

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento (UE) n. 2220/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022, ed in particolare l'articolo 1 a norma del quale, per i programmi sostenuti dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), il periodo compreso tra il 1° gennaio 2014 e il 31 dicembre 2020 di

cui all'articolo 26, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2013 è prorogato fino al 31 dicembre 2022;

- il Regolamento (UE) n. 2024/3242 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 dicembre 2024, che modifica il regolamento (UE) 2020/2220 per quanto riguarda misure specifiche a titolo del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale per fornire assistenza supplementare agli Stati membri colpiti da calamità naturali;

Richiamato il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Emilia-Romagna per il periodo 2014-2022 (di seguito per brevità indicato come P.S.R. 2014-2022) attuativo del citato Regolamento (UE) n. 1305 del 17 dicembre 2013, nell'attuale formulazione (Versione 16.1) approvata con Decisione della Commissione Europea C(2025) 6282 del 9 settembre 2025, successivamente acquisita con propria deliberazione n. 1529 del 29 settembre 2025;

Dato atto che:

- la Misura 20 "Assistenza tecnica" del P.S.R. 2014-2022 - interamente finalizzata ad assicurare il supporto alle attività di programmazione, gestione, monitoraggio e valutazione del Programma e la cui responsabilità è posta in capo al Settore Programmazione, sviluppo del territorio e sostenibilità delle produzioni della Direzione generale Agricoltura, caccia e pesca, quale Autorità di Gestione - è attuata direttamente dalla Regione prevalentemente attraverso acquisizioni di beni e servizi;
- tali interventi, pur nella specificità della normativa comunitaria sullo sviluppo rurale, devono collocarsi nel contesto normativo vigente per le singole tipologie di spesa da effettuare;

Richiamate, in ordine all'approvazione del Programma operativo della Misura 20 e successivi aggiornamenti, le proprie deliberazioni n. 1701 del 2 novembre 2015, n. 315 del 7 marzo 2016, n. 97 del 30 gennaio 2017, n. 531 del 20 aprile 2017, n. 43 del 15 gennaio 2018, n. 2200 del 17 dicembre 2018, n. 1894 del 15 novembre 2021 e n. 891 del 9 giugno 2025;

Atteso che il Programma operativo della Misura 20, come da ultimo aggiornato con la già menzionata deliberazione n. 891/2025, specifica i contenuti della Misura e definisce, in relazione anche al ruolo attribuito dalla normativa comunitaria all'Autorità di Gestione e all'Autorità di Pagamento, le procedure attuative;

Dato atto che, sulla base di quanto stabilito dal P.S.R. 2014-2022, il citato Programma operativo è articolato in tre Azioni, con la seguente ripartizione finanziaria:

Azione		%	Nuova dotazione
1. Valutazione		3,90%	1.311.433,88
2. Attività di supporto	Personale a tempo determinato	36,26%	12.186.919,74
	Acquisizione di beni e servizi	58,86%	19.782.658,36
3. Comunicazione		0,98%	330.972,41
Totale		100,00%	33.611.984,39

Dato atto altresì che, in relazione all'attuazione della Misura 20, ad oggi sono stati assunti impegni per euro 33.759.440,27 ed erogati pagamenti complessivamente per euro 32.154.512,05;

Rilevato che a fronte di tali impegni, come dettagliato nella tabella sotto riportata, sono emerse economie complessive pari a euro 302.263,61, derivanti da maggiori fabbisogni a valere sull'Azione 1. "Valutazione" per un importo di euro 199.104,00, nonché da economie sull'Azione 2. "Attività di supporto" per euro 388.443,07 e sull'Azione 3. "Comunicazione" per euro 112.924,54:

Azione		Disponibilità Totale Versione 16.1	Risorse impegnate	Risorse erogate	In corso di erogazione	In corso di rendicontazione	In corso di impegno	Delta
1. Valutazione		1.311.433,88	1.510.537,88	1.281.228,40	35.133,30	194.176,18		-199.104,00
2. Attività di supporto	Costi di personale	12.186.919,74	12.186.919,74	11.221.060,12		663.748,31		302.111,31
	Acquisizione di beni e servizi	19.782.658,36	19.731.010,24	19.455.942,63	30.378,00	167.185,68	42.820,29	86.331,76
3. Comunicazione		330.972,41	330.972,41	196.280,90		21.766,97		112.924,54
Totale		33.611.984,39	33.759.440,27	32.154.512,05	65.511,30	1.046.877,14		302.263,61

Richiamata la propria deliberazione n. 1530 del 29 settembre 2025, con la quale sono state approvate le proposte di modifica alla Versione 16.1 del P.S.R. 2014-2022, ivi comprese le ultime modifiche all'allocazione finanziaria del P.S.R., notificate alla Commissione europea nella medesima data, come da nota di ricevimento della Commissione europea Ares (2025)8192260;

Rilevato che fra tali modifiche rientra l'incremento della dotazione finanziaria della Misura 20 "Assistenza

Tecnica" per un importo di euro **10.450.407,00**, destinato ad incrementare le risorse necessarie alla copertura parziale degli oneri amministrativi di personale sostenuti dalla Regione per l'attuazione del Programma;

Dato atto, pertanto, che a seguito delle modifiche apportate alla Versione 16.1 del P.S.R. 2014-2022 le risorse complessivamente destinate alla Misura 20 sono state incrementate da euro **33.611.984,39 a euro 44.062.391,39**;

Valutata l'opportunità, alla luce dello stato di attuazione sopra riportato, di effettuare una revisione della dotazione finanziaria fra le tre azioni della Misura 20 previste, concentrando tutte le risorse disponibili sull'Azione 2. "Attività di supporto", a copertura parziale dei costi del personale regionale impegnato nell'attuazione del P.S.R. 2014-2022, così come segue:

- incrementare la dotazione finanziaria dell'Azione 2.6 *"Supporti all'attività amministrativa e tecnica dell'Autorità di Gestione attraverso il potenziamento del personale, l'acquisizione di professionalità esterne e supporti operativi specifici idonei ad attuare il programma in maniera efficace ed efficiente"* per supportare i maggiori costi connessi al potenziamento della capacità amministrativa, ridefinendola in euro **22.637.479,04**, come da tabella sotto riportata:

Azione		Dotazione attuale	Incremento dotazione misura	riallocazione risorse	nuova dotazione
1. Valutazione		1.311.433,88		199.104,00	1.510.537,88
2. Attività di supporto	Personale a tempo determinato	12.186.919,74	10.450.407,00	152,30	22.637.479,04
	Acquisizione di beni e servizi	19.782.658,36		-86.331,76	19.696.326,60
3. Comunicazione		330.972,41		-112.924,54	218.047,87
Totale		33.611.984,39	10.450.407,00	0,00	44.062.391,39

- effettuare la seguente riarticolazione della dotazione finanziaria della Misura 20:

Azione		%	nuova dotazione
1. Valutazione		3,43%	1.510.537,88
2. Attività di supporto	Costi di personale	51,38%	22.637.479,04
	Acquisizione di beni e servizi	44,70%	19.696.326,60
3. Comunicazione		0,49%	218.047,87

Totale	100,00%	44.062.391,39
--------	---------	---------------

Ritenuto pertanto di approvare le modifiche ai paragrafi "3. RISORSE FINANZIARIE 2014-2020" e "4. PROCEDURE DI ATTUAZIONE" del Programma operativo della Misura 20, approvato con la già menzionata deliberazione n. 1894/2021 e da ultimo modificato con deliberazione n. 891/2025, come di seguito riportato:

- "3. RISORSE FINANZIARIE 2014-2022"

*La disponibilità finanziaria complessiva 2014-2022 della Misura 20 "Assistenza tecnica" è di euro **44.062.391,39**. Tale importo rappresenta l'ammontare complessivo delle spese ammissibili a contributo FEASR, comprensive di IVA, in base a quanto previsto dall'articolo 69 comma 3, lettera c), del Regolamento (UE) n. 1303/2013.*

Il sopracitato Regolamento (UE) n. 1303/2013 prevede che l'imposta sul valore aggiunto non sia ammissibile a un contributo dei fondi SIE, salvo nei casi in cui non sia recuperabile a norma della normativa nazionale sull'IVA. Tuttavia, il costo dell'IVA può costituire una spesa ammissibile se realmente e definitivamente sostenuta dal beneficiario finale. La Misura 20 "Assistenza tecnica", considerato che il beneficiario finale è la Regione Emilia-Romagna, rientra in quest'ultima fattispecie.

La suddetta disponibilità è ripartita fra le tre Azioni previste dal PSR come segue:

Tabella 1 - Ripartizione delle risorse disponibili per Azione

Azione		%	nuova dotazione
1. Valutazione		3,43%	1.510.537,88
2. Attività di supporto	Costi di personale	51,38%	22.637.479,04
	Acquisizione di beni e servizi	44,70%	19.696.326,60
3. Comunicazione		0,49%	218.047,87
Totale		100,00%	44.062.391,39

Le Azioni saranno finanziate nella misura del 100% della spesa ammessa. Il contributo comunitario è pari al 43,12 % della spesa pubblica.

*I costi del personale regionale dedicato all'attuazione del PSR e l'acquisizione di personale a tempo determinato finalizzato al rafforzamento della capacità amministrativa dell'Autorità di Gestione del PSR rientrano nell'Azione 2 Attività di supporto - Tipologia di intervento 2.6 "Supporti all'attività amministrativa e tecnica dell'Autorità di gestione attraverso il potenziamento del personale, l'acquisizione di professionalità esterne e supporti operativi specifici idonei ad attuare il programma in maniera efficace ed efficiente". A tale iniziativa saranno destinati **22.637.479,04 euro.**";*

- "4. PROCEDURE DI ATTUAZIONE"

...

Costi di personale e acquisizione personale a tempo determinato

Rientrano fra le spese ammissibili nell'ambito della presente misura, i costi del personale regionale dedicato all'attuazione del PSR, nonché l'acquisizione di personale a tempo determinato.

In tale caso si fa riferimento alla normativa nazionale e regionale vigente ed in particolare al D.lgs. n. 165/2001 e alla Legge Regionale n. 43/2001. L'acquisizione avverrà secondo le procedure regionali per l'accesso all'impiego.";

confermando ogni altra disposizione del Programma operativo della Misura 20;

Richiamati, in ordine agli adempimenti in materia di trasparenza:

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni;
- la determinazione n. 2335 del 9 febbraio 2022 del Responsabile del Servizio Affari legislativi e Aiuti di stato in qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Giunta regionale "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022";

- la propria deliberazione n. 1440 in data 8 settembre 2025 "PIAO 2025-2027. Aggiornamento a seguito di approvazione della legge regionale 25 luglio 2025 n. 7 'Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2025-2027'", con la quale è stato approvato l'aggiornamento 2025 del Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione per il triennio 2025/2027 (PIAO 2025/2027);

Vista la Legge Regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 37, comma 4;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 2319 del 22 dicembre 2023 "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per fare fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi.";
- n. 2376 del 23 dicembre 2024 "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'ente e gestione del personale. Aggiornamenti in vigore dal 1° gennaio 2025";
- n. 1187 del 16 luglio 2025 "XII Legislatura. Affidamento degli incarichi di Direttore Generale e di Direttore di alcune Agenzie regionali ai sensi degli artt. 43 e 18 della L.R. n. 43/2001";

Richiamate, altresì, le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale prot. PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e prot. PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017, relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni, predisposte in attuazione della deliberazione di Giunta regionale n. 468 del 10 aprile 2017, ora sostituita dalla citata deliberazione n. 2376/2024;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, neppure potenziale, di interessi;

Dato atto inoltre dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore all'Agricoltura e agroalimentare, Caccia e Pesca, Rapporti con la UE, Alessio Mammi;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di approvare le modifiche ai paragrafi "3. RISORSE FINANZIARIE 2014-2020" e "4. PROCEDURE DI ATTUAZIONE" del Programma operativo della Misura 20 "Assistenza tecnica", approvato con deliberazione n. 1894/2021 e da ultimo modificato con deliberazione n. 891/2025, così come di seguito riportate:

- "3. RISORSE FINANZIARIE 2014-2022"

*La disponibilità finanziaria complessiva 2014-2022 della Misura 20 "Assistenza tecnica" è di euro **44.062.391,39**. Tale importo rappresenta l'ammontare complessivo delle spese ammissibili a contributo FEASR, comprensive di IVA, in base a quanto previsto dall'articolo 69 comma 3, lettera c), del Regolamento (UE) n. 1303/2013.*

Il sopracitato Regolamento (UE) n. 1303/2013 prevede che l'imposta sul valore aggiunto non sia ammissibile a un contributo dei fondi SIE, salvo nei casi in cui non sia recuperabile a norma della normativa nazionale sull'IVA. Tuttavia, il costo dell'IVA può costituire una spesa ammissibile se realmente e definitivamente sostenuta dal beneficiario finale. La Misura 20 "Assistenza tecnica", considerato che il beneficiario finale è la Regione Emilia-Romagna, rientra in quest'ultima fattispecie.

La suddetta disponibilità è ripartita fra le tre Azioni previste dal PSR come segue:

Tabella 1 - Ripartizione delle risorse disponibili per Azione

Azione		%	nuova dotazione
1. Valutazione		3,43%	1.510.537,88
2. Attività di supporto	Costi di personale	51,38%	22.637.479,04
	Acquisizione di beni e servizi	44,70%	19.696.326,60
3. Comunicazione		0,49%	218.047,87
Totale		100,00%	44.062.391,39

Le Azioni saranno finanziate nella misura del 100% della spesa ammessa. Il contributo comunitario è pari al 43,12 % della spesa pubblica.

*I costi del personale regionale dedicato all'attuazione del PSR e l'acquisizione di personale a tempo determinato finalizzato al rafforzamento della capacità amministrativa dell'Autorità di Gestione del PSR rientrano nell'Azione 2 Attività di supporto - Tipologia di intervento 2.6 "Supporti all'attività amministrativa e tecnica dell'Autorità di gestione attraverso il potenziamento del personale, l'acquisizione di professionalità esterne e supporti operativi specifici idonei ad attuare il programma in maniera efficace ed efficiente". A tale iniziativa saranno destinati **22.637.479,04 euro.**";*

- "4. PROCEDURE DI ATTUAZIONE"

...

Costi di personale e acquisizione personale a tempo determinato

Rientrano fra le spese ammissibili nell'ambito della presente misura, i costi del personale regionale dedicato all'attuazione del PSR, nonché l'acquisizione di personale a tempo determinato.

In tale caso si fa riferimento alla normativa nazionale e regionale vigente ed in particolare al D.lgs. n. 165/2001 e alla Legge Regionale n. 43/2001. L'acquisizione avverrà secondo le procedure regionali per l'accesso all'impiego.";

- 2) di confermare ogni altra disposizione del Programma operativo della Misura 20;
- 3) di provvedere agli adempimenti previsti dalle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni;
- 4) di disporre infine la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico.

- - -