

# **STATUTO DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA**

Pubblicato sul B.U.R. n. 182 del 17/12/2007

Modificato con delibera di Consiglio dell'Unione n. 30 del 02/09/2009

“Approvazione Modifica artt. 18 e 23 dello Statuto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna”

Modificato con delibera di Consiglio dell'Unione n. 58 del 23/12/2020

“Approvazione integrazione articolo 2 dello Statuto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna”

anno 2022

“Revisione dello Statuto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna”, approvato:

con delibera di Consiglio dell'Unione n. 24 del 27/04/2022

con delibera di Consiglio dell'Unione n. 34 del 29/06/2022

## INDICE

### TITOLO I

<b>PRINCIPI FONDAMENTALI.....</b>	<b>4</b>
<u>Art.1 - Istituzione dell'Unione.....</u>	<u>4</u>
<u>Art.2 - Finalità e compiti dell'Unione.....</u>	<u>4</u>
<u>Art.3 - Durata dell'Unione.....</u>	<u>5</u>
<u>Art.4 - Adesione di nuovi Comuni e recesso dall'Unione.....</u>	<u>5</u>
<u>Art.5 - Funzioni dell'Unione.....</u>	<u>6</u>
<u>Art.6 - Modalità di conferimento delle competenze all'Unione e di revoca delle funzioni.....</u>	<u>6</u>
<u>Art.7 - Modalità di gestione delle funzioni e dei servizi conferiti.....</u>	<u>7</u>
<u>Art.8 - Modalità di ripartizione delle spese ed entrate.....</u>	<u>8</u>

### TITOLO II

<b>ORGANIZZAZIONE DI GOVERNO.....</b>	<b>8</b>
<u>Art. 9 – Organi e competenze dell'Unione e dei Comuni aderenti (“Statuto della governance”).....</u>	<u>8</u>
<u>Art.10 - Composizione ed elezione del Consiglio dell'Unione.....</u>	<u>10</u>
<u>Art.11 - Competenze del Consiglio.....</u>	<u>11</u>
<u>Art.12 - Presidenza del Consiglio.....</u>	<u>11</u>
<u>Art.13 - Diritti e doveri dei Consiglieri.....</u>	<u>12</u>
<u>Art.14 - Decadenza e dimissione dei Consiglieri.....</u>	<u>12</u>
<u>Art.15 - Garanzia delle minoranze e controllo consiliare.....</u>	<u>13</u>
<u>Art.16 - Regolamento per il funzionamento del Consiglio.....</u>	<u>13</u>
<u>Art.17 - Elezione del Presidente dell'Unione.....</u>	<u>13</u>
<u>Art.18 - Funzioni e competenze del Presidente.....</u>	<u>13</u>
<u>Art.19 - Durata in carica e cessazione dalla carica del Presidente.....</u>	<u>14</u>
<u>Art.20 - Vice presidente dell'Unione.....</u>	<u>14</u>
<u>Art.21 - Ufficio di Presidenza.....</u>	<u>14</u>
<u>Art.22 - La Giunta.....</u>	<u>15</u>
<u>Art.23 - Composizione e nomina della Giunta.....</u>	<u>15</u>

### TITOLO III

<b>ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE.....</b>	<b>15</b>
<u>Art.24 - Principi della partecipazione.....</u>	<u>15</u>
<u>Art.25 - Referendum .....</u>	<u>16</u>
<u>Art.26 - Iniziativa popolare.....</u>	<u>17</u>
<u>Art.27 - Diritto d'informazione e di accesso agli atti e partecipazione al procedimento.....</u>	<u>17</u>

### TITOLO IV

<b>ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA.....</b>	<b>18</b>
<u>Art.28 - Principi generali.....</u>	<u>18</u>
<u>Art.29 - Principi in materia di ordinamento degli uffici.....</u>	<u>18</u>
<u>Art.30 - Organizzazione degli uffici e dei servizi.....</u>	<u>19</u>
<u>Art.31 - Il Personale.....</u>	<u>19</u>
<u>Art.32 - Il Segretario <i>dell'Unione</i>.....</u>	<u>19</u>
<u>Art.33 - Direttore Generale .....</u>	<u>20</u>
<u>Art.34 - Servizi pubblici locali.....</u>	<u>21</u>
<u>Art.35 - Principi di collaborazione.....</u>	<u>21</u>

## **TITOLO V**

<b>FINANZA E CONTABILITA'</b> .....	22
<u>Art.36 - Finanze dell'Unione.....</u>	<u>22</u>
<u>Art.37 - Bilancio e programmazione finanziaria.....</u>	<u>22</u>
<u>Art.38 - Ordinamento contabile e servizio finanziario.....</u>	<u>22</u>
<u>Art.39 - Revisione economica e finanziaria.....</u>	<u>22</u>
<u>Art.40 - Affidamento del servizio di tesoreria.....</u>	<u>23</u>
<u>Art.41 - Controllo di gestione e controllo strategico.....</u>	<u>23</u>

## **TITOLO VI**

<b>NORME TRANSITORIE E FINALI</b> .....	23
<u>Art.42 - Effetti dello Statuto.....</u>	<u>23</u>
<u>Art.43 – Prima costituzione degli Organi dell'Unione.....</u>	<u>24</u>
<u>Art.44 – Disposizioni transitorie.....</u>	<u>24</u>
<u>Art.45 - Inefficacia delle norme regolamentari comunali incompatibili.....</u>	<u>24</u>
<u>Art.46 - Norma finale.....</u>	<u>24</u>

## **TITOLO I**

### **PRINCIPI FONDAMENTALI**

#### *Art.1 Istituzione dell'Unione*

1. In attuazione del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, di seguito brevemente indicato "Testo Unico" e delle Leggi Regionali concernenti le discipline delle forme associative in materia di Enti Locali, di seguito brevemente indicate "Leggi Regionali" è costituita, l'Unione denominata "Unione dei Comuni della Bassa Romagna", tra i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e S.Agata sul Santerno.
2. L'Unione ha sede presso il Comune di Lugo. I suoi organi ed uffici possono rispettivamente riunirsi ed essere situati anche in sede diversa, di norma ricompresa nell'ambito del territorio che la delimita.
3. L'ambito territoriale dell'Unione coincide con quello dei Comuni che la costituiscono.
4. L'Unione può dotarsi, con deliberazione del Consiglio, di un proprio stemma la cui riproduzione ed uso sono consentiti previa autorizzazione del Presidente.
5. L'Unione si identifica anche con lo stendardo o gonfalone dell'Ente, l'uso del quale è disciplinato dalla Giunta.

#### *Art.2 Finalità e compiti dell'Unione*

1. Premesso che la titolarità delle funzioni resta in capo ai singoli comuni, in conformità alle vigenti leggi in materia, l'Unione si costituisce per lo svolgimento di una pluralità di funzioni e servizi dei Comuni aderenti. A tal fine, essa costituisce ambito ottimale per la gestione associata, ai sensi del Testo Unico e delle Leggi Regionali.
2. E' compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e servizi comunali e l'armonizzazione degli atti normativi comunali (Statuto e Regolamenti).
3. Nell'organizzazione e nello svolgimento delle proprie attività l'Unione si conforma ai principi di sussidiarietà, adeguatezza, efficacia, efficienza ed economicità, nonché ai principi previsti dalla Costituzione, dalle leggi e dal presente Statuto.
4. L'azione amministrativa dell'Unione tende al costante miglioramento dei servizi offerti ed all'allargamento della loro fruibilità, alla rapidità e semplificazione degli interventi di sua competenza, alla razionalizzazione dei costi, ferma restando la salvaguardia delle identità municipali e di un'adeguata gestione dei rapporti con i cittadini.
5. Le disposizioni contenute nel presente Statuto e nei regolamenti dell'Unione sono orientate a contemperare le esigenze di razionalizzazione e di sintesi demandate al livello intercomunale con la necessità di valorizzare le istanze provenienti dalle singole comunità locali: in tale ottica, occorre favorire la realizzazione degli obiettivi di qualità e di efficienza nel rispetto del principio di territorialità e di prossimità agli utenti dei servizi.

6. L'azione amministrativa dell'Unione si conforma al principio di uguaglianza stabilito dall'articolo 3 della Costituzione, con riferimento al sesso, alla razza, alla lingua, alla religione, alle opinioni politiche, alle condizioni personali e sociali; in particolare, l'Unione garantisce e promuove le pari opportunità tra le donne e gli uomini, rimuovendo gli ostacoli per la piena realizzazione e l'attiva partecipazione culturale, sociale, lavorativa e politica nell'Amministrazione e nel territorio della Bassa Romagna. A questo fine:
- a) promuove la presenza di entrambi i sessi nei suoi organi collegiali non elettivi nonché negli enti, aziende e istituzioni da essa partecipate, nel rispetto di quanto stabilito nella normativa vigente;
  - b) adotta, nell'ambito delle proprie competenze, iniziative che favoriscano l'armonizzazione dei tempi di vita, di lavoro e di cura per la conciliazione con le esigenze della vita familiare;
  - c) si impegna a promuovere azioni atte a prevenire pregiudizi lesivi del rispetto della persona, che riconoscono la parità fra i sessi e l'uguale dignità fra i generi;
  - d) sostiene progetti e azioni delle associazioni presenti sul territorio che tutelano le donne vittime di violenza;
  - e) persegue l'obiettivo di contrastare tutti i fenomeni di violenza ed in particolare quelli contro le donne assicurando, per quanto di competenza, il sostegno e la tutela delle vittime, con possibilità di costituirsi parte civile.

#### *Art.3 Durata dell'Unione*

- 1. L'Unione è costituita a tempo indeterminato.
- 2. Lo scioglimento dell'Unione è disposto con conformi deliberazioni dei Consigli dei Comuni aderenti e del Consiglio dell'Unione adottate con le procedure e la maggioranza richieste per le modifiche statutarie, nelle quali si disciplinano:
  - a) la decorrenza dello scioglimento, coincidente, ove possibile, con la scadenza dell'esercizio finanziario;
  - b) le modalità del subentro dei Comuni aderenti nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo all'Unione;
  - c) la destinazione delle risorse finanziarie, strumentali ed umane dell'Unione.

#### *Art.4 Adesione di nuovi Comuni e recesso dall'Unione*

- 1. L'adesione all'Unione di nuovi Comuni, deliberata dal Consiglio comunale con le procedure e la maggioranza richieste per le modifiche statutarie, è subordinata alla espressa modifica del presente Statuto approvata dai Consigli dei Comuni già aderenti, su proposta del Consiglio dell'Unione approvata a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati.
- 2. L'adesione dovrà prevedere una congrua remunerazione dei costi iniziali affrontati dall'Unione per l'avvio dei servizi ed ha in ogni caso effetto a decorrere dal successivo esercizio finanziario.
- 3. Ogni Comune partecipante all'Unione può recedere unilateralmente, con deliberazione consiliare adottata con le procedure e le maggioranze richieste per le modifiche statutarie.

4. Il recesso deve essere deliberato entro il mese di giugno ed ha effetto a decorrere dall'esercizio finanziario successivo. Dal medesimo termine ha luogo la caducazione dei componenti degli organi dell'Unione rappresentanti dell'ente receduto.
5. Gli organi dell'Unione provvedono alla modifica di Regolamenti o altri atti deliberativi assunti dall'Unione eventualmente incompatibili con la nuova dimensione dell'ente.
6. Il Consiglio dell'Unione, nel prendere atto del recesso, sulla scorta di una opportuna valutazione organizzativa dei servizi da prestarsi a seguito del recesso, può prevedere che l'eventuale personale conferito all'Unione dal Comune recedente debba essere riassegnato al Comune stesso oppure che il recedente si faccia carico degli eventuali maggiori oneri che l'Unione debba affrontare nel primo anno di efficacia del recesso, supportati da idonea documentazione contabile giustificativa.

#### *Art.5 Funzioni dell'Unione*

1. I Comuni aderenti possono conferire all'Unione l'esercizio di ogni funzione amministrativa propria o ad essi delegata, nonché la gestione, diretta o indiretta, di servizi pubblici locali e attività istituzionali in genere.
2. L'elenco delle funzioni e/o servizi conferiti all'Unione al momento della sua costituzione è indicato nell'allegato C della deliberazione di approvazione del presente Statuto, del quale non costituisce parte integrante e sostanziale. Nell'allegato C sono individuate separatamente:
  - le gestioni a adesione obbligatoria da parte di tutti gli enti dell'Unione, ferma restando la possibilità di prevedere nelle singole convenzioni moduli base e moduli facoltativi;
  - le gestioni a adesione facoltativa.
3. Nuovi conferimenti di funzioni e/o servizi e/o attività istituzionali possono essere successivamente deliberati dai Consigli Comunali interessati.
4. I Comuni mantengono la gestione dei servizi per i quali non sussistono i presupposti per il conferimento all'Unione ai sensi del presente Statuto.

#### *Art.6 Modalità di conferimento e di revoca delle funzioni*

1. Il conferimento delle funzioni e dei servizi di cui all'art. 5 del presente Statuto viene effettuato previo accordo di un numero di enti pari almeno alla maggioranza dei Comuni dell'Unione fermo restando l'indirizzo della ricerca di un'adesione unitaria da parte degli enti aderenti all'Unione. Nell'allegato C della deliberazione di approvazione del presente Statuto sono individuate le gestioni a adesione obbligatoria da parte di tutti gli enti dell'Unione.
2. Il conferimento, delle funzioni e servizi di cui all'art. 5 comma 2 si perfeziona con l'approvazione, a maggioranza semplice, da parte dei Consigli Comunali dei Comuni

aderenti e subito dopo del Consiglio dell'Unione, di una convenzione, da sottoscrivere formalmente, che deve, in ogni caso, prevedere:

- il contenuto della funzione o del servizio conferito;
- i criteri relativi ai rapporti finanziari tra gli enti;
- gli eventuali trasferimenti di risorse umane, finanziarie e strumentali;
- la periodicità ed i contenuti delle informazioni da fornire ai Comuni;
- l'eventuale durata, nel caso in cui la durata medesima non coincida con quella dell'Unione;
- le modalità di recesso.

Contestualmente all'approvazione dello schema di convenzione, il Consiglio dell'Unione effettua una verifica in merito alle modalità e condizioni del conferimento, al fine di valutare l'accettazione o meno del conferimento stesso. La mancata accettazione dovrà essere adeguatamente motivata.

3. Il conferimento delle funzioni e servizi di cui all'art. 5 comma 3 si perfeziona con l'approvazione da parte dei Consigli Comunali, a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati e del Consiglio dell'Unione con la stessa maggioranza, di una convenzione contenente gli elementi di cui al comma 2 del presente articolo.
4. L'individuazione delle competenze oggetto di conferimento è operata in base al principio della ricomposizione unitaria delle funzioni e dei servizi tra loro omogenei, tale da evitare di lasciare in capo al Comune competenze amministrative residuali.
5. L'Unione subentra ai Comuni nei rapporti in essere con soggetti terzi in relazione alle funzioni e ai compiti conferiti all'atto dell'approvazione della delibera con la quale si perfeziona tale conferimento.
6. La revoca all'Unione di funzioni e compiti già conferiti, è deliberata dai Consigli Comunali interessati a maggioranza assoluta, entro il mese di giugno di ogni anno ed ha effetto a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo; con lo stesso atto i Comuni provvedono a regolare gli eventuali profili successori.

#### *Art.7 Modalità di gestione delle funzioni e dei servizi conferiti*

1. Le funzioni e servizi conferiti sono gestiti:
  - in economia, con impiego di personale proprio o comandato dai Comuni;
  - mediante affidamento a terzi con procedure di evidenza pubblica, in base a procedure rispettose delle normative sui contratti e sugli appalti;
  - con le altre forme di gestione previste dalla normativa compatibile od applicabile agli enti locali;
  - mediante affidamento diretto ad un Comune dell'Unione, con apposita convenzione.
2. L'Unione può stipulare convenzioni, ai sensi del Testo Unico degli enti locali, finalizzate alla gestione in forma associata di servizi con altri Comuni non facenti parte della stessa o con altre Unioni, purché tali servizi attengano a quelli conferiti. In tali casi i corrispettivi devono essere quantificati tenendo conto di una congrua remunerazione dei costi diretti, indiretti e generali.

#### *Art.8 Modalità di ripartizione delle spese ed entrate*

1. Le spese generali dell'Unione vengono ripartite tra tutti i Comuni aderenti, secondo un principio proporzionale alla popolazione residente al 31 dicembre del secondo anno precedente a quello di riferimento. Le spese relative ai singoli servizi vengono ripartite in base ai criteri previsti dalle rispettive convenzioni, in ragione anche della natura e del bacini di utenza di ciascun servizio.
2. Nel caso di conferimento di funzioni e servizi da parte di tutti i Comuni, le spese vengono ripartite secondo le modalità fissate nelle relative convenzioni; introiti e spese confluiscono nel bilancio dell'Unione e contribuiscono a determinare il risultato della gestione.
3. Nel caso di conferimento di funzioni e servizi da parte della non integralità dei Comuni, per ciascun servizio o funzione trasferita viene predisposto un apposito centro di costo, nell'ambito del bilancio dell'Unione, attraverso il Piano Esecutivo di Gestione, allo scopo di potere rilevare la gestione contabile del servizio. In questo caso il risultato della gestione, sia per l'impiego dell'avanzo che per il ripiano del disavanzo, coinvolgerà esclusivamente i Comuni che hanno stipulato la convenzione.
4. La Giunta dell'Unione può individuare casi particolari di attribuzione delle entrate e delle spese secondo criteri perequativi o altra idonea motivazione, nel rispetto dei documenti di programmazione dell'Ente.

## **TITOLO II ORGANIZZAZIONE DI GOVERNO**

#### *Art. 9 Organi e competenze dell'Unione e dei Comuni aderenti ("Statuto della governance")*

1. Sono organi di indirizzo e di governo dell'Unione: il Consiglio, la Giunta e il Presidente. Il Presidente del Consiglio è organo statutario.
2. Gli organi di indirizzo e di governo dell'Unione hanno durata corrispondente a quella degli organi di governo dei Comuni partecipanti e sono quindi soggetti al rinnovo all'inizio di ogni mandato amministrativo corrispondente a quello della maggioranza dei Comuni aderenti. Nel caso vi siano tornate elettorali differenziate temporalmente, si provvede al rinnovo dei rappresentanti dei soli Comuni interessati alle elezioni.
3. Ove compatibili, si applicano agli organi dell'Unione e ai loro componenti le norme di funzionamento, di proroga della durata in carica, di distribuzione delle competenze, di stato giuridico ed economico e di incompatibilità stabilite dal Testo Unico per gli enti locali.
4. Sono riconosciuti, nei casi previsti dall'ordinamento, permessi e rimborsi spese finalizzati ad agevolare il pieno svolgimento del mandato politico all'interno dell'Unione, fatto salvo il trattamento economico eventualmente previsto dalla legge.
5. Al fine di contribuire ad una corretta attuazione del processo democratico e di valorizzare il ruolo delle rappresentanze politiche comunali nell'ambito della *governance* dell'Unione, in

quanto ente locale di secondo livello, sono istituiti i seguenti “organismi intercomunali di confronto”:

- il Consiglio dell’Unione in seduta allargata ai consiglieri dei Comuni;
- le Commissioni dell’Unione allargate ai componenti delle commissioni corrispondenti nei Comuni aderenti;
- la Conferenza dei capigruppo Unione allargata a tutti i capigruppo dei Comuni aderenti;
- la Giunta dell’Unione allargata agli assessori dei Comuni;
- i Coordinamenti tematici degli assessori organizzati dai rispettivi Sindaci di riferimento.

Tali organismi sono disciplinati ed eventualmente integrati nell’ambito dei regolamenti dell’Ente o con altro atto di indirizzo generale.

6. Ai fini di un’azione politica coesa ed efficace da parte dell’Unione e dei Comuni aderenti, si applicano i principi in materia di partecipazione (Titolo III), organizzazione (Titolo IV), programmazione e controllo (Titolo V).
7. In attuazione dell’articolo 32, comma 4, del Testo unico degli enti locali e dell’articolo 19, comma 3, della LR 21/2012, le competenze politiche relative alle funzioni conferite sono attribuite in via generale agli organi di governo dell’Unione, tenuto conto delle indicazioni formulate dagli organismi di confronto previsti dai commi precedenti. Nei casi di maggior rilievo, la Giunta può acquisire preventivamente atti formali d’indirizzo, non vincolante, da parte dei singoli Comuni; in particolare, vengono acquisiti indirizzi generali con riferimento alle scelte principali in ambito urbanistico, in conformità alle norme vigenti e agli strumenti di programmazione dell’Unione, con decorrenza dalla fase di disapplicazione della convenzione di conferimento di cui al comma 9.
8. Al fine di salvaguardare il principio di territorialità e di prossimità agli utenti, sono riservate agli organi comunali le decisioni politiche che riguardano esclusivamente l’attività o il territorio di un singolo Comune, fatta eccezione per quelle attribuite espressamente dalla legge all’Unione.

Pertanto, in deroga alla regola generale disposta dal comma precedente spettano ai singoli enti:

- a) le decisioni inerenti alle attività del singolo Comune (quali ad esempio l’organizzazione degli uffici, il ciclo di programmazione economico-finanziaria dell’ente, la determinazione delle aliquote tributarie...);
- b) le decisioni che interessano esclusivamente il territorio di un solo Comune, anche in attuazione di piani e di programmi deliberati dall’Unione, con esclusione viceversa degli atti che riguardano due o più territori comunali che sono di competenza dell’Unione.

In particolare, i Sindaci mantengono le competenze previste dagli artt. 50 e 54 del Testo unico degli enti locali e dall’articolo 1, commi 111-112, della Legge n. 56/2014, qualora riferibili ai singoli enti da loro rappresentati, anche in caso di conferimento della funzione: in tal caso spettano al Presidente dell’Unione i compiti di coordinamento generale, mentre gli atti relativi ai singoli territori restano di competenza del Capo dell’Amministrazione comunale interessata.

In merito alle decisioni degli organi comunali di cui al presente comma, l'Unione può formulare atti di coordinamento generale al fine di favorire per quanto possibile le esigenze di uniformità nella erogazione dei servizi.

9. Sono di conseguenza disapplicate le disposizioni contenute nei regolamenti finora adottati o nelle convenzioni di conferimento delle singole funzioni qualora contrastanti con i principi richiamati nel presente Statuto.

#### *Art.10 Composizione ed elezione del Consiglio dell'Unione*

1. Il Consiglio dell'Unione è composto da un numero di componenti dei consigli comunali ripartiti secondo il seguente schema:

Comune	N. componenti di MAGGIORANZA	N. componenti di MINORANZA
ALFONSINE	3	1
BAGNACAVALLO	3	1
BAGNARA DI ROMAGNA	2	1
CONSELICE	2	1
COTIGNOLA	2	1
FUSIGNANO	2	1
LUGO	4	1
MASSA LOMBARDA	2	1
SANT'AGATA SUL	2	1
SANTERNO		
Totali	22	9

2. I Consigli dei Comuni partecipanti eleggono i propri rappresentanti per singolo Comune con il sistema del voto limitato, in modo da garantire che uno dei componenti eletti rappresenti la minoranza consiliare ed i restanti la maggioranza consiliare. I Consigli comunali provvedono, entro quarantacinque giorni dalla seduta dell'insediamento, all'elezione dei propri rappresentanti in seno al Consiglio dell'Unione. I Comuni aderenti dovranno trasmettere al Segretario Generale dell'Unione l'attestazione dell'avvenuta elezione, con provvedimenti esecutivi, dei rappresentanti dei Comuni stessi. La prima elezione dei membri del Consiglio dell'Unione da parte dei Consigli Comunali, dovrà tenersi entro dieci giorni dall'entrata in vigore dello Statuto dell'Unione.
3. In caso di scioglimento di un Consiglio comunale o di gestione commissariale di un Comune, i rappresentanti del Comune cessano dalla carica e vengono sostituiti da parte del nuovo Consiglio comunale o da membri nominati dal nuovo commissario.
4. In via generale ogni Consigliere dell'Unione, cessando per qualsiasi altro motivo dalla carica di Consigliere comunale decade ipso iure anche dalla carica presso l'Unione ed è sostituito da un nuovo Consigliere secondo le modalità previste dal presente Statuto.

### *Art.11 Competenze del Consiglio*

1. Il Consiglio è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo dell'Unione; esercita le proprie competenze per assicurare che l'azione complessiva dell'Ente consegua gli obiettivi stabiliti negli atti fondamentali e nei documenti programmatici. Il Consiglio adotta gli atti attribuiti dalla legge alla competenza del Consiglio comunale, in quanto compatibili con il presente Statuto, fermo restando quanto stabilito dall'articolo 9.
2. Il Consiglio è validamente riunito alla presenza della maggioranza dei componenti e adotta validamente le proprie deliberazioni con il voto favorevole della metà più uno dei votanti fatte salve le maggioranze qualificate stabilite dalla normativa, dal presente Statuto e dal Regolamento di funzionamento.
3. Il Consiglio non può delegare le proprie funzioni ad altri organi dell'Unione.

### *Art.12 Presidenza del Consiglio*

1. Nella prima adunanza il Consiglio, subito dopo aver preso atto della formazione della Giunta, elegge nel proprio seno il Presidente del Consiglio, con votazione palese a maggioranza qualificata dei 2/3 dei consiglieri assegnati. Qualora tale maggioranza non venga raggiunta, la votazione è ripetuta, con le medesime modalità, nella successiva seduta da tenersi entro 10 gg. Nel caso di esito negativo si procede subito al ballottaggio fra i due candidati più votati nel secondo scrutinio e risulta eletto Presidente del Consiglio colui che raccoglie il maggior numero di voti o il più giovane di età nel caso di parità.
2. Il Presidente rappresenta l'intero Consiglio verso l'esterno e ne dirige i lavori secondo il Regolamento, tutela le prerogative dei Consiglieri e garantisce l'esercizio effettivo delle loro funzioni.  
In particolare:
  - a) convoca e presiede il Consiglio nei modi e nelle forme stabilite dal Regolamento;
  - b) convoca e presiede la Conferenza dei Capigruppo;
  - c) vigila sul regolare funzionamento delle Commissioni Consiliari e ne presiede i lavori, qualora urgenti, in caso di assenza o impedimento del rispettivo Presidente e Vice Presidente;
  - d) notifica agli Enti interessati le nomine dei rappresentanti del Consiglio ad esso espressamente riservate dalla legge, Statuti, Regolamenti convenzioni e patti in genere.
  - e) convoca, con le modalità stabilite dal Regolamento di funzionamento di cui all'art. 16, le sedute del Consiglio aperte alla partecipazione dei membri dei Consigli comunali dei comuni aderenti, fermo restando che questi ultimi non concorrono a determinare il numero legale per la validità della seduta.
3. In caso di assenza o impedimento il Presidente del Consiglio è sostituito dal Vice Presidente eletto con le stesse modalità del Presidente.
4. In caso di dimissioni del Presidente o di cessazione di questi dalla carica per altro motivo, il Consiglio procede ad una nuova elezione con le modalità previste dal presente articolo.
5. Il Presidente del Consiglio dell'Unione, in caso di trattazione di tematiche che coinvolgono anche la competenza programmatica e di indirizzo consiliare, può essere invitato a presenziare

alle sedute della Giunta dell'Unione. Non concorre a determinare il numero legale per la validità della seduta.

#### *Art.13 Diritti e doveri dei Consiglieri*

1. I Consiglieri agiscono nell'interesse dell'intera Unione ed esercitano le proprie funzioni senza vincolo di mandato, godono di diritto d'iniziativa su ogni questione sottoposta alla deliberazione del Consiglio ed hanno diritto di ottenere tutte le notizie e le informazioni necessarie per l'espletamento del proprio mandato ed altresì di prendere visione ed ottenere copie degli atti delle aziende enti ed istituzioni dipendenti o partecipate dall'Unione dei Comuni.
2. I Consiglieri esercitano le funzioni e godono delle prerogative stabilite dalla legge, secondo le procedure e le modalità stabilite dal Regolamento del Consiglio di cui all'art. 16 del presente Statuto.
3. Essi intervengono alle sedute del Consiglio e possono proporre interrogazioni, interpellanze e mozioni nei modi previsti dal medesimo Regolamento. Possono svolgere incarichi a termine inerenti a materie di competenza consiliare su diretta attribuzione del Presidente, senza che tali incarichi assumano rilevanza provvedimentoale esterna.

#### *Art.14 Decadenza e dimissioni dei Consiglieri*

1. Decade il consigliere che, senza giustificato motivo, non intervenga a quattro sedute consecutive dei lavori del Consiglio. A tal fine, deve essere formalmente notificata al consigliere la causa di decadenza, con l'assegnazione di un termine di quindici giorni per l'invio di eventuali giustificazioni e controdeduzioni. La decadenza si perfeziona con la presa d'atto da parte del Consiglio del verificarsi della suddetta condizione risolutrice, tenuto conto delle eventuali giustificazioni e contro deduzioni presentate.
2. Le dimissioni dalla carica di Consigliere, indirizzate per iscritto al Presidente del Consiglio dell'Unione, devono essere assunte immediatamente al protocollo dell'Ente nell'ordine temporale di presentazione con le stesse modalità previste dalla normativa per i Comuni. Esse sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e sono immediatamente efficaci.
3. La decadenza e le dimissioni da Consigliere comunale, nelle ipotesi disciplinate dalla legge e dal Regolamento del Consiglio comunale di appartenenza, determinano la decadenza dalla carica di Consigliere dell'Unione appena divenute efficaci.
4. Nelle ipotesi previste dai commi precedenti, il Consiglio comunale cui il Consigliere decaduto o dimesso appartiene, provvede ad eleggere entro il termine di 60 giorni al proprio interno un nuovo Consigliere dell'Unione, mantenendo l'originario rapporto numerico tra maggioranza e minoranza in seno ai propri membri presso il Consiglio dell'Unione.

#### *Art.15 Garanzia delle minoranze e controllo consiliare*

1. Il Consiglio, a maggioranza assoluta dei propri membri, può istituire al proprio interno, oltre a commissioni di natura consultiva, commissioni di controllo e di indagine sull'attività dell'amministrazione la cui presidenza è affidata a consiglieri di minoranza. I poteri, la composizione ed il funzionamento delle suddette commissioni sono disciplinati dal Regolamento per il funzionamento del Consiglio e dalla delibera di nomina delle Commissioni. Con il medesimo Regolamento si disciplineranno forme di raccordo fra il Consiglio dell'Unione ed i Consigli comunali dei comuni aderenti.

#### *Art.16 Regolamento per il funzionamento del Consiglio*

1. Il Consiglio adotta, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati, il Regolamento per disciplinare il proprio funzionamento, ferme le disposizioni di legge in materia e nell'ambito di quanto stabilito dal presente Statuto. Alle eventuali modificazioni di tale Regolamento il Consiglio provvede con la stessa maggioranza.

#### *Art.17 Elezione del Presidente dell'Unione*

1. La prima seduta del Consiglio dell'Unione viene convocata dal Sindaco del Comune sede dell'Unione entro quindici giorni dall'insediamento del Consiglio dell'Unione dichiarato dal Sindaco medesimo, a seguito della elezione dei consiglieri da parte dei Consigli Comunali.
2. In tale seduta il Consiglio dell'Unione elegge a maggioranza assoluta il Presidente dell'Unione tra i Sindaci dei Comuni che la costituiscono. In caso di parità, la votazione viene immediatamente ripetuta. In caso di ulteriore parità, è eletto Presidente il Sindaco più giovane d'età fra coloro che hanno riportato la parità dei voti.

#### *Art.18 Funzioni e competenze del Presidente*

1. Il Presidente è l'organo responsabile dell'amministrazione dell'Unione dei Comuni. Esso esercita le funzioni a lui attribuite dalle leggi, dallo Statuto e dai Regolamenti.
2. In particolare, il Presidente:
  - a) rappresenta l'Unione e presiede la Giunta;
  - b) sovrintende al funzionamento degli uffici e all'esecuzione degli atti e svolge gli altri compiti attribuiti ai Sindaci dalla legge, dal presente Statuto e dai Regolamenti dell'Unione, relativamente alle funzioni e servizi conferiti non incompatibili con la natura delle Unioni, fermo restando quanto stabilito dall'articolo 9;
  - c) sovrintende l'espletamento delle funzioni e dei compiti attribuiti all'Unione e garantisce la coerenza tra indirizzi generali e settoriali, strategie concrete di attuazione e loro risultati;
  - d) provvede a inizio legislatura e ordinariamente per la durata della stessa, sentita la Giunta, alla nomina, designazione e revoca dei rappresentanti dell'Unione presso organismi pubblici e privati, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio;
  - e) provvede, previa deliberazione della Giunta, alla nomina e alla revoca del direttore

- generale nelle modalità previste dall'articolo 33;
- f) provvede, previa deliberazione della Giunta, alla nomina e alla revoca del segretario dell'Unione di cui all'articolo 32;
- g) può attribuire specifiche deleghe a singoli componenti della Giunta o incarichi per oggetti determinati a singoli componenti del Consiglio, sentito, in quest'ultimo caso, il relativo Presidente.
3. Il potere di rappresentanza legale spetta al Presidente, il quale conferisce il mandato ai difensori previa autorizzazione a resistere alle liti da parte della Giunta.
  4. Entro 60 giorni dalla sua elezione il Presidente dà Comunicazione al Consiglio della proposta degli indirizzi generali di governo dell'Ente, che il Consiglio approva in una successiva seduta.

#### *Art.19 Durata in carica e cessazione dalla carica del Presidente*

1. Il Presidente dura in carica per un periodo non superiore al mandato stabilito ai sensi dell'art. 9 del presente Statuto, nel rispetto di quanto eventualmente deliberato dal Consiglio dell'Unione, a maggioranza assoluta, con atto che precede l'elezione del Presidente.
2. Ogni causa di cessazione dalla carica di Sindaco comporta l'automatica e corrispondente cessazione della carica di Presidente dell'Unione; le dimissioni dalla carica di Presidente seguono le stesse modalità e procedure di quelle previste per la carica di consigliere; la cessazione per qualsiasi motivo dalla carica di Presidente, non determina lo scioglimento degli altri organi politici.

#### *Art.20 Vice presidente dell'Unione*

1. Il Vicepresidente viene nominato dal Presidente tra i Sindaci membri della Giunta e sostituisce il Presidente in caso di assenza o di impedimento temporaneo.
2. Nelle stesse ipotesi, in caso di assenza od impedimento del Vicepresidente, le relative funzioni sono esercitate dal Sindaco componente più giovane di età.

#### *Art.21 Ufficio di Presidenza*

1. Può essere istituito un ufficio di Presidenza quale organismo di supporto al Presidente dell'Unione sulle principali problematiche relative alle funzioni ed ai servizi conferiti o da conferire all'Unione. In particolare tale organismo concorre ad elaborare i necessari indirizzi al fine di realizzare il raccordo fra l'attività della Giunta dell'Unione e delle Giunte dei comuni aderenti.
2. L'ufficio di Presidenza è costituito con atto del Presidente dell'Unione ed è composto dal Presidente e dal Vicepresidente dell'Unione, dal Sindaco delegato per la materia di volta in volta trattata, nonché da tre a sette componenti individuati dal Presidente dell'Unione, sentita la Giunta, fra i componenti delle Giunte dei Comuni aderenti all'Unione.

3. L'ufficio di Presidenza é convocato dal Presidente dell'Unione o dai componenti della Giunta dell'Unione delegati per materia, per iniziativa propria o su richiesta di almeno tre componenti.
4. I componenti dell'Ufficio di Presidenza che non ne facciano già parte in qualità di membri, possono presenziare alle adunanze del Consiglio e della Giunta dell'Unione, con diritto di intervento. Essi non concorrono a determinare il numero legale per la validità delle relative sedute.
5. Le convocazioni delle riunioni delle sedute del Consiglio e della Giunta dell'Unione, vengono comunicate all'Ufficio di Presidenza.

#### *Art.22 La Giunta*

1. La Giunta collabora con il Presidente nell'amministrazione dell'Unione.
2. Il Presidente affida ai singoli componenti il compito di sovrintendere ad un particolare settore di amministrazione o a specifici progetti.
3. La Giunta adotta collegialmente gli atti a rilevanza esterna che non siano dalla legge o dal presente Statuto direttamente attribuiti alla competenza del Consiglio, del Presidente e di altri organi ovvero al direttore, al segretario ed ai dipendenti ai quali siano state attribuite le funzioni di direzione di aree, servizi o uffici, fermo restando quanto stabilito dall'articolo 9.

#### *Art.23 Composizione e nomina della Giunta*

1. La Giunta è composta dal Presidente, dal Vice Presidente, dai restanti Sindaci dei Comuni aderenti all'Unione.
2. Fermo restando il generale potere di sostituzione del Vicesindaco, i Sindaci membri della Giunta possono delegare altri soggetti membri delle Giunte dei Comuni aderenti all'Unione alla partecipazione alle riunioni dell'organo.
3. I rappresentanti delegati di cui al comma 2 non possono essere membri del Consiglio dell'Unione.
4. I Sindaci, essendo componenti di diritto, non possono dimettersi dalla carica di membro della Giunta dell'Unione.

### **TITOLO III ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE**

#### *Art.24 Principi della partecipazione*

1. Ai cittadini e ai residenti dei Comuni aderenti, l'Unione assicura il diritto di partecipare alla formazione delle scelte politico-amministrative, secondo i principi e le forme stabilite dall'apposito Regolamento.

2. L'Unione riconosce altresì il diritto degli interessati, degli utenti, delle formazioni sociali e delle associazioni e comitati titolari di interessi collettivi, di concorrere alla determinazione dell'indirizzo, attuazione e controllo delle attività poste in essere dall'amministrazione. A tale scopo il Consiglio dell'Unione può istituire apposite consulte, provvedendo con la medesima deliberazione a definirne i compiti ed il funzionamento.
3. L'Unione rende effettivo il diritto alla partecipazione politico-amministrativa, garantendo l'accesso alle informazioni ed agli atti dell'ente e fornendo un'informazione completa sulla propria attività.
4. I modi della partecipazione e dell'accesso sono stabiliti da un apposito Regolamento.
5. Il Regolamento disciplina, in particolare, i modi di effettuazione del referendum consultivo, i casi di esclusione e le forme di iniziative popolari.

#### *Art.25 Referendum*

1. Il Presidente dell'Unione indice referendum consultivi, abrogativi o propositivi, per questioni di rilevanza generale attinenti alle materie e conferimenti di competenza dell'Unione, quando lo richiede almeno una percentuale del 5% dei cittadini iscritti nelle liste elettorali dei Comuni dell'Unione, con sottoscrizioni raccolte su almeno la maggioranza dei Comuni, con un minimo dello 0,5% dei residenti di ogni singolo Comune considerato per il raggiungimento di tale maggioranza. La richiesta deve essere presentata da un comitato promotore, composto da almeno dieci cittadini iscritti nelle liste elettorali dei comuni aderenti all'Unione. Il referendum è indetto altresì quando lo richiedano la maggioranza dei Consigli Comunali partecipanti all'Unione medesima, a maggioranza assoluta dei loro componenti.
2. Non possono essere in ogni caso sottoposti a referendum:
  - a) il presente Statuto e le integrazioni o modifiche allo stesso, nonché le norme regolamentari di funzionamento degli organi dell'Unione;
  - b) il bilancio preventivo, le sue variazioni ed il conto consuntivo;
  - c) i provvedimenti riguardanti contributi tasse, tributi, tariffe e sanzioni;
  - d) i provvedimenti riguardanti l'assunzione di mutui o l'emissione di prestiti e comunque tutti quelli riguardanti forme di finanziamento in generale;
  - e) i provvedimenti di nomina designazione e revoca dei rappresentanti dell'Unione presso enti, aziende, istituzioni, società ed altri organismi di qualsiasi genere;
  - f) gli atti relativi al personale dell'Unione o di enti, aziende, istituzioni e società dipendenti o partecipate dall'Unione;
  - g) i provvedimenti che coinvolgano o interessino, direttamente od indirettamente, scelte di carattere urbanistico, compresa la pianificazione attuativa;
  - h) le espropriazioni per pubblica utilità.

3. La proposta, prima della raccolta delle firme, che deve avvenire in un periodo di tempo non superiore a tre mesi, è sottoposta al giudizio di ammissibilità di un Comitato di Garanti, eletto dal Consiglio dell'Unione con la maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati.
4. Il Consiglio dell'Unione deve pronunciarsi sull'oggetto del referendum entro tre mesi dal suo svolgimento, a condizione che abbia partecipato al voto almeno il cinquanta per cento degli aventi diritto per i referendum propositivi ed abrogativi ed un terzo degli aventi diritto per i referendum consultivi. L'obbligo di pronuncia sussiste solo nel caso in cui il quesito referendario sia stato approvato a maggioranza assoluta dei voti validi.
5. Non è ammesso lo svolgimento di più di una tornata referendaria in un anno e su non più di tre quesiti.
6. La proposta sottoposta a referendum non può essere nuovamente sottoposta alla consultazione prima di tre anni dalla precedente tornata referendaria e comunque per più di una volta nella medesima legislatura.
7. Nei 120 giorni precedenti le consultazioni elettorali provinciali e comunali (anche nel caso in cui sia interessato un solo Comune dell'Unione) non possono avere luogo referendum e non possono essere presentate proposte di referendum.
8. Il Regolamento determina i criteri di formulazione del quesito, gli aventi diritto al voto, le modalità per la raccolta e l'autenticazione delle firme e le regole per lo svolgimento delle operazioni di voto, favorendo la partecipazione popolare.

#### *Art.26 Iniziativa popolare*

1. I cittadini anche stranieri, purché residenti in uno dei Comuni dell'Unione possono proporre agli organi dell'Unione, nelle forme previste dal Regolamento, istanze e petizioni; queste ultime devono essere sottoscritte da almeno cinquanta persone e depositate presso la segreteria generale dell'Unione. La risposta deve essere fornita entro sessanta giorni dal ricevimento.
2. I soggetti di cui al precedente comma non possono presentare al Consiglio proposte di atti di sua competenza.

#### *Art.27 Diritto d'informazione e di accesso agli atti e partecipazione al procedimento*

1. L'Unione riconosce che l'informazione sulla propria attività è condizione essenziale per il raggiungimento dei propri fini. Per garantire la trasparenza della propria azione l'Unione rende pubblici, ove disponibili, a mezzo stampa e/o tramite altri strumenti di informazione o comunicazione di massa tutti i dati utili relativi:
  - all'utilizzo delle risorse a lei assegnate;
  - alla valutazione dell'efficienza ed efficacia dei servizi;
  - ai criteri e le modalità di accesso alle funzioni o ai servizi gestiti dall'Unione.

2. A tal fine, con il Regolamento di cui all'art. 24, disciplina le procedure di accesso ai propri atti e documenti amministrativi che non siano già resi immediatamente disponibili ai sensi del comma precedente.
3. Il Consiglio dell'Unione col medesimo Regolamento disciplina la partecipazione dei cittadini e degli interessati nei procedimenti amministrativi di sua competenza, nel rispetto della normativa dettata in materia per gli enti locali e promuovendo l'accesso informatico alla propria documentazione.

## **TITOLO IV**

### **ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA**

#### *Art. 28 Principi generali*

1. L'attività amministrativa dell'Unione si svolge nell'osservanza del principio generale di distinzione tra compiti politici di indirizzo e di controllo, riservati agli organi di governo, e compiti di gestione tecnica, amministrativa ed economico-finanziaria, riservati all'apparato gestionale, ai sensi della vigente disciplina di legge.
2. Gli organi di governo dell'Unione individuano gli obiettivi prioritari dell'ente e ne definiscono i processi di controllo in grado di misurare il livello di conseguimento, nel rispetto delle finalità generali individuate dal presente Statuto.
3. L'assetto organizzativo è improntato a criteri di autonomia operativa ed economicità di gestione, nel rispetto dei principi di professionalità e di responsabilità per il perseguimento degli obiettivi programmati.
4. Spettano agli organi gestionali dell'Unione tutte le competenze prive di discrezionalità politica relative alle funzioni conferite, in attuazione degli indirizzi programmatici stabiliti dagli organi di governo.
5. L'azione amministrativa tende al costante avanzamento dei risultati riferiti alla qualità dei servizi e delle prestazioni, alla rapidità ed alla semplificazione degli interventi, al contenimento dei costi, all'estensione dell'ambito di fruizione delle utilità sociali prodotte a favore della popolazione dell'Unione.

#### *Art. 29 Principi in materia di ordinamento degli uffici*

1. L'Unione provvede alla determinazione del proprio assetto organizzativo, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni e dei compiti ad essa assegnati.
2. L'organizzazione s'ispira a criteri di autonomia, funzionalità, economicità di gestione, semplificazione e trasparenza.
3. Il personale dell'Unione è organizzato in base ai principi di responsabilità, flessibilità, valorizzazione dell'apporto individuale, qualificazione professionale.

### *Art.30 Organizzazione degli uffici e dei servizi*

1. Il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce l'assetto organizzativo dell'ente, specificando le finalità e le caratteristiche essenziali dei ruoli di direzione e determinando le responsabilità attribuite ai responsabili di servizio.
2. La direzione di ciascun servizio, individuato dagli atti di organizzazione, è affidata dal Presidente, sentita la Giunta, a un soggetto di idonea professionalità.
3. La copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, può avvenire mediante contratto a tempo determinato, nelle modalità previste dal Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e nel rispetto dei vincoli prescritti dalla legge.
4. Il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi è approvato con deliberazione della Giunta nel rispetto dei criteri generali desumibili dal presente Statuto ed in particolare delle esigenze di razionalizzazione amministrativa e di prossimità agli utenti dei servizi.

### *Art.31 Il Personale*

1. L'Unione ha una sua dotazione organica.
2. L'Unione, si avvale dell'opera del personale dipendente assunto, trasferito o comandato dai Comuni che ne fanno parte con le modalità stabilite dal Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi.
3. L'Unione può avvalersi dell'opera di personale esterno, o di collaborazioni, con le forme e nei limiti stabiliti dalle vigenti normative.
4. L'esercizio delle funzioni comporta almeno in via programmata l'unificazione dei servizi attribuiti all'Unione e delle relative strutture amministrative, al fine di evitare incongruenze e duplicazioni di costi.
5. Nel caso di scioglimento dell'Unione o qualora cessi lo svolgimento da parte dell'Unione, di determinati servizi o funzioni già conferite, il personale comandato o trasferito dai Comuni all'Unione rientra nei ruoli organici dei Comuni di provenienza nel rispetto comunque delle normative applicabili agli enti locali e dei vincoli di bilancio degli stessi.
6. Al personale dell'Unione si applica la normativa vigente per il personale degli enti locali.
7. Gli aspetti contrattuali sono regolati dagli accordi nazionali e decentrati definiti nel comparto di contrattazione regioni-enti locali.

### *Art.32 Il Segretario dell'Unione*

1. L'Unione si avvale del Segretario di un Comune facente parte dell'Unione stessa, ai sensi del D. Lgs. 267/00.

2. Il Segretario svolge compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'Ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti. Al Segretario possono essere attribuite inoltre le funzioni direzionali di cui all'articolo 33; in tal caso, egli sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei Dirigenti e ne coordina l'attività. Il Segretario inoltre:
  - a) partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni del Consiglio e della Giunta e ne cura la verbalizzazione avvalendosi dei necessari supporti tecnici;
  - b) può rogare tutti i contratti nei quali l'Ente è parte ed autenticare scritture private ed atti unilaterali nell'interesse dell'Ente;
  - c) esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo Statuto o dai Regolamenti o conferitagli dal Presidente.
3. Il Segretario viene nominato dal Presidente, sentita la Giunta nelle modalità indicate all'art.18 comma 2 lettera f, a inizio della legislatura e per la durata della medesima. Il Segretario, durante il periodo dell'incarico, può essere revocato per grave inadempimento, nelle forme stabilite dal Regolamento dell'ordinamento degli uffici e dei servizi. Il trattamento economico del Segretario sarà regolato tra le parti secondo modalità conformi all'ordinamento.
4. Il Segretario dell'Unione può delegare le funzioni di verbalizzazione cui al comma 2, punto a), ad un dipendente dell'Unione, anche in caso di sua assenza o impedimento.
5. In caso di assenza o impedimento del Segretario, la generalità delle funzioni viene svolta dal Vice-Segretario nominato dal Presidente fra i soggetti in possesso dei requisiti per lo svolgimento del ruolo di Segretario.
6. E' istituita la Conferenza dei segretari, composta dai Segretari dell'Unione e dei Comuni aderenti e coordinata dal Segretario dell'Unione. I compiti di tale organismo sono disciplinati dal Regolamento dell'ordinamento degli uffici e dei servizi.

### *Art.33 Il Direttore Generale*

1. L'Unione istituisce la figura del Direttore Generale, in conformità all'ordinamento vigente.
2. Il Direttore ha la responsabilità complessiva dell'attività gestionale dell'Unione, esercita la funzione di raccordo tra gli organi politici e la struttura tecnica e sovrintende alle figure dirigenziali dei servizi, che allo stesso rispondono nell'esercizio delle loro funzioni.
3. Il Presidente può attribuire le funzioni di Direttore al Segretario dell'Unione o procedere al suo reclutamento attraverso assunzione con contratto a tempo determinato.
4. In caso di reclutamento esterno, il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi disciplina le modalità di nomina e di revoca, la durata dell'incarico, che può essere anche superiore a quella dell'incarico del Presidente ma comunque non superiore alla legislatura, i requisiti e i compiti del Direttore Generale e i rapporti con il Segretario dell'Unione ed i responsabili dei servizi.

5. E' istituito il Comitato di direzione composto dai dirigenti dell'Unione. Il Comitato di direzione collabora, a supporto del Direttore Generale e/o Segretario dell'Unione, nell'attuazione degli indirizzi e degli obiettivi stabiliti, svolge attività di impulso, verifica l'andamento delle gestioni associate.
6. Il Direttore dell'Unione, coadiuvato dal Segretario quando non coincidente con tale figura, presiede i lavori del Comitato e ne coordina il funzionamento, in collaborazione con la Conferenza dei segretari.

#### *Art. 34 Servizi pubblici locali*

1. L'Unione, nel rispetto dei principi di cui al titolo I del presente Statuto, assume e gestisce i servizi pubblici locali a rilevanza economica e non, attribuiti alla propria competenza. Per l'erogazione dei servizi l'Unione individua la forma più appropriata al caso concreto tra quelle previste dalla legge, nel rispetto dei criteri di efficacia, efficienza e di economicità, tenendo conto anche delle previsioni degli eventuali piani e dei programmi approvati dai Comuni partecipanti.
2. L'Unione deve garantire che, nell'erogazione dei servizi, siano assicurate forme di partecipazione da parte degli utenti locali. Tale garanzia si applica anche nel caso in cui il servizio sia erogato in convenzione o sulla base di un contratto, da parte di un soggetto terzo rispetto all'Unione.
3. La successione nei rapporti relativi alla gestione dei servizi pubblici locali assunti dall'Unione, in caso di fusione, scioglimento o recesso di taluni Comuni che la costituiscono è regolata nel rispetto dei criteri dettati dall'art. 4 del presente Statuto.
4. L'Unione si impegna ad adottare e diffondere, con riguardo a tutte le attività di prestazione da essa direttamente od indirettamente assunte, lo strumento della carta dei servizi quale prioritario parametro offerto alla collettività per valutarne l'effettiva qualità.

#### *Art.35 Principi di collaborazione*

1. L'Unione ricerca con i Comuni aderenti ogni forma di collaborazione organizzativa idonea a rendere la reciproca azione più efficace, efficiente ed economica. I rapporti tra gli organi gestionali dell'Unione e dei Comuni sono improntati ai principi di leale cooperazione.
2. La Giunta dell'Unione può proporre ai competenti organi comunali di avvalersi, per specifici compiti, dei propri uffici e mezzi ovvero del proprio personale. L'Unione ed i Comuni, a seconda delle specifiche necessità, di norma correlate al carico delle attribuzioni rimesse alla competenza dell'Unione, possono altresì avvalersi dei vigenti istituti della mobilità volontaria e d'ufficio.
3. L'Unione adotta iniziative dirette ad uniformare ed unificare i diversi metodi e strumenti di esecuzione dell'attività amministrativa e di servizio tra i Comuni partecipanti, con particolare riferimento alle metodologie utilizzate per la programmazione degli obiettivi e per la valutazione dei risultati nei diversi enti.

4. Possono essere istituiti organismi di coordinamento gestionale in relazione alle funzioni non conferite all'Unione.

## **TITOLO V**

### **FINANZA E CONTABILITA'**

#### *Art.36 Finanze dell'Unione*

1. L'Unione ha autonomia finanziaria, nell'ambito delle leggi sulla finanza pubblica locale, fondata sulla certezza delle risorse proprie e trasferite.
2. All'Unione competono gli introiti derivanti dalle tasse, dalle tariffe e dai contributi sui servizi ad essa affidati, in conformità di quanto stabilito dalle singole convenzioni che regolano il conferimento dei servizi.
3. Ogni deliberazione relativa al conferimento di funzioni e servizi all'Unione deve prevedere la redazione di un progetto di fattibilità indicante le risorse umane, strumentali e finanziarie che saranno impegnate.

#### *Art.37 Bilancio e programmazione finanziaria*

1. Il Consiglio dell'Unione delibera, entro i termini previsti per i Comuni, con i quali si coordina al fine di assicurare la reciproca omogeneità funzionale dei rispettivi strumenti finanziari, il bilancio di previsione per l'anno successivo ed il rendiconto di gestione.
2. L'Unione e i Comuni procedono in modo integrato alla redazione degli ulteriori documenti di programmazione e di controllo, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP) e ai report periodici previsti dall'ordinamento.
3. Al processo di programmazione e di controllo dell'Unione partecipano gli "organismi intercomunali di confronto" di cui all'articolo 9, comma 5, in conformità a quanto stabilito dal Regolamento del Consiglio o con altro atto di indirizzo.

#### *Art.38 Ordinamento contabile e servizio finanziario*

1. L'ordinamento contabile dell'Unione e, in particolare, la gestione delle entrate e delle spese previste nel bilancio, è disciplinato dal Regolamento di contabilità approvato dal Consiglio dell'Unione e in mancanza dalla normativa per gli enti locali.

#### *Art.39 Revisione economica e finanziaria*

1. Il Consiglio dell'Unione elegge, ai sensi di legge, l'organo di revisione economico-finanziario che, nell'espletamento delle sue funzioni, ha diritto di accesso agli atti e documenti amministrativi e contabili dell'Unione.

2. Funzioni e competenze dell'organo di revisione sono disciplinati dal Regolamento di contabilità di cui all'articolo 38.

#### *Art.40 Affidamento del servizio di tesoreria*

1. Il servizio di tesoreria dell'Ente è affidato mediante procedura conforme alla normativa vigente.
2. L'Unione e i Comuni possono procedere ad un affidamento coordinato o unitario delle relative tesorerie.

#### *Art.41 Controllo di gestione e controllo strategico*

1. L'Unione dei Comuni adotta principi di controllo di gestione, al fine di perseguire l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dei servizi gestiti. I dati relativi al controllo di gestione vengono periodicamente comunicati ai Comuni membri dell'Unione secondo le modalità stabilite dalla Giunta dell'Unione.
2. L'Unione e i Comuni condividono gli strumenti della programmazione e del controllo strategico, al fine di promuovere una *governance* coesa e di realizzare gli obiettivi perseguiti mediante il processo associativo. In particolare, per valutare l'efficacia e l'efficienza dei servizi gestiti si dovrà tener conto della capillarità della risposta data, della prossimità del servizio e della facilità di accesso da parte di tutti i cittadini. Si applicano le metodologie di misurazione della qualità condivise con la Regione, con riferimento anche agli indicatori contenuti nelle Carte dei servizi adottate dall'Unione.

## **TITOLO VI NORME TRANSITORIE E FINALI**

#### *Art.42 Effetti dello Statuto*

1. La costituzione dell'Unione, che decorre dalla data indicata nell'atto costitutivo, da sottoscrivere entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore dello Statuto, comporta la cessazione contestuale dell'Associazione intercomunale della Bassa Romagna ed il suo scioglimento.
2. L'eventuale avanzo di gestione accumulato dalla medesima e le attività e passività transitano automaticamente nel bilancio dell'Unione.
3. Le convenzioni in essere fra i Comuni aderenti all'Associazione continuano a rimanere in vigore fino all'approvazione della delibera di conferimento all'Unione che ridefinisce le modalità di gestione di ciascuna funzione o servizio gestito in forma associata.
4. Fino al conferimento all'Unione delle funzioni o servizi di cui alle convenzioni del precedente comma e comunque fino a non oltre 12 mesi dalla costituzione dell'Unione, le

funzioni attribuite alla Conferenza dei Sindaci dell'Associazione intercomunale della Bassa Romagna vengono svolte dalla Giunta dell'Unione.

*Art.43 Prima costituzione degli Organi dell'Unione*

1. Qualora uno o più Consigli Comunali non ottemperino nei tempi prescritti alla nomina di cui all'art. 10, il Sindaco del Comune sede dell'Unione potrà procedere a costituire e insediare in via provvisoria il Consiglio dell'Unione purché risultino eletti la metà più uno dei componenti previsti dal presente Statuto.
2. Il primo Presidente dell'Unione dura in carica fino alla scadenza della legislatura in corso.
3. Fino all'elezione del Presidente di cui all'art. 17, ne esercita le relative funzioni il Sindaco del Comune sede dell'Unione.

*Art.44 Disposizioni transitorie*

1. Fino all'emanazione di propri atti regolamentari per il funzionamento interno dell'Unione (regolamento dei contratti, di contabilità ecc.) si applicano, provvisoriamente ed in quanto compatibili, di norma fino a non oltre 12 mesi dalla costituzione dell'Unione, i Regolamenti in vigore presso il Comune sede dell'Unione.
2. Fino all'individuazione del tesoriere dell'Unione con le modalità indicate all'art. 40 tale servizio è affidato al tesoriere del Comune sede dell'Unione.
3. Il Consiglio dell'Unione delibera il bilancio di previsione per il primo anno finanziario non oltre 90 giorni dalla data di costituzione dell'Unione o entro il termine fissato dall'ordinamento, qualora successivo.

*Art. 45 Inefficacia delle norme regolamentari comunali incompatibili*

1. Il conferimento di funzioni comunali all'Unione determina, salvo diversa volontà espressamente indicata negli atti e fatti comunque salvi i diritti dei terzi, l'inefficacia delle normative comunali precedentemente dettate in materia. Tali effetti si producono dal momento in cui divengono esecutivi gli atti dell'Unione deputati a surrogare le disposizioni normative comunali.
2. Gli organi dell'Unione indicano per quanto possibile, adottando gli atti di propria competenza, le normative comunali rese, in tutto o in parte, inefficaci.

*Art. 46 Norma finale*

1. Per quanto non espressamente stabilito dal presente Statuto, si rinvia alle disposizioni vigenti in materia di enti locali.

2. Il presente Statuto è pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione, affisso all'Albo Pretorio dei Comuni aderenti per trenta giorni consecutivi ed inviato al Ministero dell'Interno per essere inserito nella raccolta ufficiale degli Statuti. Lo Statuto entra in vigore decorsi trenta giorni dall'affissione all'albo pretorio di tutti i Comuni aderenti.
3. Le proposte di modifica del presente Statuto sono deliberate dal Consiglio dell'Unione, secondo quanto previsto dall'articolo 32, comma 4, del Testo unico degli enti locali, sono pubblicate all'albo pretorio dell'Unione oltre che nelle modalità indicate al comma precedente ed entrano in vigore decorsi trenta giorni dall'affissione all'albo pretorio dell'Unione.