

IL PRESIDENTE

IN QUALITA' DI COMMISSARIO DELEGATO

AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 DEL D.L.N. 74/2012

CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 122/2012

Ordinanza n. 27 del 6 dicembre 2021

***Programmazione per l'assunzione di personale straordinario per l'anno 2022
Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126,
art. 570***

Visti:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 21 Maggio 2012 recante la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia- Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dalla Legge 27 dicembre 2002, n. 286;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 e 30 Maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- il Decreto-Legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 1' agosto 2012 recante "interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012" e visto in particolare l'articolo 2 che dispone l'istituzione del fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 20-29 maggio 2012;
- l'art. 3 bis del Decreto-Legge 6 luglio 2012 n. 95 convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012 "*disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 12 febbraio 2014 di attuazione dell'art. 2 del decreto-legge n. 74 del 6 giugno 2012;
- l'articolo 3 bis del Decreto-Legge 24 giugno 2016, n. 113, recante "*Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio*" convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016, n. 160;

- l'art. 15 comma 6 del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2021;
- l'art. 57 del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104 recante "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126;

Visto l'art. 36 del D.Lgs. 165/01 e ss.mm.ii, che disciplina l'utilizzo di contratti di lavoro flessibile nel pubblico impiego;

Visto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il personale del comparto Funzioni locali firmato in data 21 maggio 2018, in particolare l'art. 50 "Contratto di lavoro a tempo determinato";

Precisato che il D.Lgs. n. 81/2015 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183" e ss.mm.ii, trova applicazione per i contratti stipulati dalle pubbliche amministrazioni nella sua stesura vigente alla data del 13 luglio 2018, anteriormente all'entrata in vigore del D.L. 12 luglio 2018, n. 87 "Disposizioni urgenti per la dignità dei lavoratori e delle imprese";

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Richiamata le proprie ordinanze:

- l'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 con la quale sono state stabilite "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n.135/2012" come da ultimo modificata dall'ordinanza n. 31 del 12 novembre

- n. 62 del 29 maggio 2013 "Integrazioni all'ordinanza n. 31 del 30 agosto 2012 Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012";

- n. 142 del 22 novembre 2013 "Parziali rettifiche ed integrazioni alle ordinanze commissariali n. 31 del 30 agosto 2012 e 62 del 29 maggio 2013 "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale prevista dall'art. 1, comma 5 del D.L. 74/2012, come modificato e convertito in legge e dall'art. 3-bis del D.L. 95/2012, inserito dalla legge di conversione n. 135/2012";

- n. 31 del 12/11/2020 con la qual è stato modificato, tra l'altro l'art. 5, c. 2 lett. C) relativamente all'attivazione di contratti a termine di dirigente, che recita nel testo vigente:

4) per la sola dirigenza, attivazione di contratti di lavoro a tempo determinato secondo quanto

previsto dall'art. 19 comma 6 del D.lgs. n. 165/2001, con obbligo della preventiva pubblicizzazione; per motivi di urgenza, o per periodi di incarico limitati, si può prescindere dalla preventiva pubblicizzazione generalizzata, utilizzando, come per il restante personale, le graduatorie di profilo dirigenziale richiesto vigenti presso la Regione Emilia-Romagna e gli enti locali interessati dagli eventi sismici del maggio;

Vista l'ordinanza n. 35 del 28 dicembre 2020 avente ad oggetto "Programmazione per l'assunzione di personale straordinario per l'anno 2021 Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126, art. 57" con la quale ha disposto:

- di avviare il procedimento amministrativo finalizzato alla modifica dell'Accordo Quadro RPI/2019/251 del 13/06/2019, ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, limitatamente al posticipo della durata a tutto il 30 giugno 2021 per la prosecuzione della fornitura di personale con contratto di somministrazione in relazione al contingente numerico attestato alle n. 340 unità (alla data di approvazione della suddetta ordinanza), salvo rinunce o dimissioni
- di stimare il fabbisogno per avviare le procedure selettive per l'assunzione di personale a tempo determinato in n. 296 unità suddivise in diverse tipologie di profili professionali
- di dare atto che per le assunzioni con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, in accordo con quanto previsto dall'Ordinanza Commissariale n. 31 del 12 Novembre 2020, punto 1) -a) numero 3), occorre procedere con avviso pubblico di reclutamento, sulla base di una procedura selettiva per titoli e colloquio e/o verifica attitudinale.
- di programmare le procedure selettive per titoli e colloquio e/o verifica attitudinale per la sottoscrizione di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato per un totale complessivo stimato non superiore a n. 296 unità, ai quali verrà applicato il CCNL degli Enti locali e che si rinvia ai successivi decreti contenenti i bandi la puntuale disciplina di riferimento, così come la puntuale ricognizione delle rispettive assegnazioni e modalità;
- di procedere con successivo provvedimento del commissario delegato e pubblicazione sul sito <https://www.regione.emilia-romagna.it/terremoto> all'individuazione del numero e della tipologia dei profili professionali nonché della ripartizione dei posti all'interno degli stessi e contestuale approvazione dei bandi relativi alle suddette procedure selettive entro il 31/01/2021.
- di dare atto che per i fabbisogni di cui ai punti che precedono si procederà mediante copertura finanziaria delle risorse assicurate dall'autorizzazione di spesa di cui al comma 12, art. 57, del Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito in legge 13 ottobre 2020, n.126 per complessivi € 23.075.000,00, di cui 7.500.000,00 per le assunzioni conseguenti alle procedure selettive sopra menzionate;

Vista l'ordinanza n. 13 del 7 maggio 2021 che:

- ha disposto di modificare, l’ordinanza n. 35 del 28/12/2020, ridefinendo il contingente numerico del fabbisogno di personale per le assunzioni a tempo determinato, come esplicitato in premessa, a n. 310 unità, demandando ad un successivo decreto l’individuazione del numero e la tipologia dei profili professionali necessari;
- ha dato atto che il fabbisogno così rideterminato ha tenuto conto oltre che delle necessità collegate alla ricostruzione, anche di quelle della Regione per il potenziamento delle attività riguardanti il piano degli interventi sul dissesto idrogeologico dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione;

VISTI i propri decreti con i quali si sono approvate le procedure selettive previste dalle sopra citate ordinanze:

- n. 704 del 10/05/2021, pubblicato sul BURERT n. 136 del 11/05/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di n. 81 unità di personale di Categoria C – profilo professionale “Istruttore Amministrativo-Contabile” per il supporto alle attività di ricostruzione Sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione Bando”;
- n. 705 del 10/05/2021, pubblicato sul BURERT n. 136 del 11/05/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 96 unità di personale di categoria C – profilo professionale “Istruttore Tecnico” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione bando”;
- n. 706 del 10/05/2021, pubblicato sul BURERT n. 136 del 11/05/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 43 unità di personale di categoria D – profilo professionale “Funzionario Amministrativo-Contabile” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione bando”;
- n. 707 del 10/05/2021, pubblicato sul BURERT n. 136 del 11/05/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 90 unità di personale di categoria D – profilo professionale “Funzionario Tecnico” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione bando”;

VISTI i propri decreti con i quali si sono approvate le graduatorie definitive delle selezioni di cui trattasi:

- n. 1116 del 16/7/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 81 unità di personale di categoria C – profilo professionale “Istruttore Amministrativo-Contabile” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico.

Approvazione graduatoria definitiva;

- n. 1117 del 16/7/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 96 unità di personale di categoria C – profilo professionale “Istruttore Tecnico” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione graduatoria definitiva;
- n. 1118 del 16/7/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 43 unità di personale di categoria D – profilo professionale “Funzionario Amministrativo-Contabile” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione graduatoria definitiva;
- n. 1119 del 16/7/2021 avente per oggetto “Selezione pubblica, per titoli ed esame scritto, per la costituzione di una graduatoria per l’assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno di 90 unità di personale di categoria D – profilo professionale “Funzionario Tecnico” per il supporto alle attività di ricostruzione sisma 2012 e del dissesto idrogeologico. Approvazione graduatoria definitiva;

Visto il decreto n. 1258 del 05/08/2021 avente per oggetto “Assegnazione personale a tempo determinato di cui all’ordinanza n. 35 del 28/12/2020, modificata dall’ordinanza n. 13 del 07/05/2021”, con il quale si è provveduto ad aumentare il fabbisogno complessivo di personale da 310 a 315 unità scorrendo le relative graduatorie, assegnando i 315 vincitori delle 4 selezioni e di disporre le relative assunzioni, con scadenza 31/12/2021;

Visto il decreto n. 1273 del 26/08/2021 avente per oggetto “Seconda assegnazione personale a tempo determinato di cui all’ordinanza n. 35 del 28/12/2020, modificata dall’ordinanza n. 13 del 07/05/2021, con il quale si è reso necessario scorrere le 4 graduatorie, a fronte di mancate accettazioni delle proposte di assunzione, per complessivi 103 nominativi, dando atto che le stesse risultano esaurite e che quindi i posti non sono stati interamente coperti;

Dato atto che:

- si conferma il fabbisogno di n. 274 unità di personale di cui al Decreto n. 1258/2021, al netto dei 41 posti riferiti al piano degli interventi sul dissesto idrogeologico dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione;
- il fabbisogno occupazionale di n. 274 unità è stato parzialmente soddisfatto per n. 183 unità, residuando la scopertura di n. 91 posti;
- dalle istruttorie effettuate dal RUP rispetto alle vigenti graduatorie, approvate con i sopra citati decreti, è emersa la difficoltà a procedere ad ulteriori reclutamenti, per soddisfare l’intero fabbisogno;
- si rende necessario, quindi, provvedere alla copertura delle suddette 91 unità di personale per garantire le attività legate alla ricostruzione Sisma 2012, programmando ulteriori procedure selettive, per titoli ed esame scritto, per la stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, ai quali verrà applicato il CCNL Funzioni Locali e rinviando ai successivi decreti contenenti i bandi la puntuale disciplina di riferimento, così come la

ricognizione delle rispettive assegnazioni e modalità, adeguando i profili sulle mutate esigenze organizzative;

Rilevato che per la Struttura tecnica del Commissario delegato, nel corso degli anni, sono emerse e si sono consolidate esigenze operative, significativamente connesse alle peculiarità e alle temporaneità della Struttura Commissariale, tali per cui si rende necessario integrare il fabbisogno occupazionale a tempo determinato di cui è descritto, come di seguito indicato:

- n. 1 unità di personale di categoria B3 con ruolo amministrativo;
- n. 2 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo tecnico;
- n. 1 unità di personale di categoria C con ruolo amministrativo

Dato atto che le modalità di reclutamento delle figure sopra indicate saranno valutate sulla base della specificità di ogni profilo, tenendo conto della temporaneità del fabbisogno, e sulla base della valorizzazione dell'esperienza già maturata all'interno della Struttura Commissariale;

Vista la propria ordinanza n. 21 del 26/08/2021 avente per oggetto "Approvazione della convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna" ed in particolare della possibilità di proroga previa declaratoria dello stato emergenziale con norma statale;

Considerato che la copertura finanziaria dei fabbisogni del presente atto per l'anno 2022, è subordinata alla proroga dello stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, fino a tutto il 2022, nelle more dell'iter di approvazione avviato dall'art. 149, comma 3 del DDL 248/2021;

Visto l'art. 10 del Decreto-legge 1 aprile 2021, n. 44 "Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni anti SARS-CoV-2, di giustizia e di concorsi pubblici", pubblicato sulla GU n. 79 del 01/04/2021, convertito in Legge n. 76 del 28/05/2021, in vigore dall'08/08/2021;

Per le motivazioni di cui in narrativa e che qui si intendono interamente richiamate,

DISPONE

1. di confermare il fabbisogno di n. 274 unità di personale di cui al Decreto n. 1258/2021, al netto dei 41 posti riferiti al piano degli interventi sul dissesto idrogeologico dell'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione;

2. di dare atto che il fabbisogno occupazionale di n. 274 unità è stato parzialmente soddisfatto per n. 183 unità, residuando la scopertura di n. 91 posti;
3. di dare atto che dalle istruttorie effettuate dal RUP rispetto alle vigenti graduatorie, approvate con i sopra citati decreti, è emersa la difficoltà a procedere ad ulteriori reclutamenti, per soddisfare l'intero fabbisogno;
4. di provvedere, quindi, alla copertura delle suddette 91 unità di personale per garantire le attività legate alla ricostruzione Sisma 2012, programmando ulteriori procedure selettive, per titoli ed esame scritto, per la stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, ai quali verrà applicato il CCNL Funzioni Locali e rinviando ai successivi decreti contenenti i bandi la puntuale disciplina di riferimento, così come la ricognizione delle rispettive assegnazioni e modalità, adeguando i profili sulle mutate esigenze organizzative;
5. di dare atto che il fabbisogno occupazionale sopradescritto è integrato dalle seguenti figure a tempo determinato, per consolidate esigenze operative, significativamente connesse alle peculiarità e alle temporaneità della Struttura Commissariale:
 - n. 1 unità di personale di categoria B3 con ruolo amministrativo;
 - n. 2 unità di personale di qualifica dirigenziale con profilo tecnico;
 - n. 1 unità di personale di categoria C con ruolo amministrativo
6. di provvedere al reclutamento delle suddette figure con modalità che saranno valutate sulla base della specificità di ogni profilo, tenendo conto della temporaneità del fabbisogno e sulla base della valorizzazione dell'esperienza già maturata all'interno della Struttura Commissariale;
7. di dare atto che la copertura finanziaria dei fabbisogni del presente atto per l'anno 2022, è subordinata alla proroga dello stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, fino a tutto il 2022, nelle more dell'iter di approvazione avviato dall'art. 149, comma 3 del DDL 248/2021;

La presente ordinanza è pubblicata nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna (BURERT).

Stefano Bonaccini
(firmato digitalmente)

Bologna,