

PROTOCOLLO D'INTESA  
DI LEGALITA' PER LA RICOSTRUZIONE DELLE ZONE COLPITE  
DAGLI EVENTI SISMICI DEL 2012

TRA

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

MINISTERO DELL'INTERNO  
PREFETTURE-UTG DELL'EMILIA-ROMAGNA

MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI  
PROVVEDITORATO INTERREGIONALE OPERE PUBBLICHE  
EMILIA-ROMAGNA E MARCHE

AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI  
DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI – EMILIA-ROMAGNA

UNIONE DELLE PROVINCE D'ITALIA – EMILIA-ROMAGNA

UNIONCAMERE EMILIA-ROMAGNA

ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE  
CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO – EMILIA-ROMAGNA

DIREZIONE REGIONALE DEL LAVORO – EMILIA-ROMAGNA

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE – EMILIA-ROMAGNA

CGIL, CISL, UIL EMILIA-ROMAGNA  
FILLEA-CGIL, FILCA-CISL, FENEAL-UIL EMILIA-ROMAGNA  
FORUM TERZO SETTORE EMILIA-ROMAGNA

ASSOCIAZIONI IMPRENDITORIALI DELL'EMILIA-ROMAGNA

ASSOCIAZIONI IMPRENDITORIALI DEL SETTORE DELL'EDILIZIA  
DELL'EMILIA-ROMAGNA

ORDINI E COLLEGI PROFESSIONALI DEL SETTORE DELL'EDILIZIA  
DELL'EMILIA-ROMAGNA

ABI  
ASSOCIAZIONE BANCARIA ITALIANA

## Premesso

che a seguito degli eventi calamitosi iniziati il 20 maggio 2012 che hanno gravemente colpito i territori delle province di Bologna, Modena, Ferrara e Reggio Emilia, è condivisa la straordinaria necessità di emanare misure urgenti che assicurino il rispetto della legalità per gli interventi edilizi pubblici e privati;

che tali misure saranno proposte anche alle altre Regioni colpite al fine di condividere un'azione unitaria ed efficace di contrasto ai tentativi di inserimento della criminalità organizzata;

che tali azioni condivise sono rivolte al potenziamento dell'attività di controllo dei cantieri edili e di ingegneria civile e nel contempo alla verifica dei requisiti delle imprese affidatarie, subappaltatrici e subfornitrici, quindi dell'intera filiera delle imprese interessate ai lavori;

che il presente Protocollo d'Intesa è in armonia con gli altri provvedimenti emanati al fine di favorire gli interventi di ricostruzione, la ripresa economica e l'assistenza alle popolazioni colpite.

Vista la legge regionale 2 marzo 2009, n. 2 relativa a "Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile".

Visto il Protocollo d'Intesa tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Emilia-Romagna per la partecipazione alla progettazione del sistema di monitoraggio investimenti pubblici - MIP (Deliberazione Giunta Regionale 26 ottobre 2009, n. 1603).

Vista la legge regionale 26 novembre 2010, n. 11 recante "Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata", in cui si sostiene la cooperazione con lo Stato, le altre amministrazioni pubbliche e le parti sociali, per la promozione dell'ordinata convivenza e della legalità contro i fenomeni di infiltrazione mafiosa, del lavoro irregolare, dell'usura e dei comportamenti illegali che alterano il mercato del settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata.

Vista la legge regionale 9 maggio 2011, n. 3 recante "Misure per l'attuazione coordinata delle politiche regionali a favore della prevenzione del crimine organizzato e mafioso, nonché per la promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile".

Visto il Protocollo di legalità fra Prefetture dell' Emilia Romagna e la Regione Emilia-Romagna in data 30/11/2010 che prevede l' estensione delle verifiche antimafia nel settore delle opere pubbliche anche ai contratti cd. "sottosoglia";

Visto il Protocollo d'Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e le Associazioni datoriali e sindacali per il progetto di dematerializzazione del DURC (Deliberazione Giunta Regionale n. 2064/2010).

Visto il Protocollo d'Intesa tra Regione Emilia-Romagna e Provincia di Reggio Emilia per la sperimentazione di un osservatorio provinciale degli appalti di lavori pubblici della provincia di Reggio Emilia denominato OPAL-RE che prevede anche la dematerializzazione dei modelli GAP per aziende appaltatrici e subappaltatrici e delle comunicazioni obbligatorie sui contratti-modello G118 per i sub-contrattenti, analogamente ai modelli GAP (Deliberazione Giunta Regionale n. 1901/2010).

Vista la deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 637/2011 che ha dato avvio alla "Sperimentazione della semplificazione e dematerializzazione della notifica preliminare nel settore dell'edilizia pubblica e privata".

Visto il Protocollo d'Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e le Prefetture UTG dell'Emilia-Romagna per l'attuazione della legge regionale n. 11/2010 recante "Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata", sottoscritto il 5 marzo 2012 alla presenza del Ministro dell'Interno Anna Maria Cancellieri.

Vista la circolare esplicativa del Protocollo d'Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e le Prefetture dell'Emilia-Romagna per l'attuazione della legge regionale n. 11/2010 (Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata) che ha esteso all'edilizia privata la verifica dell'insussistenza delle condizioni di cui all'articolo 67 del d.lgs 6 settembre 2011 n. 159, in particolare alle imprese affidatarie ed esecutrici dei lavori oggetto del permesso di costruire nel settore dell'edilizia privata, rilasciato dai Comuni del territorio emiliano-romagnolo, nonché delle condizioni di idoneità tecnico professionale, rilevanti ai fini della sicurezza e della legalità nei cantieri in cui operano le imprese esecutrici dei lavori (Circolare prot. PG/2012/0079948 del 28 marzo 2012).

Visto l'Accordo di collaborazione tra INAIL e Regione Emilia-Romagna (Deliberazione Giunta Regionale n. 1922/2011) per incentivare l'utilizzo del "Registratore delle Presenze Autorizzate nei Cantieri" (RE.P.A.C).

Visto il Protocollo quadro d'intesa tra la Regione Emilia-Romagna ed il Comune di Reggio nell'Emilia per iniziative applicative della legge regionale n. 11/2010 per la dematerializzazione degli atti amministrativi, l'accessibilità e la

trasparenza dei sistemi di e-government quali strumenti per la lotta all'illegalità (Deliberazione Giunta Regionale n. 1717/2011).

Vista la legge 11 novembre 2011, n. 180 recante "Norme per la tutela della libertà d'impresa. Statuto delle imprese".

Preso atto di quanto emerso in data 16 aprile 2012, presso la Prefettura di Bologna, in sede di Conferenza regionale permanente avente per tema la Stazione Unica Appaltante nella quale si è convenuto l'obiettivo della più ampia diffusione della SUA – quindi da promuovere eventualmente anche con la trasformazione di centrali di committenza già esistenti in SUA - quale strumento assolutamente utile ad assicurare la trasparenza, la regolarità e l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose; riunione nella quale sono state evidenziate le opportunità offerte anche in questa Regione dalla SUA istituita dal Provveditore interregionale per le opere pubbliche dell' Emilia-Romagna e delle Marche, nonché la possibilità della compresenza di una pluralità di SSUUA caratterizzate da una specifica competenza e specializzazione in diversi ambiti settoriali, con le quali è possibile convenzionarsi.

Visto il Protocollo d'intesa tra Regione Emilia-Romagna, Banche, Consorzi Fidi per la disponibilità di liquidità e finanziamenti a favore delle imprese colpite dagli eventi sismici di maggio-giugno 2012.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 21 maggio 2012, adottato ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito con modificazioni dalla legge 27 dicembre 2002, n. 286, nonché le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 e del 30 maggio 2012, con le quali è stato dichiarato fino al 31 luglio 2012 lo stato di emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo.

Vista l'ordinanza del capo del Dipartimento della protezione civile n. 1 del 22 maggio 2012 e le ordinanze nn. 2 e 3 del 2 giugno 2012 con cui sono stati adottati i primi interventi urgenti volti al primo soccorso, all'assistenza della popolazione nonché ai primi interventi provvisori strettamente necessari alle prime necessità, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, della legge 24 febbraio 1992, n. 225, come modificato dal decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59.

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri adottata nella riunione del 30 maggio 2012.

Visto il decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74 (Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012).

Visto il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il Codice dell'amministrazione digitale così come modificato dal decreto legislativo 30 dicembre 2010, n. 235 e ss. che all'art 62 bis prevede l'istituzione presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture della Banca Dati Nazionale dei Contratti pubblici e ne prevede l'utilizzo anche al fine di "... favorire la riduzione degli oneri amministrativi derivanti dagli obblighi informativi ...".

Visto l'art. 6-bis, comma 1 del citato d.lgs. 163/2006 che prevede che dal 1° gennaio 2013 la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice è acquisita presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, istituita presso l'Autorità dal citato d.lgs. 82/2005.

Visto l'articolo 6-bis, comma 3 del citato d.lgs n. 163/2006 il quale prevede che le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verifichino il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice esclusivamente tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Visto l'articolo 6-bis, comma 4 del citato d.lgs n. 163/2006 il quale prevede che i soggetti pubblici e privati che detengono i dati e la documentazione relativi ai requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice sono tenuti a metterli a disposizione dell'Autorità entro i termini e secondo le modalità previste dall' Autorità stessa.

Visto l' art. 5 bis " Disposizioni in materia di controlli antimafia" del D.L. 6/6/2012 n. 74, convertito con L. 1/8/2012 n. 122, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012."

Le Parti, come sopra indicate, convengono quanto segue

## Articolo 1 Finalità

Le Parti convengono di sottoscrivere il presente Protocollo d'Intesa al fine di incrementare le misure di contrasto ai tentativi di inserimento della criminalità organizzata nel settore dell'edilizia pubblica e privata, migliorare il reciproco interscambio informativo, garantire una maggiore efficacia delle azioni di prevenzione e controllo attraverso l'impegno ad estendere le verifiche antimafia a tutti gli interventi finanziati con fondi destinati alla ricostruzione.

Le parti si impegnano altresì ad applicare le emanande Linee guida per i controlli antimafia indicate dal Comitato di Coordinamento per l'Alta Sorveglianza delle grandi Opere così come ad adottare tutte le misure necessarie a contrastare il fenomeno dell'usura.

## Articolo 2 Edilizia privata

I Sottoscrittori del presente Protocollo si impegnano ad applicare, in quanto compatibile, la circolare esplicativa in attuazione della legge regionale n. 11/2010 e del Protocollo d'Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e le Prefetture dell'Emilia-Romagna sottoscritto a Rimini il 5 marzo 2012, avente ad oggetto la verifica dell'insussistenza delle condizioni di cui all'articolo 67 del d.lgs 6 settembre 2011 n. 159, nei confronti delle imprese affidatarie ed esecutrici dei lavori oggetto del permesso di costruire nel settore dell'edilizia privata, rilasciato dai Comuni del territorio emiliano-romagnolo colpiti dal terremoto, nonché delle condizioni di idoneità tecnico professionale, rilevanti ai fini della sicurezza e della legalità nei cantieri in cui operano le imprese esecutrici dei lavori.

La Regione Emilia-Romagna, in attuazione dei principi di legalità e semplificazione della legge regionale n. 11/2010, dà attuazione per i Comuni colpiti dagli eventi sismici ai progetti di dematerializzazione del DURC e della Notifica Preliminare Unica (Sistema Informativo Costruzioni: S.I.CO.), i quali prevedono non solo modalità di invio telematico ma anche elementi di conoscenza dei titoli abilitativi e rafforzativi del controllo e del coordinamento dell'attività di vigilanza, sia per la verifica di congruità della manodopera nei cantieri, secondo le modalità previste dalle normative di settore e utilizzando le sperimentazioni in corso dalle Casse Edili, sia per gli indici di rischiosità degli interventi edilizi.

Le misure previste dal presente articolo si intendono vincolanti per tutti i destinatari degli interventi finanziati con fondi destinati alla ricostruzione.

### Articolo 3 Lavori pubblici

La Regione Emilia-Romagna attraverso l'Osservatorio dei contratti e degli investimenti pubblici opera ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale n. 11/2010 il controllo e il monitoraggio del ciclo dell'appalto, anche con la dematerializzazione dei modelli GAP per le aziende appaltatrici e subappaltatrici e dei modelli G118 per i sub-contraenti citati in premessa.

La sperimentazione in atto tra la Regione Emilia-Romagna e le Prefetture-UTG degli indicatori sintomatici di anomalia degli appalti si applica a tutti i contratti pubblici derivanti dalle azioni per la ricostruzione a seguito degli eventi sismici.

L'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e la Regione Emilia Romagna con il presente Protocollo si impegnano a regolare lo scambio di tutti gli elementi e dati affinché possa essere assicurata la condivisione, l'integrazione e la circolarità del patrimonio informativo, attraverso l'interoperabilità e la cooperazione applicativa dei sistemi informatici e dei flussi informativi nel rispetto di quanto previsto dal citato articolo 6-bis, comma 4 del d.lgs n. 163/2006.

### Articolo 4 Committenza pubblica

Per i Comuni e per le Province colpiti dal terremoto, la Regione Emilia-Romagna, tramite la propria centrale di committenza Intercent-ER, mette a disposizione l'utilizzo delle convenzioni e le proprie piattaforme informatiche per appalti di beni e servizi.

Si devono fissare, anche attraverso le stazioni uniche appaltanti, apposite soglie e tipologie contrattuali per lavori, servizi e forniture per le quali si applica il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

## Articolo 5

### Sistema integrato di monitoraggio e controllo

Per l'espletamento dei controlli antimafia che, ai sensi dell'art. 5 bis del D.L. 74/2012, 4° c., le Prefetture effettuano sui contratti pubblici e sui successivi subappalti e subcontratti aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, nonché sugli interventi di ricostruzione affidati da soggetti privati e finanziati con le erogazioni e le concessioni di provvidenze pubbliche, la Regione si impegna a trasmettere alle Prefetture competenti, con cadenza quindicinale, l'elenco dei suddetti contratti ed interventi.

Le Prefetture si impegnano a fornire al Commissario delegato l'elenco delle certificazioni antimafia negative e le interdittive adottate nell'ultimo decennio.

L'Autorità per la vigilanza sui contratti di lavori, servizi e forniture, ferme restando le competenze ad essa attribuite dall'art. 6 del d.lgs.163/2006, esercita in maniera precipua i poteri di monitoraggio e vigilanza sugli interventi avviati nell'ambito dell'emergenza sismica, individuati mediante CIG rilasciati dall'Autorità e segnalati dalla Sezione regionale dell'Osservatorio dei contratti pubblici come interventi di ricostruzione.

Gli Ordini e Collegi professionali si impegnano ad applicare quanto previsto dalla loro Carta Etica, presentata nella Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni, organo consultivo della legge regionale n. 11/2010.

Le Parti si impegnano a cooperare per ogni attività a supporto del presente Protocollo d'Intesa.

## Articolo 6

### Elenco di merito e Prezzario

La Regione Emilia-Romagna che, ai sensi dell'art. 13 e in coerenza con gli artt. 3 e 5 della legge regionale n. 11/2010, predispone l'elenco di merito delle imprese che operano nel settore dell'edilizia secondo criteri di legalità rispetto all'antimafia, alla tutela e sicurezza del lavoro e alla fiscalità, per quanto concerne la ricostruzione, verificherà, ai fini dell'affidamento dei contratti pubblici nonché degli interventi di ricostruzione affidati a privati e finanziati con le erogazioni e le concessioni di provvidenze pubbliche, che le imprese che esercitano le attività indicate nel 2° comma dell'art. 5 bis del D.L. 74/2012 abbiano i requisiti per l'iscrizione negli elenchi tenuti dalle Prefetture ai sensi del 1° comma del detto articolo. Di tale verifica ne sarà dato atto nell'elenco di merito. Tale elenco pubblico sarà realizzato anche con l'accordo e la collaborazione di ANCI, UPI e UNIONCAMERE e dovrà essere in coerenza con gli elenchi dei fornitori e prestatori di servizi di cui all'articolo 3.

L'elenco di merito delle imprese, costituito come sopra compresa la suddetta verifica, su base volontaria, rappresenta un punto di riferimento ai fini dell'affidamento dei lavori di edilizia privata per la ricostruzione post terremoto.

In attuazione dell'articolo 8 della legge regionale n. 11/2010, la Regione Emilia-Romagna, a seguito dell'approvazione dell'elenco voci dei lavori pubblici, procederà all'approvazione dell'elenco regionale dei prezzi.

Bologna,

MINISTERO DELL'INTERNO - PREFETTURE-UTG DELL'EMILIA-ROMAGNA

---

Per le Prefetture UTG dell'Emilia-Romagna  
Il Prefetto di Bologna  
Angelo Tranfaglia

---

Il delegato del Provveditorato Interregionale Opere Pubbliche  
Emilia-Romagna e Marche  
Michele Pacciani

---

Il Presidente dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori,  
Servizi e Forniture  
Sergio Santoro

---

Il Presidente dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani – Emilia-Romagna  
Daniele Manca

---

Il Direttore di UPI Unione Province d'Italia Emilia-Romagna  
Giuseppe Sidoli

---

Il Segretario generale Unioncamere Emilia-Romagna  
Ugo Girardi

---

Il Direttore regionale INAIL Emilia-Romagna  
Alessandro Crisci

---

Il Direttore della Direzione Regionale del Lavoro Emilia-Romagna  
Giovanni Casale

---

Il direttore INPS Emilia-Romagna  
Giuseppe Greco

---

Il Presidente ABI Associazione Bancaria Italiana  
Luca Lorenzi

---

CGIL Emilia-Romagna - Antonio Mattioli e Vincenzo Colla

---

CISL Emilia-Romagna – Giorgio Graziani

---

UIL Emilia-Romagna

---

Fillea-CGIL Emilia-Romagna – Luigi Giove

---

Filca-CISL Emilia-Romagna

---

Feneal-UIL Emilia-Romagna – Riccardo Galasso

---

Il portavoce di Forum Terzo Settore Emilia-Romagna  
Giovanni Melli

## ASSOCIAZIONI IMPRENDITORIALI DELL'EMILIA-ROMAGNA

---

Il Presidente di CNA Emilia-Romagna  
Paolo Govoni

---

Il Vice Presidente Legacoop  
Alberto Armuzzi

---

Il Presidente di Confcooperative Emilia-Romagna  
Maurizio Gardini

---

Il delegato Confcommercio Emilia-Romagna  
Pietro Fantini

---

Il delegato Confesercenti Emilia-Romagna – Marco Pasi

---

Il Direttore di Confindustria Emilia-Romagna  
Mario Agnoli

---

Il Presidente Confservizi Emilia-Romagna – Graziano Cremonini

---

Il Vice Presidente Coldiretti Emilia-Romagna – Massimiliano Pederzoli

---

Il Delegato Confartigianato Emilia-Romagna – Ivo Michelin

---

---

ASSOCIAZIONI IMPRENDITORIALI DEL SETTORE DELL'EDILIZIA  
DELL'EMILIA-ROMAGNA

---

Il Vice Presidente di AGCI Associazione Generale Cooperative Italiane  
Emilia-Romagna  
Giuseppe Morgagni

---

Il Presidente dell'Associazione Nazionale Costruttori Edili Emilia-Romagna  
Gabriele Buia

---

Il delegato di CNA Costruzioni Emilia-Romagna  
Marcello Materassi

---

La delegata di Confartigianato Federimprese Emilia-Romagna  
Marcello Verucchi

---

Il Presidente di Confcooperative Federlavoro e Servizi Emilia-Romagna  
Daniele Passini

---

Il delegato Confapi Emilia-Romagna  
Tiziano Tartaglia

---

Il Responsabile dell'Associazione Nazionale Cooperative Produzione e Lavoro  
Emilia-Romagna  
Igor Skuk

ORDINI E COLLEGI PROFESSIONALI DEL SETTORE DELL'EDILIZIA  
DELL'EMILIA-ROMAGNA

---

Il Presidente del Comitato Unitario Professioni Intellettuali Emilia-Romagna  
Luigi Raffaele Zanna

---

Il Presidente dell'Ordine Ingegneri Provincia di Bologna e Coordinatore  
Federazione Ordini Ingegneri Emilia-Romagna  
Felice Monaco

---

Il delegato del Comitato Regionale Geometri Emilia-Romagna  
Daniele Ugolini

