

Ordinanza n. 14 del 12 dicembre 2025

***PROGRAMMAZIONE FABBISOGNI DI PERSONALE STRUTTURA COMMISSARIALE –
ANNI 2026-2027***

Visti:

- il decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, recante “Interventi urgenti in favore delle aree colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012”, convertito, con modificazioni, con L. 1° agosto 2012, n. 122, pubblicata sulla G.U. n. 180 del 3 agosto 2012 ed, in particolare:
 - l’articolo 1, comma 2, il quale dispone che i Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto operano in qualità di Commissari Delegati;
 - l’articolo 1, comma 5, e successive modifiche ed integrazioni, che autorizza i tre Presidenti delle Regioni interessate dal sisma a “... avvalersi per gli interventi dei sindaci e dei presidenti delle province interessati dal sisma, adottando idonee modalità di coordinamento e programmazione degli interventi” e, al tal fine, a “... costituire apposita struttura commissariale, composta di personale dipendente delle pubbliche amministrazioni in posizione di comando o distacco, nel limite di quindici unità, i cui oneri sono posti a carico delle risorse assegnate nell’ambito della ripartizione del Fondo, di cui all’art. 2”;
 - l’articolo 2, che istituisce un Fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012;
- l’art. 3 bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 febbraio 2014 di attuazione dell'art. 2 del decreto-legge n. 74 del 6 giugno 2012;
- l’articolo 3 bis del Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113, recante “*Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio*” convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016, n. 160;
- l’art.1 comma 649 della L. del 30 dicembre 2024, n. 207 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027” che dispone la proroga del termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 di cui all’articolo 1, comma 3, del decreto legge 6 giugno 2012, n.74 ,convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, per le regioni Lombardia ed Emilia-Romagna, al 31 dicembre 2025, al fine di garantire la continuità delle procedure connesse con l’attività di ricostruzione;

- l’art. 1 comma 651 della L. del 30 dicembre 2024, n. 207 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027” il quale stabilisce che le disposizioni di cui all’art. 3-bis, comma 2, del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2016, n. 160, si applicano, per la Regione Emilia-Romagna, fino all’anno 2025 nel limite di spesa di 4 milioni di euro per l’anno 2025;

Preso atto che il giorno 13 dicembre 2024 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia-Romagna Michele de Pascale che da tale data ricopre anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l’assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell’art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122;

Visti:

- l’art. 19 del D.lgs. 165/2001 ss.mm.ii, che disciplina gli incarichi di funzioni dirigenziali, ed in particolare il comma 6;
- il vigente CCNL Funzioni Locali 2019-2021– area dirigenza – sottoscritto il 16/07/2024

Richiamate le proprie ordinanze:

- n. 31 del 30 agosto 2012 con la quale sono state stabilite “Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall’art. 1, comma 5 del D.L 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall’art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012” come da ultimo modificata dall’ordinanza n. 31 del 12 novembre 2020;
- n. 14 del 11 luglio 2018 “Integrazione ordinanza commissariale n. 62 del 29/05/2013- personale in posizione di comando”;
- n. 31 del 12 novembre 2020 con la quale è stato modificato, tra l’altro, l’art. 5, c. 2 lett. c) dell’ordinanza n. 31/2012 relativamente all’attivazione di contratti a termine di profilo dirigenziale, il quale prevede attualmente che: *“ 4) per la sola dirigenza, attivazione di contratti di lavoro a tempo determinato secondo quanto previsto dall’art. 19 comma 6 del D.lgs. n. 165/2001, con obbligo della preventiva pubblicizzazione; per motivi di urgenza, o per periodi di incarico limitati, si può prescindere dalla preventiva pubblicizzazione generalizzata, utilizzando, come per il restante personale, le graduatorie di profilo dirigenziale richiesto vigenti presso la Regione Emilia-Romagna e gli enti locali interessati dagli eventi sismici del maggio 2012;”*

Richiamate, altresì, le precedenti ordinanze adottate in materia di programmazione di personale, come di seguito indicate:

- n. 27 del 06/12/2021 avente per oggetto “Programmazione per l’assunzione di personale straordinario per l’anno 2022 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57, con la quale, tra l’altro, si è integrato il fabbisogno della struttura commissariale di due figure dirigenziali di profilo tecnico;
- n. 22 del 09/12/2022 avente per oggetto “Programmazione per l’assunzione di personale straordinario per l’anno 2023 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57”, come modificata ed integrata dall’ord. n. 6 del 04 aprile 2023, con la quale, tra l’altro, si è integrato il fabbisogno della struttura commissariale di ulteriori due figure dirigenziali di profilo amministrativo-contabile e amministrativo-giuridico;

- n. 18 del 01/12/2023 avente per oggetto "Programmazione per l'assunzione di personale straordinario per l'anno 2024 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57, con la quale è stato confermato il fabbisogno delle figure dirigenziali sopra descritte;
- n. 21 del 12/11/2024 avente per oggetto "Programmazione per l'assunzione di personale straordinario per l'anno 2025 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57, con la quale è stato ulteriormente confermato il fabbisogno delle summenzionate figure dirigenziali;

Dato atto che ad oggi risultano coperte le seguenti posizioni dirigenziali a tempo determinato con contratto in scadenza il 31/12/2025, reclutate a seguito di procedura comparativa ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs. n. 165/2001, a seguito delle ordinanze di programmazione sopra elencate:

- n. 2 posizioni dirigenziali con profilo tecnico
- n. 1 posizione dirigenziale con profilo amministrativo-contabile
- n. 1 posizione dirigenziale con profilo amministrativo-giuridico

Richiamata l'ordinanza n. 1 del 19 gennaio 2024, "Autorizzazione al direttore dell'Agenzia Ricostruzioni in materia di organizzazione e gestione ordinaria della struttura commissariale", con la quale, tra l'altro, si è autorizzato il Direttore dell'Agenzia Ricostruzioni a determinare con propri atti la specificazione delle competenze dei dirigenti a nomina commissariale;

Dato atto che con i seguenti provvedimenti il Direttore dell'Agenzia Ricostruzioni ha meglio e dettagliatamente definito le competenze dei dirigenti assunti a tempo determinato e pieno dal Commissario Delegato, specificandone le responsabilità procedurali nonché il presidio o supporto dei processi nell'ambito delle ancora consistenti attività di ricostruzione Sisma 2012:

- DD n. 4487 del 05/03/2024, successivamente modificata dalla DD 10385 del 30/05/2025;
- DD n. 4488 del 05/03/2024, successivamente modificata dalla DD 10336 del 30/05/2025;
- DD n. 4489 del 05/03/2024, successivamente modificata dalla DD 10419 del 30/05/2025;
- DD n. 4491 del 05/03/2024, successivamente modificata dalla DD 10386 del 30/05/2025;

Visto, da ultimo, l'art. 112 del disegno di legge AS 1689 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028" le cui previsioni, tra le altre, pur prevedendo il passaggio dallo stato emergenziale a quello della ricostruzione così come previsto dalla novellata Legge n.40/2025, contemplano l'istituto della continuità tra le due fasi per un biennio, ovvero sino a tutto il 31.12.2027;

Visto in particolare il comma 8 dell'art. 112 del disegno di legge AS 1689 che recita: *"Ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della legge 18 marzo 2025, n. 40, è nominato il Commissario straordinario alla ricostruzione nei territori della regione Emilia-Romagna colpiti dal sisma del 2012, che subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi già facenti capo al Commissario delegato di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, ivi compresa la titolarità della contabilità speciale già intestata al medesimo Commissario delegato. Alla costituzione, all'organizzazione e alla disciplina del funzionamento della struttura di supporto che assiste il Commissario straordinario si provvede con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri ai sensi dell'articolo 3, comma 2, della legge n. 40 del 2025. Per le spese relative al funzionamento della Struttura di cui al presente comma, all'assistenza tecnica, all'assistenza alla popolazione, al contributo di autonoma sistemazione e a interventi sostitutivi per gli eventi sismici è autorizzata la spesa di 9,6 milioni di euro*

per ciascuno degli anni 2026 e 2027, di cui fino a 2 milioni di euro annui per spese di personale della Struttura. Agli oneri di cui al terzo periodo, pari a 9,6 milioni di euro per ciascuno degli anni 2026 e 2027, si provvede a valere sulle risorse del fondo per le spese di funzionamento di cui all'articolo 6, comma 1, della legge n. 40 del 2025”;

Richiamata l’ordinanza n. 13 del 01/12/2025 ad oggetto “ATTO DI PROGRAMMAZIONE GENERALE DEL COMMISSARIO DELEGATO PER LE ANNUALITA’ 2026-2027 COMPRENSIVO DEI FONDI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO, ASSISTENZA TECNICA, ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE, INTERVENTI SOSTITUTIVI PER GLI EVENTI SISMICI” con la quale sono state programmate le spese autorizzate dalla previsione normativa del già citato DDL Bilancio 2016 AS 1689;

Considerata la necessità di dare continuità ai procedimenti relativi alle attività di ricostruzione Sisma 2012, attualmente presidiati dalle quattro figure dirigenziali, anche per gli anni 2026 e 2027, alla luce delle previsioni di cui al disegno di legge sopra menzionato, ed in particolare di quanto contemplato dal comma 9 dello stesso art. 112;

Rilevato, pertanto, che per gli anni 2026 e 2027 il fabbisogno di personale della Struttura Commissariale, al fine di supportare e concludere le attività di ricostruzione Sisma 2012, è così individuato:

- n. 2 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo tecnico;
- n. 1 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo amministrativo-contabile;
- n. 1 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo giuridico-amministrativo;

Ritenuto, che sulla base della valorizzazione dell’esperienza già maturata all’interno della Struttura Commissariale, con successivo decreto, si ricopriranno i fabbisogni sopra specificati tramite proroga dei contratti di lavoro a tempo determinato instaurati ai sensi dell’art. 19 del D.Lgs. n. 165/2001 attualmente in essere, fino al 31/12/2027, salvo diversa determinazione futura dovesse essere adottata da parte del nominando Commissario alla ricostruzione, dando atto che risulta rispettato il limite temporale quinquennale previsto dal comma 6 del già menzionato art. 19;

Rilevato che la copertura finanziaria dei fabbisogni del presente atto stimata in euro 600.000,00 per ciascuno degli anni 2026 e 2027, è prevista ed allo stesso tempo subordinata all’approvazione dell’art. 112 comma 8 del Disegno di Legge di Bilancio 2026, agli atti della Senato della Repubblica al n. 1689/2025, sopra citato;

Richiamata la propria ordinanza n. 20 del 12 novembre 2024 avente ad oggetto “Convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario Delegato Art.1 D.L.74/2012 e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna. Aggiornamento per l’esercizio 2025”, in corso di aggiornamento per gli anni 2026-2027 subordinatamente all’approvazione delle disposizioni relative allo stato di ricostruzione di rilievo nazionale, di cui al già citato Disegno di Legge di Bilancio 2026;

Visti:

- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1440 del 08 settembre 2025 - Piano integrativo di attività e organizzazione per il triennio 2025/2027 (PIAO 2025/2027). Aggiornamento a seguito

di approvazione della Legge Regionale 25 luglio 2025 n. 7 “Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione della Regione Emilia Romagna 2025”;

DISPONE

- 1) di programmare ed approvare per gli anni 2026 e 2027 il seguente fabbisogno di personale della Struttura Commissariale, al fine di supportare e concludere le attività di ricostruzione Sisma 2012:
 - n. 2 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo tecnico;
 - n. 1 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo amministrativo-contabile;
 - n. 1 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo giuridico-amministrativo;
- 2) subordinatamente all’approvazione delle disposizioni contenute nell’art. 112 del Disegno di Legge “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028” iscritto al Senato della Repubblica al numero 1689/2025 di provvedere, con successivo decreto, sulla base della valorizzazione dell’esperienza già maturata all’interno della Struttura Commissariale e tenuto conto degli attuali procedimenti e processi presidiati, a prorogare i rapporti di lavoro dei quattro dirigenti a tempo determinato, nei limiti consentiti dal comma 6 dell’art. 19 del D.lgs. n. 165/2001, fino al 31/12/2027, salvo diversa determinazione futura dovesse essere adottata, in conformità della normativa, da parte del nominando Commissario alla Ricostruzione;
- 3) di stabilire che la copertura finanziaria dei fabbisogni del presente atto stimata in euro 600.000,00 per ciascuno degli anni 2026 e 2027, è subordinata all’approvazione dell’art. 112 comma 8 del Disegno di Legge di Bilancio 2026, agli atti della Senato della Repubblica al n. 1689/2025, sopra citato;
- 4) di trasmettere il presente provvedimento alla Regione Emilia-Romagna, per gli adempimenti di competenza sulla gestione del personale del Commissario Delegato, sulla base delle condizioni previste dalla convenzione approvata con Ordinanza n. 20 del 12 novembre 2024, in corso di rinnovo per gli anni 2026 e 2027 subordinatamente all’approvazione dello stato di ricostruzione previsto dal già citato DDL di Bilancio 2026;
- 5) di assolvere agli adempimenti di pubblicazione ai sensi dell’articolo 42 del Decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e secondo quanto previsto dalla “Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022 approvata con Determinazione, n. 2335 del 9 febbraio 2022, del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giunta Regionale e dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 1440 del 08.09.2025 - Piano integrativo di attività e organizzazione per il triennio 2025/2027 (PIAO 2025/2027). Aggiornamento a seguito di approvazione della Legge Regionale 25 luglio 2025 n. 7 “Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2025”.

Bologna,

Michele de Pascale
(firmato digitalmente)