

**Servizio Opere e lavori pubblici. Legalità e sicurezza. Edilizia pubblica e privata.**

***Elenco regionale delle voci d'opera  
che compongono il prezzo delle  
opere pubbliche***

---

art. 8 L.R. 11/2010 art. 133 comma 8 D.Lgs. 12/04/2006 n. 163

**Programma operativo  
di attività**

---

**ALLEGATO B**

## **PREZZARIO REGIONALE DEI LL.PP.**

### ***Programma operativo di attività***

---

L'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche viene realizzato in conformità a quanto disposto all'art. 8<sup>1</sup> della L.R. 11/2010 ed ai sensi dell'art. 133<sup>2</sup> comma 8 del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ivi richiamato.

In coerenza a quanto sopra richiamato, il Servizio Opere e lavori pubblici. Legalità e sicurezza. Edilizia pubblica e privata della Regione Emilia-Romagna ha da tempo avviato un percorso per la realizzazione di un elenco prezzi regionale. In particolare, nel 2007 si è provveduto a predisporre una prima bozza di prezzo relativa a circa 8000 voci riferite ai seguenti settori:

- Nuove Costruzioni (altrimenti indicate come "opere edili")
- Recupero e Manutenzione (altrimenti indicate come "opere di manutenzione")
- Lavori stradali (altrimenti indicate come "opere di urbanizzazione")
- Impianti elettrici
- Impianti tecnologici
- Sicurezza nei cantieri

Tale prima bozza è stata successivamente integrata con specifiche voci d'opera relative al tema della "green economy", con particolare riferimento alle voci relative alla installazione di impianti alimentati a fonti energetiche rinnovabili.

Il presente Programma si riferisce alla gestione delle ulteriori attività, finalizzate alla implementazione dell'elenco regionale prezzi in conformità al quadro normativo sopra richiamato, e prevede le seguenti fasi:

1. Approvazione dell'elenco delle singole voci d'opera con delibera di Giunta in cui si approva l'impianto e l'articolazione complessiva dell'elenco delle singole voci d'opera che compongono il prezzo regionale delle opere pubbliche, predisposto dal Servizio Opere e lavori pubblici. Legalità e sicurezza. Edilizia pubblica e privata. Nella suddetta delibera di Giunta dovrà essere conferito, al medesimo Servizio, il compito di completare l'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche e provvedere al suo successivo aggiornamento, con periodicità annuale.
2. Costituzione di una Commissione Tecnica, dando mandato al Direttore Generale Programmazione territoriale e negoziata, intese. Relazioni europee e relazioni internazionali, di definire con propria determinazione, previa consultazione con le Amministrazioni e le rappresentanze delle parti sociali interessate, un congruo numero di esperti, di comprovata esperienza nel settore edile e delle costruzioni, da nominare quali componenti della suddetta Commissione Tecnica, con funzioni di verifica, controllo e validazione dei prezzi relativi alle singole voci d'opera ricomprese nell'elenco prezzi delle opere pubbliche.

---

<sup>1</sup> Art. 8 - Elenco regionale dei prezzi

1. Al fine di assicurare una determinazione uniforme, omogenea e congrua dei prezzi dei lavori pubblici, la Regione predispose ed aggiorna l'elenco regionale dei prezzi ai sensi dell'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo n. 163 del 2006.

2. L'elenco è redatto, anche tenendo conto di specifiche condizioni provinciali, con particolare riferimento alle voci più significative dei prezzi per l'esecuzione delle prestazioni.

3. L'elenco costituisce strumento di supporto e di orientamento per la determinazione dell'importo presunto delle prestazioni da affidare e può essere assunto a riferimento per le finalità di cui all'articolo 89 del decreto legislativo n. 163 del 2006.

<sup>2</sup> "Le stazioni appaltanti provvedono ad aggiornare annualmente i propri prezzi, con particolare riferimento alle voci di elenco correlate a quei prodotti destinati alle costruzioni, che siano stati soggetti a significative variazioni di prezzo legate a particolari condizioni di mercato. I prezzi cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data. In caso di inadempienza da parte dei predetti soggetti, i prezzi possono essere aggiornati dalle competenti articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture di concerto con le regioni interessate"

La citata determinazione dovrà definire le specifiche modalità di funzionamento della Commissione Tecnica, nel rispetto degli indirizzi del presente Programma operativo, anche in relazione alle strumentazioni informatiche, di cui ai punti seguenti. Per garantire l'operatività della Commissione Tecnica occorre limitare il numero dei componenti, pur garantendo la rappresentatività di:

- Comuni e Province
- Camere di Commercio
- Provveditorato Interregionale opere pubbliche Emilia-Romagna e marche
- Ordini e Collegi professionali
- Associazioni imprenditoriali e sindacali di settore

In considerazione della complessità delle attività, il Servizio Opere e lavori pubblici. Legalità e sicurezza. Edilizia pubblica e privata, svolgerà, oltre all'attività di coordinamento dei lavori della Commissione tecnica, anche le funzioni di back office, avvalendosi, se necessario, della collaborazione di soggetti esterni.

3. Attivazione della procedura di verifica, controllo e validazione dei prezzi: la Commissione Tecnica di cui al punto precedente svolge la funzione principale di verifica e validazione dei prezzi, anche tenendo conto di specifiche condizioni provinciali.

A tal fine, sarà opportuno istituire dei gruppi operativi (Comitati Tecnici di settore) cui attribuire tale compito per singole aree tematiche (in linea di principio coincidenti con i diversi capitoli che formano il prezzario) Dal punto di vista operativo, l'attività dei Comitati Tecnici di settore si sviluppa con le seguenti modalità:

- attribuzione di competenza da parte del back-office, attraverso l'up-load della sezione dell'elenco regionale prezzi interessata e invio della comunicazione ai componenti del relativo Comitato Tecnico
- valutazione dei prezzi proposti (per la prima determinazione e per il successivo aggiornamento) in riferimento ai prezzi correnti di mercato e tenendo conto di specifiche condizioni provinciali, a partire dall'analisi elementare proposta (mano d'opera, noli e materiali): dovranno essere indicati i principali riferimenti considerati (prezzari CCIAA, altri prezzari, etc.). Tale attività prevede le seguenti sottofasce:
  - presa in carico
  - individuazione ed analisi dei riferimenti
  - proposta di variazione
- il back-office, alla data stabilita, raccoglie le indicazioni formulate dalla Commissione Tecnica di settore: in caso di valutazioni discordanti il back-office effettua una sintesi e propone una soluzione definitiva
- validazione finale del prezzo da parte della Commissione Tecnica

4. Ai sensi dell'art. 8 della Legge Regionale 11/2010, l'elenco prezzi viene approvato con apposito Atto di Giunta: l'iter di approvazione prevederà il coinvolgimento diretto, ai sensi dell'art. 5 della medesima Legge Regionale 11/2010, della Consulta Regionale del settore edile e delle costruzioni, chiamata – nell'esercizio delle proprie funzioni consultive – alla formale validazione dell'elenco prezzi.

5. Aggiornamento dell'elenco prezzi regionale: l'elenco prezzi regionale sarà soggetto ad aggiornamenti periodici, di norma con cadenza annuale. Dal punto di vista operativo, l'aggiornamento verrà effettuato con le medesime modalità di cui al precedente punto 3. Al fine di garantire la coerenza complessiva dell'elenco prezzi regionale anche rispetto all'andamento del mercato a livello nazionale, è necessario valutare le opportunità di attivare specifiche collaborazioni, regolate da una apposita convenzione, con soggetti esterni caratterizzati da una peculiare esperienza nello specifico tema, in grado di fornire il supporto operativo per il completamento e il periodico aggiornamento delle voci componenti l'elenco prezzi regionale.

6. Al fine di conferire la necessaria dinamicità alle attività sopra indicate, pur garantendone la sistematica conduzione, dovrà essere implementato attraverso il web un apposito ambiente virtuale di lavoro, che renda possibile l'interscambio di informazioni e la gestione informatizzata del prezzario e delle attività di cui ai punti precedenti.

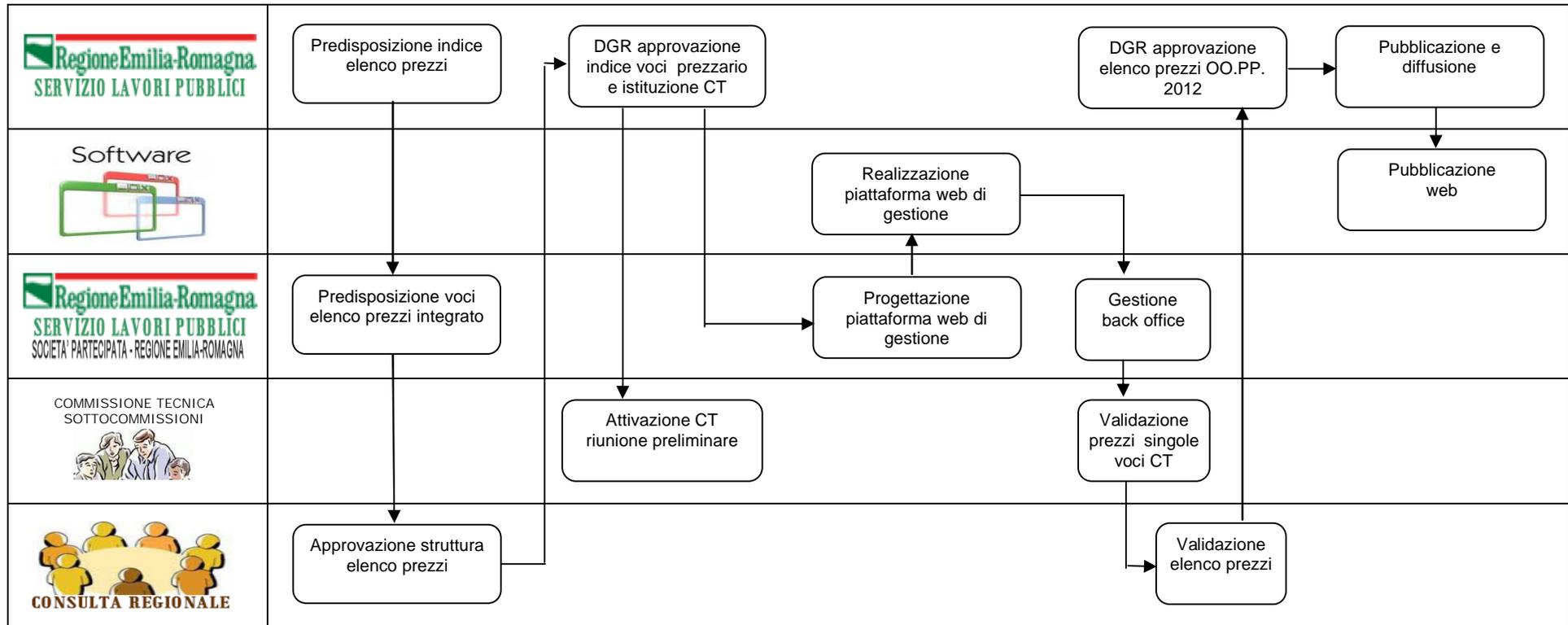
Il sistema dovrà essere sviluppato tenendo conto delle seguenti caratteristiche:

- il sistema dovrà essere supportato da una piattaforma web-oriented distribuita, per accedere alla quale gli utenti autorizzati (in prima battuta, i membri della Commissione Tecnica) possono utilizzare ad una interfaccia web da utilizzare attraverso internet, tramite l'immissione di una *username* e di una *password* (sistema di autenticazione *web-form* basato su connessione protetta SSL - Secure Socket Layer) resa disponibile alla pagina web <http://www.osservatoriocontrattipubblici-rer.it/prezzari> ;
- configurazione dinamica attraverso manager degli utenti (utenti/amministratori) che accedono al sistema;
- sistema di ricerca su ogni sezione (o sotto-sezione) del data-base in relazione all'utente profilato, con funzionalità adeguate alla procedura di controllo e validazione dei prezzi sopra indicata;
- le funzionalità della piattaforma web devono garantire fruibilità ed accessibilità per tutti, sia amministratori che certificatori, tramite browser internet (Explorer, Opera, Mozilla, FireFox) in modalità ASP.NET;
- la base di dati utilizzata per la memorizzazione di tutti i dati (importati attraverso file di interscambio .xml) sarà SQL SERVER.

Nel suo sviluppo, tale ambiente di lavoro si trasformerà nella piattaforma informativa accessibile a tutti gli operatori interessati (progettisti, pubbliche amministrazioni, etc.).

**- SCHEMA PROCEDURALE DI RIFERIMENTO**

**FASE 1 - IMPLEMENTAZIONE**



## FASE 2 – FUNZIONAMENTO A REGIME (AGGIORNAMENTO)

