

IL PRESIDENTE

IN QUALITÀ DI COMMISSARIO DELEGATO

ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 74/2012

convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2012

ORDINANZA N. 5 DEL 28 FEBBRAIO 2018

RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO DEL COMMISSARIO. MODIFICHE ORDINANZE 8/2017 E 31/2017

Visti:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21.05.2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del Decreto Legge 04.11.2002 n. 245, convertito con modificazioni dall'art. 1 della Legge 27.12.2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- il Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, con il quale sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;
- il comma 2bis dell'articolo 11 del Decreto-legge n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni dalla legge n. 21 del 25 febbraio 2016, pubblicata sulla G.U. n. 47 del 26 febbraio 2016, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2018 e il successivo art. 2 bis comma 44 del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172 che ha prorogato ulteriormente il suddetto stato di emergenza al 31 dicembre 2020;

Preso atto che il giorno 29 dicembre 2014 si è insediato il Presidente della Regione Emilia-Romagna Stefano Bonaccini che ricopre da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, secondo il disposto dell'art. 1, del Decreto Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Visti:

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" nel testo implementato e coordinato

con il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ed in particolare l'art. 21 commi 1, 6 e 7 e l'art.216 "Disposizioni transitorie e di coordinamento";

- il D.L. 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122, con particolare riferimento all'art. 6 "Riduzione dei costi degli apparati amministrativi";
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, e s.m.i.;

Richiamati.

- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso, gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- il D.L. 24 aprile 2014, n. 66 nel testo coordinato con la legge di conversione 23 giugno 2014, n. 89 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria";
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 di approvazione del Regolamento di esecuzione ed attuazione del predetto D.lgs. n. 163/2006, per quanto applicabile secondo quanto previsto dall'art. 217 del D.lgs. 50/2016;
- la L.R. 24 maggio 2004, n. 11, "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e ss.mm.;
- la Legge 208 del 2015 e in particolare l'articolo 1 comma 513 "L'Agenzia per l'Italia digitale (Agid) predispone il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione che è approvato dal Presidente del Consiglio dei ministri o dal Ministro delegato. Il Piano contiene, per ciascuna amministrazione o categoria di amministrazioni, l'elenco dei beni e servizi informatici e di connettività e dei relativi costi, suddivisi in spese da sostenere per innovazione e spese per la gestione corrente, individuando altresì i beni e servizi la cui acquisizione riveste particolare rilevanza strategica";

Visti inoltre:

- il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- la delibera dell'ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, di approvazione del "Piano Nazionale Anticorruzione", aggiornato con deliberazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017;

Visti infine:

- la Legge 16 gennaio 2003, n. 3 “Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione”, ed in particolare l’art. 11 «Codice unico di progetto degli investimenti pubblici»;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, ed in particolare l’art. 3 «Tracciabilità dei flussi finanziari» e ss.mm.;
- la determinazione dell’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) del 7 luglio 2011, n. 4 recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136”;

Richiamati in materia di programmazione delle acquisizioni di beni e servizi delle stazioni appaltanti i commi 1, 6, 7, 8 e 9 dell’art. 21 “Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti” del citato D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.;

Richiamate le proprie ordinanze:

- n. 8 del 21 marzo 2017 “*Affidamenti esterni di servizi informatici per la gestione e lo sviluppo di applicativi finalizzati alla gestione degli interventi di ricostruzione pubblici e privati degli immobili colpiti dal sisma del 20 e 29 maggio 2012 ed acquisto di attrezzature informatiche*”;
- n. 31 del 22 dicembre 2017 “*Affidamenti esterni di incarichi ad esperti per supportare le problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione*”;

Considerato che:

- si ritiene necessario predisporre con successiva ordinanza il Programma di acquisizione di beni e servizi del Commissario delegato per la ricostruzione Sisma 2012 di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 Euro come previsto dall’art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e s.m., riferito agli anni 2018 e 2019;
- a tal fine è stata fatta una ricognizione delle spese effettuate nel 2017 sull’ordinanza 8/2017 e delle nuove esigenze di spesa per acquisizione di beni e servizi e di collaborazioni professionali previste per le annualità 2018-2019-2020;

Dato atto che non è ancora stata effettuata alcuna spesa sull’ordinanza 31/2017 mentre per quanto riguarda l’ordinanza 8/2017:

- sono stati utilizzati € 531.874,41 a fronte dello stanziamento di € 1.350.000,00 per attività informatiche di gestione, manutenzione, aggiornamento ed implementazione relative alle piattaforme informatiche a servizio della ricostruzione fino al 31/12/2018;
- non sono stati utilizzati i 15.000,00 euro stanziati per l’acquisto di materiale hardware e software attraverso la contrale di committenza regionale IntercentEr o la centrale di committenza nazionale Consip;

Ritenuto quindi opportuno ridurre:

- ✓ di € 818.125,59 lo stanziamento per le sopra citate attività informatiche di gestione, manutenzione, aggiornamento ed implementazione relative alle piattaforme informatiche a servizio della ricostruzione di cui all’ordinanza 8/2017;

- ✓ di € 15.000,00 lo stanziamento per i sopra citati acquisti di apparecchiature informatiche di cui all'ordinanza 8/2017 e di € 70.000,00 per gli incarichi a supporto di problematiche giuridiche di cui alla ordinanza 31/2017;
- ✓ di € 70.000,00 lo stanziamento per incarichi ad esperti per supportare le problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione di cui all'ordinanza 31/2017;

Dato atto che la somma totale di € 903.125,59 rientra nella disponibilità nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122;

Considerato che:

- per favorire il processo di ricostruzione e la ripresa economica dei territori colpiti dal sisma del 2012, in applicazione del D.L. 74/2012 e dal D.L. 95/2012, è stata normata la concessione dei contributi per la riparazione, il ripristino o la ricostruzione degli immobili di edilizia abitativa, ad uso produttivo e per servizi pubblici e privati e delle infrastrutture, dotazioni territoriali e attrezzature pubbliche, distrutti o danneggiati nonché per l'assistenza alla popolazione ed alla ripresa economica;
- che la concessione e l'erogazione di tali contributi incontra problematiche inerenti lo svolgimento delle singole fasi del procedimento, nonché talvolta contenziosi che coinvolgono oltre che la struttura commissariale, anche soggetti esterni;
- che quanto sopra determina la necessità di avvalersi di competenze e professionalità diverse, a supporto di alcune fasi delle procedure di concessione o nelle varie fasi di giudizio, anche al fine di coadiuvare l'Avvocatura di Stato;

Dato atto che, vista la specificità delle ordinanze e della normativa vigente in materia, le competenze e professionalità richieste di alta qualificazione non sono sempre rinvenibili all'interno della struttura commissariale;

Ritenuto pertanto opportuno, al fine di consentire una ottimale gestione delle attività a copertura delle esigenze sopra menzionate, prevedere, sulla base delle effettive necessità che emergeranno di volta in volta, qualora si debba pertanto ricorrere a professionisti esterni, una spesa per consulenze professionali a tutto il 2020, individuata in € 230.000,00;

Richiamati:

- la Circolare n. 2 dell'11 marzo 2008 del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri ad oggetto "Legge 24 dicembre 2007, n. 244, disposizioni in tema di collaborazioni esterne";
- l'art. 7 del D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e successive modificazioni ed in particolare i commi 6 e 6-bis;
- il D.lgs n. 75 del 25 maggio 2017;

Ritenuto pertanto:

- di procedere alla Programmazione dell'acquisizione di beni e servizi e di consulenze professionali per il Commissario delegato per la ricostruzione Sisma 2012 per gli anni 2018-2020, secondo i fabbisogni quantificati nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per un importo globale di spesa di € 1.400.000,00;

- di indicare nell'allegato le spese globali suddivise in due parti afferenti rispettivamente a:
 - a) Spese per acquisizione di beni e servizi ICT,
 - b) Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle attività legali (comprese le consulenze professionali);

Dato atto, altresì, che il Programma qui approvato, così come le successive integrazioni o modificazioni individua gli obiettivi che si intendono perseguire, le attività da realizzare, le tipologie di beni e servizi che si prevede di acquisire, le consulenze da attivare e le risorse finanziarie necessarie;

Dato atto, altresì, che le risorse finanziarie programmate con il presente provvedimento trovano copertura finanziaria nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, secondo quanto specificato nell'Allegato medesimo;

Atteso che, con riferimento alle attività programmate:

- per quanto riguarda l'assetto organizzativo, spetta ad Intercent-ER l'espletamento delle procedure previste sopra soglia, anche secondo quanto previsto dalla convenzione di servizio sottoscritta con la stessa;
- all'attuazione delle stesse provvederà il Dirigente regionale competente, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 2084 del 14 dicembre 2015 e s.m.i. con la quale è stata istituita l'Agenzia regionale per la ricostruzione – sisma 2012, quale soggetto attuatore a supporto del Commissario per la realizzazione dei compiti e delle funzioni previste;

Viste altresì le deliberazioni di Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n.89 del 30 gennaio 2017 concernente "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019" e n. 93 del 29 gennaio 2018 "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione. Aggiornamento 2018-2020";

DISPONE

Per i motivi espressi in premessa che si intendono qui integralmente richiamati:

- 1) di approvare la Programmazione dell'acquisizione di beni e servizi e di consulenze professionali per il Commissario delegato per la ricostruzione Sisma 2012 per gli anni 2018- 2020, per un importo totale di € 1.400.000,00, secondo i fabbisogni quantificati nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, suddiviso in due parti afferenti rispettivamente a:
 - a) Spese per acquisizione di beni e servizi ICT,
 - b) Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle attività legali (comprese le consulenze professionali);
- 2) di dare atto, che il Programma qui approvato – suscettibile di integrazione, individua gli obiettivi

che si intendono perseguire, le attività da realizzare, le tipologie di beni e servizi che si prevede di acquisire, le consulenze da attivare e le risorse finanziarie necessarie;

- 3) di dare atto che il presente Programma modifica le autorizzazioni finanziarie 2018 intervenute con le ordinanze precedenti 8/2017 e 31/2017 e in particolare riduce
- ✓ di € 818.125,59 lo stanziamento per le sopra citate attività informatiche di gestione, manutenzione, aggiornamento ed implementazione relative alle piattaforme informatiche a servizio della ricostruzione di cui all'ordinanza 8/2017;
 - ✓ di € 15.000,00 lo stanziamento per i sopra citati acquisti di apparecchiature informatiche di cui all'ordinanza 8/2017;
 - ✓ di € 70.000,00 lo stanziamento per incarichi ad esperti per supportare le problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione di cui all'ordinanza 31/2017

per una somma complessiva di € 903.125,59 che rientra nella disponibilità dello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n.122;

- 4) di dare atto, altresì, che le risorse finanziarie programmate con il presente provvedimento pari ad € 1.400.000,00 trovano copertura finanziaria nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, secondo quanto specificato nelle schede dell'Allegato medesimo;
- 5) di dare atto, inoltre, con riferimento alle attività programmate che:
- per quanto riguarda l'assetto organizzativo, spetta ad Intercent-ER l'espletamento delle procedure previste sopra soglia, anche secondo quanto stabilito dalla convenzione di servizio sottoscritta con la stessa;
 - all'attuazione delle stesse provvederà il Dirigente regionale competente, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;
- 6) di rinviare ad una successiva ordinanza la Programmazione 2018-2019 di acquisizione di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 Euro del Commissario delegato Ricostruzione sisma 2012, da effettuare ai sensi dell'art.21 del D.lgs.50/2016 e ss.mm., nell'ambito delle autorizzazioni di spesa disposte con il presente provvedimento;
- 7) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate, nonché si provvederà alle comunicazioni e pubblicazioni previste dall'art. 21, commi 6 e 7, del decreto legislativo n. 50 del 19 aprile 2016 e successive modifiche;
- 8) di pubblicare la presente ordinanza nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia Romagna (BURERT).

Bologna,

Stefano Bonaccini

(firmato digitalmente)

COMMISSARIO DELEGATO ART. 2 D.L. 74 2012

RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO

Anni 2018-2020

A) - Spese per acquisizione di beni e servizi ICT

OBIETTIVO 1

Spese per acquisizione hardware e manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Acquisizione di prodotti hardware, comprese le relative attività di installazione, configurazione e collaudo	30.000,00
2	Servizi per la gestione operativa, l'assistenza tecnica e la manutenzione ordinaria e/o evolutiva dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto della ricostruzione	650.000,00
3	Progettazione, sviluppo, manutenzione evolutiva, collaudo, installazione e avvio in esercizio di software e applicazioni informatiche; acquisizione di prodotti software.	€ 50.000,00
4	Servizi aggiuntivi di assistenza sulle postazioni di lavoro della struttura del Commissario delegato per la ricostruzione, in adesione alla Convenzione CONSIP	€ 120.000,00
	Totale	€ 850.000,00

OBIETTIVO 2

Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico area sisma

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Acquisizione e sviluppo di dati geo-topografici, prodotti cartografici digitali, ortoimmagini; realizzazione di nuovi contenuti digitali dell'infrastruttura geografica regionale e della cartografia di base	200.000,00
2	Integrazione alle attività in essere in capo alla Regione Emilia-Romagna relative alla Gestione e manutenzione applicazioni - evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS e del sistema informativo geografico sviluppato per l'area del cratere	50.000,00
	Totale	€ 250.000,00

segue Allegato 1

b) Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle attività legali (comprese le consulenze professionali);

OBIETTIVO 3

Spese per formazione del personale e per acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Acquisto di servizi per formazione specialistica	€ 60.000,00
2	Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, ecc	€ 10.000,00
	Totale	€ 70.000,00

OBIETTIVO 4

Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione

PREVISIONE DI SPESA 2018-2020

	ATTIVITÀ	Importo 2018-2020
1	Consulenza e assistenza legale a supporto degli enti territoriali per il contenzioso	€ 110.000,00
2	Acquisizione di servizi di CTU nelle procedure di contenzioso	€ 20.000,00
3	Altre spese legali per consulenze professionali	€100.000,00
	Totale	€ 230.000,00

**RIEPILOGO DELLA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA APPROVATA CON IL
PRESENTE PROVVEDIMENTO**

PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA (importi in euro)

Oggetto			Importo 2018-2020
Parte A	Parte B		
1		Spese per acquisizione hw e manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione	€ 850.000,00
2		Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico area sisma	€ 250.000,00
	3	Spese per formazione del personale e per acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario	€ 70.000,00
	4	Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione	€ 230 .000,00
TOTALE			€ 1.400.000,00