenza, la convenzione potrà essere prorogata alle medesime condizioni per il periodo corrispondente senza ulteriori provvedimenti della Giunta Regionale. A tale fine il Direttore generale competente è autorizzato a sottoscrivere la proroga";
- che con ordinanza del Commissario Delegato n. \_\_\_\_\_ del /12/2021 è stata disposta la proroga, a parità di condizioni giuridiche ed economiche, della convenzione citata RPI.27.08.2021.0000538, stabilendo quale termine di scadenza il giorno 31/12/2022;

si conviene e stipula quanto segue

- la convenzione stipulata tra le parti in data 27/8/2021 è prorogato con decorrenza 01/01/2022 e scadenza al 31/12/2022 incluso, ad invarianza di condizioni giuridiche ed economiche;
- le parti rinviando per ogni aspetto contrattuale alle condizioni contenute nella richiamata convenzione originaria rinviando a successivo atto la definizione dei costi da rimborsare alla regione secondo quanto indicato all'art.16 della convenzione.

La presente convenzione viene redatta in duplice originale.

Data, \_\_\_\_\_

Presidente della Regione  
Emilia-Romagna in qualità di  
Commissario Delegato per la  
ricostruzione

\_\_\_\_\_

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale  
Risorse, Europa, Innovazione  
e Istituzioni

\_\_\_\_\_