

**Programma annuale 2023 ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi dell'art. 47, comma 3 della L.R. 2/2003; individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'Assemblea Legislativa n 120/2017 e del Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021. Programma attuativo povertà 2023.**

### **Premessa e contesto di riferimento**

A-Quadro complessivo delle risorse

B-Programmazione quota nazionale FNPS

### **1 Fondo sociale regionale di cui all'art.46 della L.R. 2/2003: quadro delle risorse**

#### **2. Fondo Sociale Locale: Sostegno ai Comuni quale concorso regionale all'attuazione dei piani di zona per la salute e il benessere sociale - Programma attuativo annuale 2023**

2.1 Programma attuativo annuale 2023

2.2 Finalità del Fondo Sociale Locale

#### **3 Programma attuativo povertà 2023: povertà estrema e quota servizi Fondo Povertà nazionale di cui al Decreto Legislativo 147/2017**

#### **4 Fondi Finalizzati: Sostegno ai comuni e alle forme associative di cui all'art. 16 L.R. 2/2003**

4.1 Sostegno ai comuni quale concorso regionale finalizzato ad agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale

4.2 Programma per l'esecuzione penale 2023

4.3 Consolidamento, sviluppo e qualificazione dei Centri per le famiglie

4.4 Implementazione delle Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazioni di vulnerabilità- P.I.P.P.I

4.5 Sostegno ai comuni quale concorso regionale finalizzato ad *"Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generate in seguito all'epidemia Covid-19"* di cui alla scheda 40 DGR 695/2020

4.6 Sostegno ai Comuni quale concorso finalizzato all'azione di *"Supervisione personale servizi sociali"*

4.7 Sostegno ai Comuni quale concorso finalizzato all'azione *"Dimissioni protette"*

4.8 Sostegno ai Comuni quale concorso regionale finalizzato ad *"Azioni di contrasto alla povertà minorile, educativa, relazionale e a contrasto del fenomeno del ritiro sociale di pre adolescenti ed adolescenti"*

#### **5 Iniziative formative e di promozione sociale a titolarità regionale**

## Premessa e contesto di riferimento

Nel corso del 2022 la Regione ha avviato un articolato percorso per la definizione del prossimo **Piano sociale e sanitario regionale**. Come noto, il precedente PSSR resta in vigore sino all'approvazione del prossimo Piano regionale triennale, tuttavia in seguito alla pandemia, alla crisi energetica ed ai profondi mutamenti demografici, sociali ed economici in atto, è stato avviato dalla Regione un percorso di confronto con tutti i soggetti pubblici e privati coinvolti nel sistema di welfare sociale e sanitario regionale, con lo scopo di migliorare l'attuale sistema ed arrivare a definire il prossimo PSSR.

Tale percorso ha visto nei mesi da gennaio a luglio 2022, l'organizzazione di numerosi incontri dedicati alla Cabina di regia per le politiche sociali e sanitarie, alle figure apicali dei servizi sanitari e sociali, al CCRQ, alle organizzazioni sindacali, agli operatori /operatrici dei servizi sanitari, sociosanitari, sociali, educativi, del lavoro e della formazione, alle organizzazioni del terzo settore e alla cittadinanza intesa in senso ampio.

I gruppi di professionisti/operatori hanno lavorato in ottica trasversale sui temi della promozione dell'equità e del contrasto alle disuguaglianze e nello specifico sulle seguenti aree trasversali:

1. Promozione dell'equità e della prossimità nell'accesso, nella presa in carico e nei percorsi di cura
2. Promozione dell'equità tra generazioni e nella conoscenza e nei saperi
3. Promozione dell'equità tra i generi
4. Contrasto alle disuguaglianze territoriali e di riconoscimento sociale
5. Contrasto alle disuguaglianze socio-economiche e alle povertà

Sono stati realizzati inoltre 8 incontri su alcune tematiche ritenute di particolare rilievo ed interesse:

1. *Un'alleanza di comunità per il benessere giovanile,*
2. *Promuovere innovazione nella salute mentale,*
3. *Politiche dell'abitare e dimensione sociale;*
4. *Territorializzare la salute,*
5. *Contrasto alla povertà minorile e alla povertà educativa,*
6. *Politiche di contrasto alle disuguaglianze socio-economiche in un'ottica di comunità,*
7. *Il progetto di vita per le persone con disabilità;*
8. *Politiche e servizi per la popolazione anziana: quali prospettive future.*

Complessivamente nell'ambito del processo di ridefinizione del PSSR sono stati già realizzati 34 incontri.

Il percorso per la definizione del prossimo PSSR si è intrecciato inoltre con il percorso denominato **Stati generali della salute della comunità** che ha avuto l'obiettivo di delineare le prospettive strategiche di innovazione e sviluppo del Sistema sanitario regionale (SSR) per i prossimi anni a partire da un'analisi approfondita e partecipata delle principali criticità e potenzialità che caratterizzano, a livello strutturale, l'attuale sistema dei servizi. Gli Stati generali hanno richiesto l'elaborazione di una metodologia specifica e mirata al pieno coinvolgimento degli *stakeholder* nel percorso di analisi, riflessione congiunta e raccolta di istanze, per promuovere l'innovazione del Sistema sanitario regionale. Nell'ambito di questo percorso sono stati realizzati, nella seconda metà del 2022 e i primi mesi del 2023, 22 incontri con i principali stakeholders della sanità regionali.

I due percorsi sono attualmente nella fase di definizione di indirizzi comuni.

E' importante richiamare in questa sede anche la D.A.L. n°104 del 26 ottobre 2022 di approvazione del **Programma 2022-2024 per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri "Emilia-Romagna plurale, equa, inclusiva"** che intende essere uno strumento di indirizzo pluriennale trasversale per l'inclusione sociale dei cittadini di paesi terzi.

Il Programma 2022-2024 per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri "Emilia-Romagna plurale, equa, inclusiva":

- persegue l'obiettivo strategico di una "inclusione per tutti e tutte" promuovendo il consolidamento di politiche pubbliche universalistiche che siano in grado di tenere in considerazione le sfide ed i bisogni di diversi gruppi, tra i quali anche quelli composti da cittadini e cittadine di Paesi Terzi;
- individua due grandi sfide generali: migliorare significativamente l'integrazione socio-economica delle donne migranti e sostenere significativamente la partecipazione responsabile delle nuove generazioni con back ground migratorio;
- prevede 17 schede settoriali, ed in particolare prevede una scheda dedicata alle "Politiche Sociali" identificando una serie di interventi da realizzare nell'ambito della programmazione sociale locale dei servizi territoriali e definisce come priorità quella di sostenere i percorsi di integrazione delle persone neo-arrivate e/o in condizioni particolarmente vulnerabili (donne sole, nuclei mono-genitoriali, MSNA; vittime di tratta/grave sfruttamento, anziani, disabili, in situazione di grave indigenza economica, senza fissa dimora, etc.).

È inoltre opportuno ricordare in questa sede il **Piano nazionale degli interventi e servizi sociali 2021-2023** che ha ripreso la definizione dei Livelli essenziali delle prestazioni, rimasta in sospeso dopo la riforma del Titolo V della Costituzione del 2001. Infatti, dopo la Legge quadro 328 del 2000, che individuava Livelli Essenziali delle Prestazioni sociali (LEPS), come prestazioni e servizi da assicurare negli ambiti territoriali, per molti anni l'attuazione dei LEPS è rimasta di fatto confinata in un ambito di incertezza, sia per la genericità delle indicazioni, che per la riforma costituzionale del Titolo V che attribuiva allo Stato il compito di definire i LEPS, nei fatti sospendendo questo importante processo di riforma. Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 invece individua un quadro complessivo di LEPS -livelli essenziali delle prestazioni- e anche una serie di obiettivi di servizio quali standard da perseguire su tutto il territorio nazionale. La definizione di Livelli essenziali delle prestazioni promuove qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità su tutto il territorio nazionale con carattere di universalità. In termini di garanzia di equità e contrasto alle disuguaglianze delle politiche territoriali i LEPS rappresentano un passo in avanti estremamente significativo. Il Piano sociale nazionale svolge una funzione importante di promozione di maggiore omogeneità territoriale nell'erogazione delle prestazioni/servizi e definisce linee guida nazionali quali importanti riferimenti per gli interventi da attuarsi in tutto il Paese.

Come noto il Piano sociale nazionale prevede l'utilizzo di diverse fonti di finanziamento (FNPS, PNRR; Fondo non autosufficienza PON; Fondo povertà nazionale, Fondi comunitari...) che devono essere ricomposte, in ottica sinergica ed integrata, in un quadro unitario di risorse destinate a finanziare in ottica modulare le diverse azioni previste (vedi il quadro riepilogativo al paragrafo successivo).

Importante richiamare in questa sede che la Legge di bilancio 2021 (L. 178/2020) all'articolo 1, comma 797 e seguenti, ha disposto il potenziamento del sistema dei servizi sociali comunali attraverso l'erogazione di un contributo economico riconosciuto agli Ambiti sociali territoriali (ATS) in ragione del numero di assistenti sociali impiegati in proporzione alla popolazione residente. L'obiettivo è il raggiungimento di un livello essenziale delle prestazioni di assistenza sociale definito da un operatore ogni 5.000 abitanti e di un ulteriore obiettivo di servizio definito da un operatore ogni 4.000 abitanti. Ciò ha permesso di investire sulla **infrastrutturazione del servizio sociale professionale**, garantendo un sostegno finanziario significativo per le realtà distrettuali virtuose che hanno investito su **Assistenti sociali assunti a tempo indeterminato**. Nella nostra Regione non solo è stato superato il LEPS di 1/5000 abitanti ma anche l'obiettivo di servizio migliorativo di 1 assistente sociale ogni 4.000 abitanti, infatti, lo standard raggiunto nel 2022 in ER corrisponde a **1 assistente sociale ogni 3.521 abitanti**. La scelta di investire in maniera così significativa sul lavoro sociale, sulla presa in carico dei soggetti vulnerabili, sulla possibilità di lavorare in prevenzione e di lavorare con le comunità è da riconoscere come uno sforzo molto significativo realizzato a livello nazionale. La sicurezza offerta dall'esistenza di un sistema di servizi sociali strutturato, come dalle altre componenti del sistema di welfare, costituisce infatti il riconoscimento che il diritto di tutti alla piena partecipazione sociale deve essere reso effettivo.

Altro richiamo fondamentale sottolineato dal Piano sociale nazionale è l'assunzione della **centralità dell'ambito territoriale** che per la nostra Regione corrisponde al distretto socio-sanitario, snodo fondamentale del modello di governance regionale, con perfetta coincidenza tra ambito sanitario, sociale e del lavoro, unitarietà già raggiunta dal 2016. Importante richiamare in questa sede anche l'obiettivo strategico di governance individuato dal PSSR 2017/2019, il quale prevede la **gestione associata dei servizi sociali per ambito distrettuale**, già disciplinata dalla LR 12/2013, dalla DGR 1012/2014 "*Linee guida sul Servizio Sociale Territoriale*", ma non ancora pienamente realizzata. La gestione associata, con una dimensione di ambito distrettuale non è ancora generalizzata a tutti i distretti della Regione, mentre per affrontare le sfide sociali, economiche, demografiche, climatiche che avremo di fronte nei prossimi anni, necessiteremo di un sistema di servizi sociali territoriali omogenei per dimensioni territoriali. Si segnala peraltro come la gestione associata dei servizi sociali per ambito distrettuale sia di rilevanza strategica quale passaggio fondamentale per dare attuazione anche al **percorso di qualificazione dell'Area tutela minori** previsto dalla DGR 1444/2020.

Oltre alla infrastrutturazione degli/delle assistenti sociali, realizzata grazie alle risorse nazionali, è importante sottolineare la rilevanza di investire sul personale afferente al Servizio sociale territoriale in tutte le sue componenti: sia sul versante di operatori/trici sociali (educatori, operatori socio-sanitari, operatori dedicati all'attività di sportello, mediatori etc...), sia sul versante amministrativo, anche in considerazione degli importanti oneri di programmazione e rendicontazione.

Infine, richiamo essenziale è il **Piano Nazionale di ripresa e Resilienza (PNRR)**. Il PNRR si inserisce all'interno del programma Next Generation EU (NGEU), la cui principale componente è il Dispositivo per la Ripresa e Resilienza, che prevede una durata dal 2021 al 2026.

Nell'ambito della complessa articolazione del PNRR, che si sviluppa in Assi strategici e Missioni. ciascuna Missione è ulteriormente suddivisa in Componenti e Sottocomponenti, queste ultime si articolano a loro volta in Riforme e Investimenti. La Missione riferita ai Servizi Sociali è la **Missione 5 "Inclusione e Coesione"** in cui ricadono gli interventi di competenza del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in tre distinte componenti, all'interno delle quali rientra la Componente M5C2 "*Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore*" che presenta i seguenti obiettivi:

- ❖ rafforzare il ruolo dei servizi sociali territoriali come strumento di resilienza, mirando alla definizione di modelli personalizzati per la cura delle famiglie, delle persone di minore età, degli adolescenti e degli anziani, così come le persone con disabilità
- ❖ migliorare il sistema di protezione e delle azioni di inclusione a favore di persone in condizioni di estrema emarginazione (es. persone senza dimora) e di deprivazione abitativa attraverso una più ampia offerta di strutture e servizi anche temporanei
- ❖ integrare politiche e investimenti nazionali per garantire un approccio per garantire un approccio multiplo che riguardi sia la disponibilità di case pubbliche e private più accessibili, sia la rigenerazione urbana e territoriale
- ❖ riconoscere il ruolo dello sport nell'inclusione e integrazione sociale come strumento di contrasto alla marginalizzazione di soggetti e comunità locali.

Dalla Componente M5C2 discende la Sottocomponente "*Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale*" che si articola a sua volta in tre Investimenti. Gli investimenti rispondono agli obiettivi sotto riportati e in particolare:

- investimento 1.1 "**Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti**" è diretto al rafforzamento del ruolo dei servizi sociali territoriali come strumento di resilienza, alla definizione di modelli di cura personalizzati per le famiglie, le persone di

minore età, gli adolescenti e gli anziani, nella loro dimensione individuale, familiare e sociale per assicurare il recupero della massima autonomia.

- investimento 1.2 **“Percorsi per l’autonomia per le persone con disabilità”** ha come obiettivo generale l’accelerazione del processo di de-istituzionalizzazione delle persone con disabilità al fine di migliorare la loro autonomia e offrire opportunità di accesso nel mondo del lavoro anche attraverso la tecnologia informatica.
- investimento 1.3 **“Housing temporaneo e stazioni di posta”** ha come obiettivo generale del presente finanziamento di interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema o senza dimora, promuovendo la loro autonomia di vita. I destinatari dell’intervento possono essere individui singoli o interi nuclei familiari.

## **Quadro complessivo delle risorse**

Come noto, il Fondo nazionale politiche sociali - FNPS – costituisce solamente una delle fonti di finanziamento nazionale del sistema dei servizi sociali territoriali. Le risorse nazionali e comunitarie destinate al finanziamento dei servizi sociali territoriali si sono infatti negli ultimi anni diversificate e rafforzate nell’ottica di una pluralità di fondi che concorrono a perseguire i medesimi obiettivi di rafforzamento dei servizi di welfare, è sufficiente richiamare il FNA Fondo per la non autosufficienza, la quota servizi del Fondo nazionale povertà e dal 2021 anche le risorse specificatamente destinate al rafforzamento dei servizi sociali territoriali dalla legge di bilancio 2021(L.178 2020) all’interno del Fondo di solidarietà comunale. Oltre alle risorse dei Programmi operativi nazionali PON e regionali riferiti all’obiettivo tematico della lotta alla povertà e alla promozione dell’inclusione sociale. Il concorso delle risorse comunitarie al finanziamento nazionale permette anche di confermare e potenziare il sostegno alla capacità amministrative intrapresa a livello nazionale negli ultimi anni nell’ambito dell’organizzazione dei servizi sociali (avviso Re building) e nella gestione del GEPI per il Reddito di cittadinanza.

Appare viepiù evidente come in questo complesso quadro in cui confluiscono risorse provenienti da varie fonti ma tutte destinate agli interventi in ambito sociale, debba essere considerata come priorità imprescindibile **l’adozione di un approccio il più possibile integrato**, dove la disciplina dei singoli interventi assume sempre più la necessità dell’integrazione. A tal fine si ritiene sempre più auspicabile una azione di omogeneizzazione ed armonizzazione degli strumenti di monitoraggio e rendicontazione così come richiamato in varie sedi nazionali e regionali.

I **LEPS** individuati nel piano sociale nazionale e le principali azioni di potenziamento previste, che già tengono conto delle progettualità proposte nell’ambito del PNRR nell’ottica di una programmazione integrata, sono sintetizzabili nella tabella 1.1 LEPS.

Intevento	Sigla	tipologia	Servizio/Trasferimento	Ambito di trattazione nel piano sociale (1)	Principali fonti di finanziamento nazionale (2)
Utilizzo dell'ISEE quale means test	ISEE	LEPS	Servizio/Trasferimento	PSN	Bilancio
Servizio Sociale professionale		LEPS	S	PPOV	Fondo povertà, FNPS, PON inclusione, Fondo solidarietà comunale
Potenziamento professioni sociali		Potenziamento	S	PSN	FNPS, Fondo povertà, PON inclusione, Fondo solidarietà comunale
Pronto intervento sociale		LEPS	S	PPOV	React, Fondo povertà, FNPS, PON inclusione
Punti unici di accesso	PUA	Potenziamento	S	PSN	FNPS, FNA
Valutazione multidimensionale e progetto individualizzato		LEPS/Potenziamento	S	PSN PPOV	FNPS, Fondo povertà, PON inclusione, POC
Supervisione personale servizi sociali		LEPS	S	PSN	PNRR, FNPS
Dimissioni protette		LEPS	S	PSN /PNA	PNRR, FNPS, FNA
Prevenzione allontanamento familiare	PIPPI	LEPS	S	PSN	PNRR Fondo povertà
Garanzia infanzia		Potenziamento	S	PSN	PON inclusione
promozione rapporti scuola territorio	GET UP	Potenziamento	S	PSN	FNPS, POC, PON inclusione
Careleavers		Potenziamento	S	PSN PPOV	Fondo povertà
Sostegno monetario al reddito	Rdc/Assegno sociale	LEPS	TM	PPOV	Bilancio (Fondo per il Rdc)
Presa in carico sociale lavorativa	Patto inclusione sociale/lavorativa	LEPS	S	PPOV	Fondo povertà, PON inclusione
Sostegno alimentare	FEAD	Potenziamento	S	PPOV	FEAD, REACT, PON inclusione 2021 2027
Housing First		Potenziamento	S	PPOV	PNRR, Fondo Povertà
Centri servizio per il contrasto alla povertà	Stazioni di posta	Potenziamento	S	PPOV	PNRR, Fondo povertà
Servizi per la residenza fittizia		LEPS	S	PPOV	Fondo povertà
progetto dopo di noi per categorie prioritarie		Obb. Servizio	S	PNA	Fondo dopo di noi
Progetti per dopo di noi e vita indipendente		Potenziamento/LEPS	S	PNA	PNRR, FNA, Fondo dopo di noi
Indennità di accompagnamento		LEPS	TM	PNA	Bilancio pubblico
Servizi per la non autosufficienza		Potenziamento/LEPS	S	PNA	FNA, Risorse dedicate

Note/legenda. (1) PSN Piano sociale nazionale (cap.2); PPOV Piano per la lotta alla povertà (cap3); PNA Piano per le non autosufficienze (cap.4 che si aggiungerà nel 2022). 2(2) FNPS: Fondo nazionale politiche sociali; FNA Fondo per le non autosufficienze; PNRR Piano nazionale di ripresa e resilienza; REACT EU Programma recovery Assistance for cohesion and territories of Europe; FEAD Fondo europeo aiuti indigenti; POC Piano Operativo Complementare Inclusione.

Appare evidente come il finanziamento PNRR, insieme alle risorse da FSE e a quelle ordinarie dei Fondi sociali nazionali e regionali devono sempre più essere programmate in ottica integrata e comune, prevedendo **modularità delle diverse programmazioni e complementarità nell'utilizzo dei diversi fondi**.

A questo proposito è fondamentale richiamare al rispetto di quanto espresso dalla circolare n. 33 del 31.12.2021 del Ministero dell'economia e delle Finanze in merito al "doppio finanziamento" e al "cumulo" delle risorse provenienti da fonti diverse e utilizzate per finanziare un unico intervento:

*"... E' opportuno precisare che le due nozioni si riferiscono a due principi distinti e non sovrapponibili, in particolare il divieto di "doppio finanziamento" previsto espressamente dalla normativa europea, prescrive che: il medesimo costo non possa essere rimborsato due volte a valere su fonti di finanziamento pubbliche anche di natura diversa, si tratta di un principio generale di sana gestione finanziaria applicabile non soltanto al bilancio dell'Unione europea, ma anche al nostro ordinamento interno. Il concetto di "cumulo", viceversa si riferisce alla possibilità di stabilire una sinergia tra le diverse forme di sostegno pubblico di un intervento che vengono in tal modo cumulate a copertura di diverse quote parti di un progetto/investimento. La fattispecie del cumulo è prevista dal PNRR all'art. 9 del Reg. (UE) 2021/241 che prevede di poter aggiungere*

*alle risorse destinate al PNRR quelle provenienti dagli altri programmi comunitari purché sia rispettato il divieto del doppio finanziamento.”*

## **Programmazione quota nazionale FNPS**

All'interno di un quadro così articolato come quello esplicitato in premessa, la Regione Emilia- Romagna, in coerenza anche con le indicazioni del Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021 che conferma la previsione di destinare il 50 % delle risorse regionali agli interventi per le persone di minore età, conferma la scelta di **destinare la quasi totalità, ovvero il 95% delle risorse provenienti dal Fondo nazionale politiche sociali (FNPS) al rafforzamento di misure ed interventi in favore di infanzia, adolescenza e famiglie**. Tali misure saranno da programmare nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale- Programma attuativo 2023. La decisione di dedicare la quasi totalità delle risorse del FNPS all'area infanzia, adolescenza e famiglie consente inoltre di rispondere alla necessità di proseguire e consolidare l'intervento a supporto dell'Area minori ed infanzia, così come indicato nella *“Preso d'atto della relazione finale della Commissione tecnica per la individuazione di misure organizzative e procedurali appropriate nei procedimenti preposti alla tutela e all'eventuale allontanamento dalle famiglie di origine”* di cui alla DGR 1899/2019, nonché del lavoro della Commissione speciale d'inchiesta circa il sistema di tutela dei minori nella Regione Emilia-Romagna di cui alla Risoluzione DOC/2019/713 del 20 novembre 2019. A fronte di tali indirizzi è in corso di attuazione il percorso di qualificazione del sistema di accoglienza e cura dei minori, finalizzato al superamento della disomogeneità riscontrata nei modelli organizzativi presenti a livello territoriale. Questo percorso, tradotto nei lavori del tavolo tecnico regionale, istituito con DGR 1444/2020, persegue i seguenti obiettivi:

- prevenire l'allontanamento dei minorenni dalla famiglia ove possibile;
- potenziare il sistema di valutazione e gestione delle situazioni di potenziale pregiudizio per il minore;
- migliorare ed integrare il sistema di raccolta dei dati e delle informazioni;
- potenziare un approccio integrato per la tutela dei minori sia sotto il profilo socio-sanitario, sia multidisciplinare/istituzionale, sia nella relazione con il sistema di accoglienza.

In tale ambito sono, pertanto, state realizzate numerose azioni che richiedono di essere messe a sistema a livello territoriale attraverso un potenziamento mirato, come, ad esempio la realizzazione delle equipe di secondo livello a partire da una riorganizzazione delle equipe territoriali, approvata con DGR 1627/2021, in via di attuazione. Al fine di potenziare le equipe di territoriali e quelle di secondo livello, può essere particolarmente rilevante il rafforzamento previsto del servizio sociale professionale richiamato in premessa.

Sempre nell'ambito del 95% destinato al rafforzamento di misure ed interventi in favore di infanzia, adolescenza e famiglie sono individuate le risorse destinate al programma **P.I.P.P.I.**, che, nell'ottica del riconoscimento come LEPS, sono integrate dai fondi del PNRR dedicati ad interventi finalizzati a sostenere le capacità genitoriali e a supportare le famiglie e i bambini in condizioni di vulnerabilità.

Infine il rimanente **5%** di risorse, come da indicazioni vincolanti da Decreto, è destinato a finanziare i due programmi finalizzati dedicati alle funzioni di **supervisione del personale dei servizi sociali** per contrastare il fenomeno del burn out degli operatori/trici e a garantire il potenziamento delle **dimissioni protette** in accordo con quanto definito nelle apposite schede dedicate nel Piano nazionale degli interventi e servizi sociali 2021-2023 ed in coerenza con il PNRR e con quanto previsto dalla programmazione regionale in materia (vedi programmazione finalizzata di cui ai successivi paragrafi 4.6 e 4.7 del presente Allegato).

### **1. Fondo sociale regionale di cui all'art.46 della L.R. 2/2003: quadro delle risorse**

Le risorse complessivamente quantificate per la programmazione 2023 e ripartite in questa sede, ammontano a **Euro 52.554.972,59** e sono destinate al perseguimento degli obiettivi individuati in premessa riferiti in linea generale al supporto al sistema dei servizi e degli interventi e servizi sociali in tempi di

emergenza sanitaria e sociale ed in particolare per quanto attiene le risorse statali all'attuazione del Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 ed agli indirizzi stabiliti a livello nazionale con il Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021, e per quanto attiene le risorse regionali, all'attuazione del Piano sociale e sanitario regionale 2017-2019, da realizzare attraverso reti territoriali di soggetti pubblici e privati nell'ambito della programmazione dei piani di zona per la salute e il benessere distrettuali.

Nello specifico le risorse sono finalizzate come segue:

1. **Euro 41.972.472,59** per il sostegno al **Fondo Sociale Locale** dei Comuni di cui all'art.45 della L.R. 2/03, quale concorso regionale alla realizzazione dei Piani di Zona;
2. **Euro 10.582.500,00** per sostegno ai Comuni e alle forme associative di cui all'art. 16 L.R. 2/2003, quale concorso regionale alla realizzazione dei **programmi finalizzati** (art. 47, comma 1, lett. b) della L.R. n. 2/2003).

Inoltre, **Euro 800.000,00** sono dedicati al sostegno dei **programmi e delle iniziative volte alla promozione sociale e alle iniziative formative** (articolo 47, comma 2 della L.R. n. 2/2003) da parte della Regione Emilia-Romagna.

Le risorse sopra indicate ai punti 1 e 2 sono destinate al finanziamento del Programma attuativo **2023** nello specifico:

- **Finanziamento al Fondo Sociale Locale**, quale riconoscimento del ruolo centrale dell'ambito distrettuale nella programmazione e regolazione del sistema degli interventi sociali e sanitari e per l'attuazione degli obiettivi e delle attività contenute nel Piano sociale e sanitario regionale di cui alla DAL 120/2017 e nelle schede attuative di intervento di cui alla DGR 1423/2017; oltre che del Piano nazionale degli interventi e servizi sociali 2021-2023;
- programmazione di ambito distrettuale per l'agevolazione della **mobilità per le persone in condizione di fragilità sociale**, in considerazione del rinnovo delle tariffe agevolate previste dall'accordo regionale "Mi muovo insieme", che dal 2021 include due nuove categorie di beneficiari (famiglie numerose con 4 e più figli e con ISEE sotto ai 28.000 euro e persone senza dimora);
- risorse da destinare al **cofinanziamento del Progetto regionale triennale**, finanziato da Cassa delle Ammende ed elaborato in attuazione dell'"**Accordo** del 28 aprile 2022 "Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo a favore delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale emanate dall'Autorità giudiziaria" e del successivo protocollo del 28 giugno 2022 tra Ministero della Giustizia, Conferenza della Regioni e Province autonome e Cassa delle Ammende. Il Progetto regionale triennale a sua volta si collocherà nell'ambito del **Piano d'Azione regionale** che, come stabilito dalla DGR n. 2002 del 21 novembre 2022 verrà successivamente adottato e che costituirà lo strumento di indirizzo e programmazione, su base triennale, degli interventi finalizzati all'integrazione socio-lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale, fornendo un quadro integrato delle risorse finanziarie, umane e strumentali dei servizi territoriali e delle articolazioni dell'Amministrazione della Giustizia.
- risorse a favore delle famiglie per qualificazione e sviluppo della rete dei **Centri per le Famiglie**, in coerenza con deliberazione della Giunta regionale n. 391/2015, sviluppo e potenziamento di azioni dedicate alla neo-genitorialità e all'adolescenza;
- implementazione delle Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità - **programma P.I.P.P.I.**;
- Sostegno ai comuni quale concorso regionale finalizzato ad "**Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all'epidemia Covid-19**", di cui alla Scheda 40 del PSSR, prevista nella DGR 695/2020.

- Sostegno ai comuni per il programma finalizzato **“Supervisione personale servizi sociali”**
- Sostegno ai comuni per il programma finalizzato **“Dimissioni protette”**.
- Sostegno ai Comuni quale concorso regionale finalizzato ad **“Azioni di contrasto alla povertà minorile, educativa, relazionale e a contrasto del fenomeno del ritiro sociale di pre adolescenti ed adolescenti”**

Per le finalità sopra indicate vengono di seguito riportati: la ripartizione delle risorse tra i singoli programmi, le azioni per il perseguimento degli obiettivi, il percorso amministrativo procedurale per l’assegnazione, la concessione, l’impegno e la liquidazione della spesa.

Spetterà alla struttura regionale competente verificare, nella fase istruttoria di assegnazione dei finanziamenti, la corretta applicazione della normativa in materia di “Codice unico di progetto” di cui all’art.11 della L. 3/2003, o eventualmente rinviare la verifica agli ambiti territoriali beneficiari di tali finanziamenti.

Come anticipato in premessa sono riportate di seguito anche le risorse dedicate al contrasto alla povertà in quanto, sebbene erogate in prevalenza (ad eccezione fatta per quota parte delle risorse dedicate alle povertà estreme) direttamente agli ambiti distrettuali, concorrono a comporre il quadro delle risorse a disposizione degli ambiti distrettuali.

<b>POLITICHE DI WELFARE 2023 - PIANI DI ZONA PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE</b>	
	<b>Programmazione 2023</b>
<b>Fondo sociale locale</b> (mezzi regionali) quota indistinta	<b>15.850.000,00</b>
<b>Fondo sociale locale</b> (mezzi statali da FNPS) quota famiglie e minori 95%	<b>26.034.148,82</b>
Fondo sociale locale (mezzi statali - Riassegnazioni FNPS 2021)	<b>88.323,77</b>
<b>FONDO SOCIALE LOCALE</b>	<b>41.972.472,59</b>
Programma finalizzato <b>"Sostegno ai comuni quale concorso regionale per agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale"</b> (mezzi regionali)	1.500.000,00
<b>Programma Esecuzione penale 2023</b> Cofinanziamento 2023 Progetto triennale "Cassa Ammende" (mezzi regionali)	650.000,00
<b>Centri per le Famiglie</b> (mezzi regionali) - di cui (euro 25.000 per informafamiglie annualità 2023) (31.000 a valere sul 2023 ed euro 500.000 a valere sul 2024 quale compartecipazione al programma straordinario 2023-2024)	556.000,00
<b>Centri per le Famiglie</b> (mezzi statali da Fondo famiglia)	2.124.000,00
Implementazione <b>P.I.P.P.I</b> (mezzi statali FNPS)	312.500,00
Programma finalizzato <b>"Azioni di contrasto alle diseguaglianze e alla crisi economico sociale generate in seguito all'epidemia Covid-19"</b> (mezzi regionali)	3.000.000,00
Programma finalizzato <b>"Azioni di contrasto alla povertà minorile, ritiro sociale..."</b> (mezzi regionali)	1.000.000,00
Programma finalizzato <b>"Supervisione personale servizi sociali"</b> (mezzi statali FNPS)	720.000,00
Programma finalizzato <b>"Dimissioni protette"</b> (mezzi statali FNPS)	720.000,00
<b>Totale Fondi finalizzati</b>	<b>10.582.500,00</b>
<b>Totale Fondo Sociale Regionale</b>	<b>52.554.972,59</b>

## **2. Fondo Sociale Locale: Sostegno ai comuni quale concorso regionale all'attuazione dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale triennale 2018-2020 -Programma attuativo annuale 2023**

### **2.1 Programma attuativo annuale 2023**

I programmi attuativi annuali 2023 dovranno riportare:

- la conferma o la modifica di quanto programmato nell'ambito del Piano di zona triennale 2018-2020 relativamente all'anno 2023
- Il preventivo di spesa- quadro riepilogativo della spesa per l'anno 2023
- lo schema di programmazione delle risorse afferenti al Fondo sociale locale quota nazionale (FNPS annualità 2022), secondo le macro attività di cui al successivo paragrafo 2.2
- lo schema di programmazione delle risorse Fondo sociale locale - quota regionale
- la compilazione di apposita scheda per il Programma finalizzato *“Sostegno ai comuni quale concorso regionale per agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale”*, di cui al successivo paragrafo 4.1
- la compilazione di apposita scheda per il Programma finalizzato per l'esecuzione penale 2023, di cui al successivo paragrafo 4.2
- la compilazione apposita scheda per il Programma finalizzato *“Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all'epidemia Covid-19”*, di cui alla scheda 40 di cui alla Scheda 40 del PSSR, approvata con DGR 695/2020 e come indicato al successivo paragrafo 4.5
- La compilazione di apposita scheda per il programma finalizzato *“Supervisione personale servizi sociali”*, di cui al successivo paragrafo 4.6
- La compilazione di apposita scheda programma finalizzato *“Dimissioni protette”*, di cui al successivo paragrafo 4.7
- la compilazione apposita scheda per il programma finalizzato *“Azioni di contrasto alla povertà minorile, educativa, relazionale e a contrasto del fenomeno del ritiro sociale di pre adolescenti ed adolescenti”*, di cui al successivo paragrafo 4.8.

Per quanto attiene le altre sezioni del Piano di zona per la salute e il benessere, vale quanto presentato in occasione della consegna dei Piani di zona triennali 2018/2020.

**Il Programma attuativo annuale 2023 dovrà essere approvato dal Comitato di Distretto, tramite specifico verbale, o dalla Giunta dell'Unione, assicurando la partecipazione del Direttore di Distretto Ausl relativamente alla programmazione degli interventi sociosanitari.**

La data di presentazione alla Regione Emilia-Romagna è fissata al **31 luglio 2023**.

Per la presentazione alla Regione del Programma attuativo annuale 2023 sarà necessario procedere tramite caricamento della documentazione richiesta sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: <https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona-2019>.

### **2.2 Finalità del fondo sociale locale**

Come anticipato in premessa, le risorse del Fondo sociale locale sono da utilizzare:

- per quanto attiene le risorse **statali**, per sostenere i servizi e gli interventi a favore dell'infanzia, dell'adolescenza e delle famiglie nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere, in coerenza con le

indicazioni del livello nazionale inserite nel Piano sociale nazionale e le macro attività indicate nel Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021, nonché con le schede attuative di intervento n° 15, 16, 17, 36 e 37 di cui alla DGR 1423/2017;

- per la quota di risorse **regionali**, per la realizzazione di quanto programmato nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020 - Programma attuativo 2023, garantendo coerenza con l'impianto, i contenuti e le trasversalità individuate nel PSSR 2017-2019 e nelle 35 schede attuative regionali a declinazione distrettuale di cui alla DGR 1423/2017 e DGR 695/2020.

### **Fondo sociale locale - mezzi statali: interventi a favore dell'infanzia, dell'adolescenza e delle famiglie**

Alla luce di quanto indicato in premessa e dell'impatto sociale ed economico delineatosi a seguito dell'emergenza sanitaria COVID 19 e degli effetti della crisi energetica generata dalla guerra in corso in Ucraina, la scelta della Regione Emilia- Romagna, in coerenza anche con le indicazioni del Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021 , è quella di dedicare in continuità con quanto realizzato negli ultimi anni, **il 95 % delle risorse del Fondo nazionale politiche sociali all'area dell'infanzia, adolescenza e a sostegno delle famiglie** da programmarsì nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale- Programma attuativo 2023.

A sostegno di questa scelta vi è la considerazione che in una simile situazione di emergenza la condizione di molte famiglie, spesso già provate da conflitti e povertà materiale ed educativa, si è ulteriormente vulnerabilizzata. Pertanto, risulta prioritario continuare a investire su un **sistema di interventi integrati** e che siano orientati sia alla **tutela** che alla **prevenzione**

Tale situazione ha richiesto e richiederà per il futuro prossimo, un grande sforzo al sistema dei servizi pubblici, in particolare ai servizi sociali, sanitari ed educativi, al fine di poter accompagnare famiglie e singoli in un momento tanto delicato e i cui effetti si protrarranno nel medio e lungo periodo. Vi è quindi un'oggettiva necessità di sostenere, attraverso le risorse del Fondo nazionale politiche sociali, politiche attive di aiuto alle famiglie con figli piccoli o adolescenti e più in generale il sistema dei servizi regionale e territoriale sviluppatosi in questi anni, nell'ottica di promuovere il benessere e la coesione nella nostra comunità regionale a favore di bambine e bambini, di ragazze e ragazzi e delle famiglie.

Questa scelta infine si pone in coerenza anche con quanto definito in esito ai lavori della *Commissione tecnica per la individuazione di misure organizzative e procedurali appropriate nei procedimenti preposti alla tutela e all'eventuale allontanamento dalle famiglie di origine*, di cui alla DGR 1899/2019 , nonché dei lavori della *Commissione speciale d'inchiesta circa il sistema di tutela dei minori nella Regione Emilia-Romagna* di cui alla Risoluzione DOC/2019/713 del 20 novembre 2019, a seguito dei quali con DGR 1444/2020 è stato avviato il percorso di qualificazione del sistema di accoglienza e tutela dei minori e delle loro famiglie, delineando già alcune precise direttrici di intervento per fronteggiare la disomogeneità riscontrata nei modelli organizzativi presenti a livello territoriale, tra le quali – ad esempio – l'istituzione con la DGR 1627/2021 delle equipe di secondo livello, in fase di attuazione su tutto il territorio regionale.

**Il programma di mandato 2020-2025 della Giunta regionale, ha perciò individuato quale obiettivo la qualificazione del sistema di accoglienza e cura dei minorenni** con particolare riferimento ai ragazzi seguiti dai servizi territoriali, anche collocati in affidamento familiare o comunità. I diritti delle persone di minore età prive di un ambiente familiare adeguato sono una priorità per la nostra Regione e nel confronto con gli Enti locali.

È stato definito, quindi, un **"Percorso di qualità della tutela dei minorenni"** a regia regionale, in accordo con i servizi territoriali e le rappresentanze delle comunità e delle famiglie affidatarie con la finalità di prevenire l'allontanamento dei minorenni dalla famiglia ove possibile; Potenziare il sistema di valutazione e gestione delle situazioni di potenziale pregiudizio per il minore; Migliorare ed integrare il sistema di raccolta dei dati e delle informazioni; Potenziare un approccio integrato per la tutela dei minori sia sotto il profilo sociosanitario, che multidisciplinare/istituzionale, che nella relazione con il sistema di accoglienza. Le **azioni**, ad oggi realizzate, sono state:

- la semplificazione del data set del sistema regionale di raccolta ed elaborazione dati sui minorenni in carico ai servizi e collocati in affidamento familiare o comunità residenziale;

- la progettazione di un nuovo sistema di rilevazione d’Intesa, proposto dalla Procura della Repubblica di Bologna presso il Tribunale per i Minorenni dell’Emilia – Romagna;
- il monitoraggio delle attività delle equipe di secondo livello presso tutte le AUSL a cura del board regionale ai sensi della DGR 1627/2021.

Nello specifico alla macro attività A) **Accesso, valutazione e progettazione** (di cui allo Schema seguente) sono dedicate le risorse per il **rafforzamento del servizio sociale territoriale** realizzando in primis la gestione associata dei servizi sociali territoriali per ambito distrettuale (**33%** del totale con margine di flessibilità pari a + o – 10%).

La gestione associata del servizio sociale per ambito distrettuale, già prevista dalla legge regionale 12/2013, dalla DGR 1012/2014 “*Linee guida sul Servizio Sociale Territoriale*” e richiamata come obiettivo da realizzarsi nel corso del triennio di vigenza del Piano sociale e sanitario regionale 2017-2019, non è ancora pienamente realizzata a livello regionale<sup>1</sup>, la frammentazione nell’organizzazione dei servizi sociali è certamente un ostacolo ad una buona e stabile integrazione tra professionisti sanitari e sociali, in particolare in ambiti complessi come la tutela minori.

All’interno di questa macro-attività si ritiene opportuno sostenere il servizio sociale professionale nelle funzioni di accesso, valutazione, presa in carico quale supporto all’attività dell’area tutela minori e dell’equipe multiprofessionali e definizione di percorsi integrati a sostegno delle famiglie in difficoltà. In particolare, si ritengono elementi importanti da sostenere, in stretto raccordo e integrazione con il sistema dei servizi sanitari l’attuazione della DGR 1627/2021 con il rafforzamento delle equipe territoriali multiprofessionali e l’attivazione delle equipe di secondo livello multidisciplinari specialistiche sull’abuso e il maltrattamento.

Sarà inoltre facoltà degli ambiti distrettuali, laddove ritenuto opportuno e necessario, utilizzare le risorse afferenti alla macro-attività A, per il **rafforzamento ed il potenziamento del Servizio Sociale Territoriale nelle sue componenti di sportello sociale e servizio sociale professionale in ottica trasversale**.

-Alla macro attività B **Misure per il sostegno e l’inclusione sociale attiva in area infanzia, adolescenza e famiglie** è dedicata la quota percentuale più elevata di risorse, pari al **38%** del totale (con margine di flessibilità pari a + o – 10%) è l’area che racchiude differenti tipologie di interventi e servizi e che si ritiene essere quella di maggiore rilievo in termini di prevenzione alle situazioni di potenziale fragilità e sostegno all’infanzia, all’adolescenza e alle famiglie.

All’interno di questa area rientrano le azioni di sostegno al contesto familiare in cui vivono bambini e ragazzi. In particolare, si ritengono priorità di intervento le azioni di *sostegno socio-educativo domiciliare*, il *sostegno alla genitorialità* ed il servizio di mediazione familiare, il potenziamento degli *interventi nei primi 1000 giorni di vita* nei contesti familiari, di accudimento e nei servizi; il *sostegno alle famiglie affidatarie e adottive*, i percorsi per l’integrazione sociale e lavorativa dei *careleavers* (neomaggiorenni in uscita dal sistema di protezione e tutela).

Si vogliono sviluppare specifiche azioni di *sostegno alla genitorialità* che rispondano al bisogno espresso dalle famiglie di modalità di intervento flessibili, di sperimentazione di nuove forme di partecipazione e di responsabilità sociale, di attivazione di azioni di prossimità nei contesti di vita delle persone in grado di dare valore e forza alle relazioni e significato alle forme di solidarietà comunitarie. Gli interventi dovranno essere il più possibile integrati tra sociale, sanitario ed educativo, sviluppando forme di raccordo e di rete tra servizi pubblici e il territorio. Vi rientrano azioni come mediazione familiare, counseling, percorsi innovativi e sperimentali per gruppi di genitori, gruppi di parola per bambini e adolescenti, progetti di affiancamento familiare.

*Il potenziamento degli interventi nei primi 1000 giorni di vita* in particolare nei contesti familiari di accudimento e nei servizi si sviluppa attraverso azioni incentrate sul primo e secondo anno di vita dei bambini e delle loro famiglie attraverso una collaborazione tra servizi educativi, centri per le famiglie, servizi sanitari e sociali. L’attenzione deve essere volta a intercettare le maggiori fragilità o gli ambiti di maggiore difficoltà

<sup>1</sup> Vedi Report di monitoraggio sull’attuazione del PSSR 2017/2019 e dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale 2018/2020 pag.7 <https://sociale.regione.emilia-romagna.it/piano-sociale-e-sanitario-2017-2019/monitoraggio-pssr-luglio-2019>

e l'approccio di intervento è basato su attività di counseling (ascolto partecipativo, osservazione, sostegno, ecc.) e di prossimità (servizi per la prima infanzia, interventi domiciliari, home visiting, accompagnamento all'utilizzo dei servizi, ecc.) e sono orientati a identificare i fattori di rischio ed a supportare la famiglia nell'identificazione delle risorse proprie, della rete familiare e del contesto sociale e delle modalità per far fronte alle difficoltà.

All'interno di questa macro-attività sarà importante sperimentare *approcci innovativi nel lavoro con le famiglie "negligenti"* che favoriscano un loro protagonismo, sviluppino empowerment, promuovano la cura di situazioni di sofferenza psico-patologica, in ottica bio-psico-sociale anche attraverso la valorizzazione delle risorse comunitarie (es. Programma Ministeriale di intervento per la prevenzione dell'istituzionalizzazione P.I.P.P.I., Approccio dialogico, Family Group Conference, Famiglie aiutano Famiglie, ecc.).

La *promozione dell'istituto dell'affidamento familiare*, il reperimento e l'adeguata preparazione e selezione delle famiglie affidatarie così come un adeguato supporto nel corso dell'affidamento, data la delicatezza e la complessità delle situazioni che di norma portano agli allontanamenti dei minori, si pone come un obiettivo prioritario cui rimandano anche le indicazioni delle citate commissioni regionali.

Inoltre si richiama la necessità di promuovere *azioni di supporto e/o implementazione del protagonismo dei neomaggiorenni (Care Leavers Network)* a supporto dei bisogni di autonomia in collaborazione con i servizi territoriali, con il privato sociale e il volontariato, in linea con la Sperimentazione nazionale promossa nel 2018 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali in favore di coloro che, al compimento della maggiore età, vivano fuori dalla famiglia di origine sulla base di un provvedimento dell'autorità giudiziaria. Tale sperimentazione, che prevede un sostegno economico e l'attivazione di forme di tutoraggio volta all'accompagnamento allo studio, nonché all'autonomia abitativa e lavorativa di questi ragazzi/ragazze, traccia una strada per possibili interventi orientati a sostenere l'inclusione sociale e l'avvio verso la vita indipendente di questi neomaggiorenni, anche nei territori non oggetto della sperimentazione nazionale.

Infine, rientrano in questa macro-attività gli interventi in attuazione del "*Progetto Adolescenza*" (approvato con DGR 590/13 "Promozione del benessere e prevenzione del rischio in adolescenza - Linee di indirizzo regionali") e del *Piano pluriennale per l'adolescenza 2018-2020*, che si propone di sviluppare in modo più diffuso interventi di promozione e prevenzione nei vari contesti di vita degli adolescenti (con attenzione agli adulti di riferimento ed al passaggio alla maggiore età). Si richiamano a tal proposito tutti gli interventi socio-sanitari destinati alla fascia d'età 11-19 anni in ambito scolastico e comunitario includendo all'interno di questa voce gli *Interventi di sostegno ai contesti quotidiani di vita dei bambini e dei ragazzi sia nella scuola che nel territorio* prevedendo ad esempio: interventi nella scuola co-progettati e co-gestiti con gli insegnanti sia di gruppo, sia in équipe multidisciplinare per singoli alunni/studenti in condizioni di difficoltà/rischio; sostegni e servizi socio-educativi territoriali, progetti di comunità che sensibilizzano, promuovono, attivano e sostengono la rete dei diversi protagonisti; attività di carattere educativo, sociale e di sostegno a favore di preadolescenti, adolescenti e giovani per promuovere la socializzazione e l'aggregazione; il coinvolgimento diretto dei ragazzi anche attraverso l'educazione tra pari; l'uso consapevole delle nuove tecnologie per prevenire e contrastare il bullismo, il cyberbullismo e la violenza tra pari; il contrasto alla dispersione, all'abbandono scolastico e al ritiro sociale (Hikikomori), supportando le competenze educative degli adulti di riferimento genitori, insegnanti, educatori, allenatori.

-L'altra macro attività che si ritiene di dovere sostenere con specifico finanziamento è la **macro attività E strutture comunitarie e residenziali (24% con margine di flessibilità pari a + o - 15%)**.

Il sistema di accoglienza e cura costituito dalle strutture comunitarie e residenziali si trova oggi ad affrontare situazioni di sempre maggiore complessità. I servizi segnalano infatti un crescente disagio di bambini e ragazzi che presentano problematiche sia sociali sia psicopatologiche e necessitano di risposte complesse da parte dell'intera rete dei servizi. La DGR 1904/2011 e se.mm., la DGR 1677/2013 e la DGR 1102/2014 hanno delineato specifiche modalità di intervento integrato e di accoglienza. Nell'ambito di tali indicazioni è necessario: sostenere e qualificare ulteriormente le strutture per l'accoglienza anche attraverso la formazione degli operatori, da realizzarsi in stretto raccordo tra area sociale-educativa e area sanitaria; delineare e mettere a punto i percorsi specifici già definiti dalla normativa per far fronte alle situazioni di particolare complessità che richiedono intensità di cura, tempestività e alta specializzazione; monitorare l'evoluzione dei bisogni anche al fine di adeguare l'offerta di interventi e servizi.

Il percorso di qualità del sistema della tutela dei minorenni, che ha preso avvio con la DGR 1444/2020, citato in precedenza e che si sta concretizzando a livello regionale, costituisce la base e la cornice all'interno della quale anche il sistema dell'accoglienza potrà svilupparsi e adeguarsi alle necessità che via via si verranno definendo.

#### **Fondo sociale locale - mezzi statali quota riassegnazione**

Per quanto attiene le **risorse statali** provenienti da **riassegnazioni del FNPS 2021** per complessivi euro **88.323,77** sono interamente destinate (100%) al sostegno di servizi e interventi a favore dell'infanzia, dell'adolescenza e delle famiglie e sono da programmare nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale- Programma attuativo 2023, in coerenza con le indicazioni del livello nazionale inserite nel Piano sociale nazionale e le macro attività indicate nel Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021, nonché con le schede attuative di intervento n° 15, 16, 17, 36 e 37 di cui alla DGR 1423/2017,

Per queste risorse, nell'ambito della piattaforma SIOSS, è stata creata una specifica sezione "Moduli riassegnazioni FNPS" in cui le Regioni troveranno indicato l'importo ad esse assegnato per il quale, in coerenza del Piano sociale nazionale 2021 -2023, dovranno inserire la programmazione, mediante ripartizione delle risorse tra macroattività, nella scheda "Programmazione" e successivamente inserire gli estremi del pagamento quietanzato e gli importi liquidati nella scheda "Flussi Finanziari".

Per la **rendicontazione** provvederanno gli **Ambiti Territoriali** mediante l'inserimento degli importi sugli interventi effettuati, nella scheda "**Rendicontazioni FNPS**" della sezione riservata alle riassegnazioni.

**PROGRAMMAZIONE FONDO SOCIALE LOCALE -QUOTA STATALE FNPS -ANNO 2023**

ALLEGATO FSL - mezzi statali (FNPS)

Attività		Aree Assistenziali						
		Area 1		Area 2		Area 3		Area 3
Macroattività	Interventi e servizi sociali	Famiglia e minori	Anziani autosufficienti	Persone con disabilità	Anziani non autosufficienti	Povertà	Disagio adulti (dipendenze, salute mentale)	Multiutenza
A. Accesso, valutazione e progettazione	A.1. Segretariato sociale							
	A.2. Servizio sociale professionale	33% (+ o - 10%)						
	A.3. Centri anti violenza							
B. Misure per il sostegno e l'inclusione sociale	B.1. Integrazioni al reddito							
	B.2. Sostegno socio-educativo territoriale o domiciliare							
	B.3. Sostegno socio-educativo scolastico							
	B.4. Supporto alle famiglie e alle reti familiari	38%(+ o - 10%)						
	B.5. Attività di mediazione							
	B.6. Sostegno all'inserimento lavorativo							
	B.7. Pronto intervento sociale e Interventi per le povertà estreme							
	B.8. Altri interventi per l'integrazione e l'inclusione sociale							
C. Assistenza Domiciliare	C.1. Assistenza domiciliare socio-assistenziale							
	C.2. Assistenza domiciliare Integrata con servizi sanitari							
	C.3. Altri interventi per la domiciliarità							
	C.4. Trasporto sociale							
D. Centri servizi, diurni e semi-residenziali	D.1. Centri con funzione socio-educativa-ricreativa							
	D.2. Centri con funzione socio-assistenziale							
	D.3. Centri e attività a carattere socio-sanitario							
	D.4. Centri servizi per povertà estrema							
	D.5. Integrazione retta/voucher per centri diurni							
E. Strutture comunitarie e residenziali	E.1. Alloggi per accoglienza di emergenza							
	E.2. Alloggi protetti							
	E.3. Strutture per minori a carattere familiare							
	E.4. Strutture comunitarie a carattere socio-assistenziale	24%(+ o -15%)						
	E.5. Strutture comunitarie a carattere socio-sanitario							
	E.6. Strutture di accoglienza notturna per povertà estrema							
	E.7. Servizi per Aree attrezzate di sosta per comunità rom, sinti e caminanti							
	E.8. Integrazione retta/voucher per strutture residenziali							
F.	"Supervisione personale Servizi Sociali "							euro 720.000,00
G.	"Dimissioni protette"							euro 720.000,00

\*Per la definizione puntuale degli interventi e servizi riferibili alle macroattività, si veda il decreto attuativo del sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali, di cui all'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 147 del 2017

**Descrizione macro-attività, interventi e servizi (Decreto attuativo del Sistema dell'offerta dei servizi sociali SIOSS 103 del 22 agosto 2019)**

Macro attività		Interventi e servizi		Descrizione
A	Accesso valutazione e progettazione	A.1	Segretariato sociale	Servizio di informazione rivolto a tutti i cittadini – Centri di ascolto e sportelli sociali tematici - Telefonia sociale
		A.2	Servizio sociale professionale	Attività svolte dalla figura professionale dell'assistente sociale per la prevenzione, il sostegno e il recupero di persone, famiglie, gruppi e comunità in situazioni di bisogno e di disagio. Interventi di valutazione, di consulenza e di presa in carico, progettazione individuale e attività di supporto alle persone in difficoltà al fine di individuare e attivare possibili soluzioni ai loro problemi. Include inserimento in centri diurni e strutture residenziali
		A.3	Centri anti violenza	Strutture nelle quali sono accolte e ascoltate, a titolo gratuito e indipendentemente dal luogo di residenza, le donne vittime o esposte alla minaccia di ogni forma di violenza fisica e/o psicologica, eventualmente esercitata anche in presenza o verso i figli minorenni. Offrono servizi di ascolto, tutela, accoglienza, assistenza psicologica e/o legale, supporto psicologico educativo ai minori vittime di violenza assistita, orientamento al lavoro ed all'autonomia abitativa, nell'ambito di un percorso personalizzato di sostegno elaborato insieme alla donna.
B	Misure per il sostegno e l'inclusione sociale	B.1	Integrazioni al reddito	Sussidi economici, anche una tantum, ad integrazione del reddito di persone bisognose (non sono ricompresi contributi per l'attivazione di servizi ovvero contributi ad integrazioni di rette).
		B.2	Sostegno socio-educativo territoriale o domiciliare	Interventi di sostegno destinati ai soggetti a rischio di emarginazione e alle relative famiglie, erogati a domicilio, in strutture o in luoghi di aggregazione spontanea.
		B.3	Sostegno socio-educativo scolastico	Interventi mirati a favorire il processo di integrazione nelle strutture educative e scolastiche dei minori con problemi sociali.
		B.4	Supporto alle famiglie e alle reti familiari	Sostegno alla genitorialità - Mediazione familiare - Centri per le famiglie - Affidamento de- minori - Adozione nazionale e internazionale
		B.5	Attività di mediazione	Mediazione sociale - Mediazione culturale - Supporto per il reperimento di alloggi.
		B.6	Sostegno all'inserimento lavorativo	Interventi mirati per l'inserimento e il reinserimento lavorativo di soggetti disabili o a rischio di fragilità o di emarginazione.
		B.7	Pronto intervento sociale e Interventi per le povertà estreme	Interventi attivati per offrire sostegno e soccorso a specifici target in situazioni di emergenza sociale, anche attraverso unità mobili – Distribuzione beni prima necessità (esclusa distribuzione presso centri servizi) - Servizio residenza anagrafica
		B.8	Altri interventi per l'integrazione e l'inclusione sociale	Attività socio-ricreative - Corsi di lingua per stranieri - Interventi per l'invecchiamento attivo – Attività di informazione, sensibilizzazione e prevenzione: campagne informative promozione dell'amministrazione di sostegno etc.
C	Interventi per la domiciliarità	C.1	Assistenza domiciliare socio-assistenziale	Compresi Voucher
		C.2	Assistenza domiciliare Integrata con servizi sanitari	Compresi Voucher - Assegno di cura - Buono socio-sanitario
		C.3	Altri interventi per la domiciliarità	Servizi di prossimità/buon vicinato/gruppi di auto-aiuto - Telesoccorso e teleassistenza - Distribuzione pasti e/o lavanderia a domicilio
		C.4	Trasporto sociale	Mezzi di trasporto (pubblici o privati) volti a garantire lo spostamento di persone a ridotta mobilità.
D	Centri servizi, diurni e semiresidenziali	D.1	Centri con funzione socio- educativa-ricreativa	Ludoteche / laboratori - Centri di aggregazione / sociali - Centri diurni estivi
		D.2	Centri con funzione socio- assistenziale	Centri diurni con funzione di protezione sociale e prevenzione dei rischi
		D.3	Centri e attività a carattere socio-sanitario	Assistenza sanitaria: medio-alta.
		D.4	Centri servizi per povertà estrema	Centri diurni per persone senza dimora - Mensa sociale - Distribuzione abiti e medicinali Servizi per l'igiene personale ('albergo diurno') - Laboratori
		D.5	Integrazione retta/voucher per centri diurni	
E	Strutture comunitarie e residenziali	E.1	Alloggi per accoglienza di emergenza	Alloggi di varie dimensioni atte a rispondere con immediatezza ai bisogni urgenti e temporanei di ospitalità e tutela per evitare l'esposizione a particolari fattori di rischio, in attesa dell'individuazione di soluzioni più adeguate da parte dei servizi sociali territoriali.
		E.2	Alloggi protetti	Alloggi di piccole dimensioni (max. 5 utenti) con funzione di protezione tutelare osservazione e accompagnamento all'autonomia (include gruppi appartamento per disabili a bassa intensità, alloggi per persone con problemi di salute mentale e dipendenze patologiche, strutture per il dopo di noi, housing first, co-housing, alloggi per care leavers)
		E.3	Strutture per minori a carattere familiare	Carattere: familiare per via della presenza di uno o due adulti che svolgono funzioni genitoriali
		E.4	Strutture comunitarie a carattere socio-assistenziale	Carattere: comunitario. Funzione: prevalente accoglienza abitativa / tutelare / socio-educativa / emergenza. Assistenza sanitaria: assente.
		E.5	Strutture comunitarie a carattere socio-sanitario	Carattere: comunitario. Funzione: integrazione socio-sanitaria. Assistenza sanitaria: bassa o medio-alta.
		E.6	Strutture di accoglienza notturna per povertà estrema	Dormitori, piano freddo per accoglienza di emergenza
		E.7	Servizi per Aree attrezzate di sosta per comunità rom, sinti e caminanti	Aree di insediamento dotate di infrastrutture e servizi
		E.8	Integrazione retta/voucher per strutture residenziali	

**Fondo Sociale Locale - mezzi regionali: interventi in attuazione del PSSR**

La quota di **risorse regionali del Fondo sociale locale** è dedicata alla realizzazione di quanto programmato nell'ambito dei Piani di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020 -Programma attuativo 2023, garantendo coerenza con l'impianto, i contenuti e le trasversalità individuate nel PSSR 2017-2019 e nelle 35 schede attuative regionali a declinazione distrettuale di cui alla DGR 1423/2017.

Per la quota di risorse regionale si richiede la programmazione secondo lo schema seguente, in coerenza con la programmazione delle risorse statali e con le modalità di rendicontazione individuate.

**PROGRAMMAZIONE FONDO SOCIALE LOCALE -QUOTA REGIONALE -ANNO 2023**

ALLEGATO FSL mezzi regionali

Attività		Aree Assistenziali						
		Area 1		Area 2		Area 3		
Macroattività	Interventi e servizi sociali	Famiglia e minori	Anziani autosufficienti	Persone con disabilità	Anziani non autosufficienti	Povertà	Disagio adulti (dipendenze, salute mentale)	Multiutenza
A.	Accesso, valutazione e progettazione	A.1.	Segretariato sociale					
		A.2.	Servizio sociale professionale					
		A.3.	Centri anti violenza					
B.	Misure per il sostegno e l'inclusione sociale	B.1.	Integrazioni al reddito					
		B.2.	Sostegno socio-educativo territoriale o domiciliare					
		B.3.	Sostegno socio-educativo scolastico					
		B.4.	Supporto alle famiglie e alle reti familiari					
		B.5.	Attività di mediazione					
		B.6.	Sostegno all'inserimento lavorativo					
		B.7.	Pronto intervento sociale e Interventi per le povertà estreme					
		B.8.	Altri interventi per l'integrazione e l'inclusione sociale					
C.	Assistenza Domiciliare	C.1.	Assistenza domiciliare socio-assistenziale					
		C.2.	Assistenza domiciliare Integrata con servizi sanitari					
		C.3.	Altri interventi per la domiciliarità					
		C.4.	Trasporto sociale					
D.	Centri servizi, diurni e semi-residenziali	D.1.	Centri con funzione socio-educativa-ricreativa					
		D.2.	Centri con funzione socio-assistenziale					
		D.3.	Centri e attività a carattere socio-sanitario					
		D.4.	Centri servizi per povertà estrema					
		D.5.	Integrazione retta/voucher per centri diurni					
E.	Strutture comunitarie e residenziali	E.1.	Alloggi per accoglienza di emergenza					
		E.2.	Alloggi protetti					
		E.3.	Strutture per minori a carattere familiare					
		E.4.	Strutture comunitarie a carattere socio-assistenziale					
		E.5.	Strutture comunitarie a carattere socio-sanitario					
		E.6.	Strutture di accoglienza notturna per povertà estrema					
		E.7.	Servizi per Aree attrezzate di sosta per comunità rom, sinti e caminanti					
		E.8.	Integrazione retta/voucher per strutture residenziali					
F.	F.1	Azioni di sistema e spese di organizzazione - Ufficio di piano - Sistema informativo multiutenza - Formazione trasversale						
G.	G.1	Altro - Voce residuale per spese non imputabili alle altre voci (es. contributi per favorire investimenti terzo settore)						
H.	Programmi finalizzati	H.1	Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all'epidemia Covid-19					
		H.2	Azioni di Sostegno ai comuni quale concorso regionale per agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale					
		H.3	Programma Esecuzione penale 2023					
		H.4	Azioni di contrasto alla povertà minorile, educativa, relazionale e a contrasto del fenomeno del ritiro sociale di pre adolescenti ed adolescenti					

\*Per la definizione puntuale degli interventi e servizi riferibili alle macroattività, si veda il decreto attuativo del sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali, di cui all'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 147 del 2017

### **Modalità di rendicontazione**

Per quanto attiene le **risorse della quota statale del Fondo sociale locale**, afferenti al **Fondo nazionale politiche sociali, inclusa la quota di riassegnazioni del FNPS** si segnala che, così come indicato dal Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021 all'art. 3 commi 3, 4 e 5:

*“-COMMA 3 **L'erogazione delle risorse di ciascuna annualità è condizionata alla rendicontazione**, nella specifica sezione del Sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali, da parte degli Ambiti territoriali dell'effettivo utilizzo di almeno il 75%, su base regionale, delle risorse ripartite nel secondo anno precedente, secondo le modalità di cui all'Allegato E, fatta salva la facoltà della Regione di curare direttamente la raccolta delle informazioni e alimentare direttamente il SIOSS per conto degli ambiti ai sensi dell'art. 8 del decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 103 del 22 agosto 2019. Eventuali risorse non rendicontate devono comunque essere **esposte** entro la successiva rendicontazione. Il termine "esposte" è da intendersi come: "è necessario che le somme precedentemente non rendicontate vengano successivamente utilizzate e quindi rendicontate".*

*-COMMA 4. **Altresì, in ragione delle esigenze legate all'epidemia coronavirus ed in attuazione di quanto previsto dal richiamato art. 89, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2020, in sede di rendicontazione delle spese sostenute nell'anno 2021, laddove le amministrazioni destinatarie abbiano sostenuto specifiche spese legate all'emergenza COVID-19, anche finalizzate alla riorganizzazione dei servizi, all'approvvigionamento di dispositivi di protezione e all'adattamento degli spazi, relativi a prestazioni sociali erogate sotto forma di servizi effettivamente erogati, possono includerle nella rendicontazione indipendentemente dall'annualità di riferimento. In tal caso, la documentazione di cui al precedente comma è integrata con una relazione che specifichi l'ammontare delle somme utilizzate, il periodo cui la spesa fa riferimento, gli estremi dei relativi atti di autorizzazione e la specifica tipologia delle spese considerate.***

*-COMMA 5. **Ai sensi dell'art. 46, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289, il mancato utilizzo delle risorse da parte degli enti destinatari comporta la revoca dei finanziamenti, i quali sono versati all'entrata del bilancio dello Stato per la successiva riassegnazione del fondo stesso.***

Per quanto attiene la **quota regionale del Fondo sociale locale** si richiedono le medesime modalità di rendicontazione, **assicurando l'effettivo utilizzo di almeno il 75% dell'ammontare concesso, nell'ambito dell'anno di assegnazione.**

La **rendicontazione** delle tre quote distinte sarà da effettuarsi come segue:

- **per la quota regionale**, da parte degli ambiti distrettuali tramite alimentazione della specifica sezione Consuntivo Fondo sociale regionale - Consuntivo Fondo sociale locale - quota regionale, presente nella **piattaforma regionale web dedicata**.
- **per la quota statale**, da parte degli ambiti distrettuali tramite alimentazione dello specifico modulo FNPS nell'ambito della **piattaforma SIOSS**.
- **per la quota statale** proveniente da **riassegnazioni FNPS** tramite alimentazione dello specifico modulo nell'ambito della **piattaforma SIOSS**

Per quanto attiene i **programmi finalizzati**, inseriti nella presente DGR, saranno oggetto di specifica rendicontazione dedicata sempre nell'ambito della **piattaforma regionale web dedicata**, ad eccezione dei programmi finalizzati finanziati tramite il FNPS: **P.I.P.P.I., Supervisione operatori sociali e Dimissioni protette** che dovranno essere rendicontati nell'ambito della **piattaforma SIOSS**: per quanto riguarda il programma **P.I.P.P.I** sarà da rendicontare nel più ampio modulo FNPS sezione Flussi finanziari., mentre per i due programmi finalizzati **Supervisione operatori sociali e Dimissioni protette** nelle due apposite sezioni dedicate.

## Risorse

Le risorse destinate alle finalità del presente punto 2.2 ammontano a complessivi **Euro 41.972.472,59** trovano allocazione ai seguenti capitoli del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023:

-quanto a **Euro 5.650.000,00** al capitolo 57120 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona, interventi per l'infanzia e i minori (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2)"

-quanto a **Euro 1.050.000,00** al capitolo 57191 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona, interventi per soggetti a rischio esclusione sociale (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2)"

-quanto a **Euro 9.150.000,00** al capitolo 57193 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona, interventi per la programmazione e il governo della rete dei servizi (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2)"

- quanto a **Euro 15.562.472,59** al capitolo 57107 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per interventi rivolti all'infanzia e ai minori (art. 47, comma 1, lett.b.) L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e L. 8 novembre 2000, n. 328; art. 1, comma 1252, L. 296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n. 248, D.lgs. 15 settembre 2017, n. 147) -Mezzi statali";

- quanto a **Euro 10.560.000,00** al capitolo 57187 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per interventi per la programmazione e il governo della rete dei servizi (art. 47, comma 1, lett.b.) L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e L. 8 novembre 2000, n. 328; art. 1, comma 1252, L. 296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n. 248, D.lgs. 15 settembre 2017, n. 147) -Mezzi statali";

## Destinatari

Comune o altro Ente, tra quelli individuati dall'art. 16 della L.R. 2/03, individuato quale ente capofila dell'ambito distrettuale, da apposita convenzione ai sensi del vigente Piano sociale e sanitario regionale.

## Criteri di riparto

Le risorse complessive pari a **euro 41.972.472,59** saranno ripartite:

-una quota pari al 3% del totale pari a **euro 1.259.174,18** sulla base della popolazione residente nei comuni classificati montani ai fini Istat all'**01/01/2022**;

- il restante 97% del totale pari a **euro 40.713.298,41** sulla base della popolazione residente al **01/01/2022**, pesata per fasce di età, secondo lo schema seguente:

- 0 – 24 valore 2
- 25 – 64 valore 1
- >= 65 valore 2

## Atti successivi

Il Dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- all'assegnazione dei contributi sulla base dei criteri sopra riportati, nonché alla contestuale concessione dei contributi assegnati e all'assunzione dei relativi impegni contabili sui sopracitati capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023;

-alla liquidazione dei contributi regionali, previa valutazione da parte del Servizio competente della congruità delle azioni programmate agli obiettivi sopra decritti, a seguito dell'approvazione del Programma attuativo per l'anno 2022, da parte degli ambiti distrettuali e della sua presentazione alla Regione nei tempi e nei modi

stabiliti dalla presente deliberazione;

- alla liquidazione delle risorse statali, ad esecutività del provvedimento di concessione e comunque non oltre i 60 giorni dall'effettivo versamento delle stesse alle regioni da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

### 3. Programma attuativo povertà 2023: povertà estrema e quota servizi Fondo Povertà nazionale di cui al Decreto Legislativo 147/2017

Al fine di promuovere l'integrazione nell'utilizzo delle risorse a livello distrettuale, si riportano in questa sede anche quelle afferenti al Fondo nazionale povertà 2022 - **quota servizi**, sebbene tali somme siano trasferite direttamente agli ambiti distrettuali dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

Inoltre, si richiamano per finalità comuni anche la quota del Fondo nazionale povertà 2022 dedicata alle **povertà estreme** e la quota cd per i "**neomaggiorenni**".

Il Fondo nazionale povertà 2022 rientra nel nuovo ciclo di programmazione triennale varato con il Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021-2023 (da qui Piano nazionale povertà 2021 – 2023), approvato con decreto interministeriale del 30 dicembre 2021, registrato alla Corte dei Conti con n. 169 del 24/1/2022 e pubblicato nella G.U. n. 44 del 22 febbraio 2022.

Il Piano nazionale povertà 2021-2023 ha introdotto significative novità nell'ambito dei livelli essenziali delle prestazioni e di alcuni interventi, in particolare a favore della povertà estrema, prevedendo una programmazione triennale che integra i fondi nazionali con quelli comunitari (ReactEU, PNRR, PON e POC Inclusione e FSE+).

#### Finalità e risorse

##### 1. Quota servizi

La quota servizi per il 2022 ammonta a **25.123.909,51** euro; il riparto a favore dei Distretti è stato effettuato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla piattaforma Multifondo sulla base dei criteri fissati dall'art. 4, comma 10 del Decreto interministeriale del 30 dicembre 2021<sup>2</sup> ed è stato, come da prassi operativa, validato dalla Regione Emilia-Romagna.

Con le risorse del Fondo nazionale povertà, quota servizi, viene data continuità al sostegno ai nuclei beneficiari del Reddito di cittadinanza attraverso i livelli essenziali delle prestazioni sociali connessi all'erogazione monetaria: i **Patti per l'inclusione**, la **valutazione multidimensionale** e i **sostegni previsti** agli artt. 5, 6 e 7 del D.lgs 147/2017 e s.m.i, come modificato dal DL n. 4 del 2019 e s.m.i.

Il Fondo garantisce anche la continuità di programmazione per quanto riguarda gli oneri per l'attivazione e la realizzazione dei **PUC**, quelli derivanti dalle assicurazioni INAIL e per la responsabilità civile. Infine, nel limite del 2% delle risorse assegnate, è possibile utilizzare la quota servizi per l'adeguamento dei **sistemi informativi** in termini di interoperabilità con la piattaforma Gepi.

Il **Pronto intervento sociale** è tra i livelli essenziali delle prestazioni sociali richiamati dall'art. 43 dalla Legge di Bilancio 2022 (Legge 234/2021), rientrando così tra quegli interventi, servizi e prestazioni assicurate con carattere di universalità su tutto il territorio nazionale.

Al fine di garantire la sua erogazione in ogni ambito distrettuale, vi deve invece essere destinata una **quota non inferiore al 3,68%** delle risorse assegnate nel 2022. La variazione rispetto alla precedente annualità, quando la quota minima era pari al 3,37%, deriva dal fatto che il Decreto ministeriale 30/12/2021 destina annualmente una quota minima fissa, pari a 20 milioni di euro, a tale livello essenziale. Modificandosi annualmente l'importo complessivo della quota servizi, in quanto ai 594 milioni sono detratte le somme prenotate per il rafforzamento del Servizio Sociale Professionale che sono variabili di anno in anno, si modifica anche tale percentuale minima di risorse da utilizzare per garantire il servizio in questione.

---

<sup>2</sup> Totale nazionale dei nuclei familiari beneficiari del Rdc sulla base del dato, comunicato dall'INPS, aggiornato al mese di settembre 2021, cui è attribuito un peso del 60% e quota di popolazione regionale residente sul totale della popolazione nazionale, secondo i dati Istat aggiornati al 1° gennaio 2021, cui è attribuito un peso del 40%.

Il Piano Nazionale Povertà ha inoltre stabilito che al raggiungimento di questo livello essenziale concorrano annualmente anche risorse vincolate della quota povertà estrema, per una percentuale minima pari almeno al 12,5%.

Il Piano nazionale prevede infatti che *“gli specifici interventi in emergenza a favore delle persone senza dimora o in situazione di grave marginalità devono essere disponibili almeno dei Comuni con più di 50.000 abitanti”*.

Si sottolinea inoltre che tale livello essenziale viene svincolato dall'area povertà e all'interno di questo ai soli beneficiari del reddito di cittadinanza definendolo come servizio trasversale: il piano nazionale precisa, infatti, che non è *“possibile distinguere il servizio per tipologia di utenza dell'area povertà”*.

Come richiamato in premessa alla presente Deliberazione, rappresenta una importante novità anche il **potenziamento del servizio sociale professionale** attraverso una quota annua massima di 180 milioni euro del Fondo nazionale povertà, così come già previsto dalla Legge di bilancio 2021 all'art. 1, comma 797 e segg.; l'obiettivo di servizio già previsto nel precedente Piano nazionale 2018 – 2020 di un rapporto tra assistenti sociali e popolazione residente di 1:5000 diviene un livello essenziale delle prestazioni, sia nell'ottica del rafforzamento del sistema dei servizi sociali comunali, gestiti in forma singola o associata, sia nell'ottica di garantire i livelli essenziali collegati al Reddito di cittadinanza. La Legge di bilancio prevede inoltre un ulteriore obiettivo di servizio nel range tra il rapporto 1:5000 e 1:4000<sup>3</sup>.

## 2. Quota per interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora (“quota povertà estrema”)

Il decreto interministeriale del 30 dicembre 2021 conferma anche per il triennio 2021-2023 una quota annua di 20 milioni da destinare al finanziamento degli interventi e dei servizi sociali in favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora di cui all'articolo 7, comma 9, del decreto legislativo n. 147 del 2017, secondo le indicazioni del Piano nazionale 2021-2023 e delle Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta, oggetto di un apposito accordo in sede di Conferenza Unificata del 5/11/2015 tra Governo, Regioni, Province Autonome e Comuni.

Il Decreto Interministeriale del 30 dicembre 2021 all'articolo 6 comma 5 rimanda al riparto di cui alla Tabella 3, sezioni a) e b) allegata dall'analogo decreto del 18/5/2018 che riserva una “quota povertà estrema” ai Comuni capoluogo di Città Metropolitana, e una quota alle Regioni. La somma destinata al Comune di Bologna ammonta quindi anche per il 2022 a **euro 558.400,00** e viene trasferita direttamente dal Ministero del Lavoro e politiche sociali. Per la restante quota, pari a complessivi **euro 1.181.600,00** euro, la Regione ha provveduto ad effettuare la ripartizione direttamente sulla piattaforma multifondo del MLPS, sulla base del criterio definito nel Piano regionale povertà 2021-2023 circa i distretti beneficiari.

La quota povertà estrema è la componente del Fondo nazionale povertà 2021-2023 maggiormente soggetta a vincoli di destinazione; oltre ad almeno il 12,5% sopra richiamato da destinare al pronto intervento sociale, le amministrazioni beneficiarie, individuate dal Piano regionale per il contrasto alla povertà 2021-2023, dovranno riservare una quota minima del 25% all'housing first e un ulteriore 12,5% ai servizi di posta e residenza virtuale. Solo la restante parte potrà essere programmata liberamente, ad esempio per finanziare attività come i centri servizi e servizi di strada.

---

<sup>3</sup> Le risorse prenotate dai Distretti emiliano-romagnoli, come da Decreto MLPS n. 126 del 13/07/2022, ammontano a 11.786.870,15 euro e verranno liquidate con decreto del MLPS entro il giugno 2023 sulla base della verifica su SIOSS delle figure di AS a tempo indeterminato e a tempo pieno effettivamente in forze nel 2022.

## Tabella di riepilogo delle risorse del Fondo nazionale povertà 2022– quota servizi e quota povertà estrema

Quota servizi		Quota povertà estrema	
Tutti gli ambiti territoriali in base alla popolazione residente all'1.1.2021 (40%) e beneficiari RdC al 30.9.2021 (60%)		Ambiti con Comune > 50.000 residenti	Comune di Bologna
	<b>25.123.909,51</b>	<b>1.181.600,00</b>	<b>558.400,00</b>
<i>di cui</i>			
Patti per l'inclusione, PUC, adeguamento sistemi informativi	24.199.349,64		
Risorse svincolate per interventi e servizi a favore delle persone in povertà estrema (es. centri servizi)		590.800,00	279.200,00
Pronto intervento sociale	924.559,87	147.700,00	69.800,00
Housing first		295.400,00	139.600,00
Servizi di posta e residenza virtuale		147.700,00	69.800,00

### 3. Quota cd neomaggiorenni

Tale quota è finalizzata agli interventi sperimentali, in favore di coloro che, al compimento della maggiore età, vivano fuori dalla famiglia di origine sulla base di un provvedimento dell'autorità giudiziaria, volti a prevenire condizioni di povertà e permettere di completare il percorso di crescita verso l'autonomia, di cui all'art. 1, comma 250, della Legge n. 205 del 2017. La QUOTA cd NEOMAGGIORENNI è destinata ad un secondo periodo di sperimentazione che coinvolge un numero limitato di ambiti territoriali. La quota Care Leavers assegnata alla Regione Emilia-Romagna per il 2022 è di € **416.666,67**. I fondi sono ripartiti tra gli ambiti ammessi sulla base di una programmazione che individua una coorte di ragazzi /ragazze eleggibili ai sensi del Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali di concerto con il Ministro dell'economia e della Finanze del 18 maggio 2018 (art. 6) e destinatari, pertanto, di uno specifico progetto di autonomia al compimento della maggiore età. A carico degli Enti destinatari dei fondi è prevista una quota di cofinanziamento del 20%.

### Complementarità con fondi comunitari

Nel quadro delle fonti di finanziamento finalizzate al contrasto della povertà a disposizione degli ambiti distrettuali rientrano inoltre:

1. le risorse del **PON Inclusione** collegate all'**Avviso 1/Pais**<sup>4</sup>: si affiancano alla QUOTA SERVIZI nel sostenere gli interventi di inclusione attiva e di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale previsti nei [Patti per l'Inclusione Sociale \(PaIS\)](#) sottoscritti dai beneficiari del Reddito di Cittadinanza ma possono essere utilizzate anche per le persone indigenti con ISEE inferiore ai 6.000,00 euro. Le risorse a disposizione degli ambiti distrettuali ammontano complessivamente a **3.845.305,00** euro e sono trasferite direttamente dal MLPS agli ambiti distrettuali.

Le attività progettuali si dovranno concludere entro il 31 ottobre 2023 mentre entro il 31 dicembre 2023 le spese dovranno essere pagate e quietanzate. Infine, entro il 31 gennaio 2024 le spese

<sup>4</sup> Come indicato nella nota dell'Autorità di Gestione del 14 aprile 2020, per le risorse afferenti al PON inclusione FSE 2014/2020 è possibile ampliare le tipologie di spese ammissibili, così come ampliare la platea dei destinatari alla luce degli eventi emergenziali. Inoltre, con nota 5857 del 20 luglio 2020 l'AdG ha inoltre previsto l'ammissibilità di alcune tipologie di oneri per l'attivazione e realizzazione dei Progetti Utili alla Collettività (PUC)

sostenute dovranno essere rendicontate all’Autorità di gestione tramite il sistema informativo Multifondo<sup>5</sup>.

2. Le risorse del **PON Inclusione** e del **Fondo Europeo Aiuti agli Indigenti (FEAD)** collegate all’**Avviso 4**, in rifinanziato per il 2022 e il 2023, destinate agli interventi a favore della grave emarginazione adulta, che coniugano interventi di supporto, accompagnamento e integrazione sociale (PON Inclusione), con aiuti materiali (FEAD) sia di carattere “emergenziale” (sacchi a pelo, coperte, kit per l’igiene ecc.), sia propedeutici all’autonomia (attrezzature per housing first, per il lavoro ecc.).
3. Le risorse del **PNRR**, Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore, sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, **linea di investimento 1.3 “Housing temporaneo e stazioni di posta”**. Per la Regione Emilia-Romagna sono stati dichiarati ammissibili al finanziamento 21 progetti su entrambe le linee di attività<sup>6</sup> per un complessivo di **14.475.000,00 euro** per l’housing first e **19.280.000,00 euro** per le stazioni di posta – centri servizi per il contrasto alla povertà. Gli ulteriori progetti considerati idonei ma non ammissibili al finanziamento sulle risorse PNRR, potranno essere finanziati attraverso le risorse del Programma FSE plus 2021-2027.
4. Le risorse del **Programma REACT EU**<sup>7</sup> che finanziano tutti i Distretti, per un totale di **7.066.400,00 euro**<sup>8</sup> progetti da realizzarsi entro il 31/12/2023, relativi a:
  - a. servizi di pronto intervento sociale,
  - b. servizi volti a sostenere l’accesso alla residenza anagrafica e di fermo posta,
  - c. centri servizi per il contrasto alla povertà e housing first.Gli interventi ai punti b. e c. dovranno essere a favore delle persone in condizioni di povertà estrema o marginalità.
5. Le risorse del **Programma FSE +**: in particolare si richiama l’obiettivo specifico “ESO4.12 – Promuovere l’integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, compresi gli indigenti e i bambini” del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027 che prevede l’implementazione di interventi per il rafforzamento del sistema di accoglienza per persone e nuclei in condizione di elevata marginalità sociale, presa in carico e accompagnamento nell’ambito dell’housing first e centri servizio per persone senza dimora. Il programma nazionale richiama la possibilità che vengano qui finanziati i progetti dichiarati idonei ma non finanziati a valere sulle risorse del PNRR (vd punto 3.).

### **Assegnazione, concessione e liquidazione**

L’assegnazione e concessione per la quota di 1.181.600,00 euro viene effettuata con deliberazione di Giunta regionale previo adempimento da parte dell’Area programmazione sociale, integrazione e inclusione, contrasto alle povertà della Regione di alcune operazioni da effettuare sulla piattaforma Multifondo del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali quali (per la sola quota di 1.181.600,00 euro):

- inserimento dell’elenco degli ambiti beneficiari secondo i criteri definiti dal Piano Regionale Povertà 2022 - 2024, e relativo riparto;
- caricamento dell’atto di programmazione regionale (Piano regionale Povertà) e della programmazione territoriale del Comune capoluogo della Città metropolitana di Bologna per la quota di sua competenza, pari a 558.400,00 euro.

La Regione provvede a liquidare le risorse ai distretti beneficiari ad esecutività del provvedimento di assegnazione e concessione sopra richiamato e comunque non oltre 60 giorni dall’effettivo versamento delle risorse stesse da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali nonché previa verifica da parte

<sup>5</sup> vd [Decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 139 del 14 giugno 2022](#) di proroga delle diverse scadenze

<sup>6</sup> vd [Decreti del Ministero del lavoro e delle politiche sociali nn. 98 del 9 maggio 2022 e 249 del 5 ottobre 2022](#)

<sup>7</sup> [Decreto della Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 467 del 23 dicembre 2021 di approvazione dell’Avviso pubblico 1/2021 PrInS “Progetti Intervento Sociale”](#)

<sup>8</sup> [Importo complessivo delle risorse aggiuntive assegnate con decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 385 del 9 dicembre 2022](#)

dell'Area programmazione sociale, integrazione e inclusione, contrasto alle povertà della Regione dell'avvenuta programmazione da parte dei soggetti beneficiari delle suddette risorse sulla piattaforma Multifondo del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali.

La quota di 558.400,00 euro viene invece trasferita direttamente dal Ministero al Comune di Bologna.

### **Modalità di programmazione e rendicontazione**

La programmazione e attuazione degli interventi territoriali in materia di povertà viene effettuata nel quadro degli obiettivi e dei criteri definiti dal Piano regionale per la lotta alla povertà 2021-2023, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 14 del D.lgs 147/2017 ed in sintonia con l'analogo Piano triennale nazionale.

La programmazione degli interventi verrà descritta nelle apposite schede attuative (in particolare nn. 10 e 22) ed inoltre la programmazione finanziaria e la rendicontazione delle risorse dovranno essere effettuate tramite la piattaforma Multifondo del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali secondo le linee guida per l'impiego della suddetta quota elaborate dal Ministero medesimo.

Per quanto attiene la quota dei cd Neomaggiorenni la programmazione degli interventi verrà descritta nell'apposito modello 3 da parte degli ambiti individuati e ricomposto in un unico modello regionale da trasmettere al Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali tramite piattaforma Multifondo, sezione Care Leavers. Inoltre, anche la rendicontazione delle risorse dovrà essere effettuata tramite la piattaforma Multifondo, direttamente dagli ambiti coinvolti, secondo le linee guida elaborate dal Ministero medesimo per l'impiego della suddetta quota.

La Regione provvederà a monitorare sulla piattaforma lo stato di avanzamento della rendicontazione complessiva finalizzata alla prosecuzione del progetto.

#### **4. Fondi Finalizzati: Sostegno ai comuni e alle forme associative di cui all'art. 16 L.R. 2/2003**

Le risorse complessivamente destinate agli interventi del presente punto ammontano a complessivi **Euro 10.582.500,00** di queste la quota di euro 2.655.000,00 è stata già concessa agli ee.II con determinazione dirigenziale n. 6908/2023 in attuazione della DGR 2143/2022, le rimanenti risorse trovano allocazione ai seguenti capitoli di spesa del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anni di previsione 2023, 2024:

- quanto a **Euro 6.150.000,00** al capitolo 57191 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei Piani di Zona interventi per soggetti a rischio esclusione sociale (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2”;

- quanto a **Euro 312.500,00** destinati al Programma PIPPI al capitolo 57107 “Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per interventi rivolti all'infanzia e ai minori (art. 47, comma 1, lett.b.) L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e L. 8 novembre 2000, n. 328; art. 1, comma 1252, L. 296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n. 248, D.lgs. 15 settembre 2017, n. 147) -Mezzi statali”.

-quanto a **Euro 1.440.000,00** allocati al capitolo 57187 “Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per interventi per la programmazione e il governo della rete dei servizi (art. 47, comma 1, lett.b.) L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e L. 8 novembre 2000, n. 328; art. 1, comma 1252, L. 296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n. 248, D.lgs. 15 settembre 2017, n. 147) -Mezzi statali”.

-quanto a **Euro 25.000,00** allocati al capitolo 57233 “Fondo sociale regionale. Quota parte destinata all'istituzione ed al finanziamento delle attività dei Centri per le famiglie previste dagli artt. 11 e 12 della L.R. 14 agosto 1989, n.27 articoli abrogati; art. 15, L.R. 28 luglio 2008, n.14.

#### **4.1 Sostegno ai comuni quale concorso regionale per agevolare la mobilità delle persone in condizione di fragilità sociale**

In merito agli abbonamenti agevolati per il TPL "Mi Muovo Insieme", per il 2023 sono confermati fino a nuova deliberazione i criteri di accesso e le tariffe previste dalla DGR 211/2021. Nel corso dell'anno è previsto un aggiornamento dell'accordo in essere, in continuità con quanto realizzato nelle precedenti annualità.

Le risorse destinate agli Enti locali nelle modalità di seguito indicate, sono dunque destinate *in via prioritaria* ad interventi e contributi finalizzati ad agevolare la fruizione del trasporto pubblico locale da parte di persone in condizione di fragilità sociale, con priorità alle persone indigenti senza dimora ed ai componenti delle famiglie numerose con 4 o più figli e con ISEE sotto i 28.000 euro.

In continuità con quanto previsto nel 2022, in considerazione del fatto che il fenomeno della grave emarginazione adulta e senza dimora, tende a concentrarsi prevalentemente nelle aree urbane di maggiori dimensioni ed al fine di assicurare adeguata implementazione del Programma finalizzato in oggetto secondo le finalità indicate, si richiede ai Comuni capoluogo di assicurare anche nel 2023 la misura a favore delle persone senza dimora in carico ai servizi, sulla base della valutazione dell'effettivo bisogno ed in una logica di complementarità con altri interventi, utilizzando le risorse del presente programma al fine di garantirne l'accesso da parte dei beneficiari. In considerazione della specificità di questa utenza caratterizzata da elevata fragilità e generalmente da assenza di reddito, l'aumento delle risorse serve a coprire interamente il costo dell'abbonamento a tariffa agevolata, i cui costi altrimenti non risulterebbero sostenibili direttamente dall'utenza.

Le azioni che possono essere avviate in ogni ambito territoriale sono:

- 1) Accordo con Azienda di Trasporto per integrazioni tariffarie Mi muovo insieme (ulteriori sconti già disponibili in biglietteria);
- 2) Acquisto diretto da parte di Comune/Unione di titoli di viaggio per persone indigenti senza dimora;
- 3) Acquisto diretto da parte di Comune/Unione di titoli di viaggio per altri beneficiari indicati nella DGR 211/2021;
- 4) Bando per rimborso di titoli di viaggio già acquistati dai cittadini rientranti nelle categorie di cui alla DGR 211/2021;
- 5) Altri interventi per la mobilità ed il trasporto sociale.

#### **Risorse**

Le risorse destinate alle finalità della presente iniziativa ammontano a complessivi **Euro 1.500.000,00** e trovano allocazione al capitolo 57191 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona, interventi per soggetti a rischio esclusione sociale (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2)" del bilancio finanziario gestionale 2022-2024, anno di previsione 2023.

Potranno essere riprogrammate ed utilizzate nel 2023 anche le risorse già assegnate con precedenti provvedimenti nell'ambito del medesimo programma finalizzato per la mobilità sociale.

#### **Destinatari**

Comune o altro Ente, tra quelli individuati dall'art.16 della L.R. 2/03, individuato quale ente capofila dell'ambito distrettuale, da apposita convenzione ai sensi del vigente Piano sociale e sanitario regionale.

#### **Criteri di ripartizione**

Le risorse pari ad **1.500.000 di euro** sono ripartite:

- a) per il 70% ai 13 ambiti territoriali in cui sono collocati i Comuni con una popolazione superiore ai 50.000 abitanti in ragione dell'articolazione del sistema del TPL di cui:
  - il 40% sulla base della ripartizione della spesa di cui all'Accordo regionale di cui alla DGR 2034/07 e s.m.i., con riferimento ai riparti effettuati con DGR 1999/2015 e DGR 187/2016;
  - il restante 60% sulla base della popolazione residente al 01/01/2022;
- b) per il 30% delle risorse ai restanti 25 ambiti distrettuali sulla base della popolazione residente al 1/1/2022.

#### **Modalità di rendicontazione**

L'utilizzo delle risorse di cui al presente Programma finalizzato sarà monitorato tramite apposita scheda dedicata da compilarsi da parte degli ambiti distrettuali sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: <https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona-2019>.

#### **Atti successivi**

Il dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- alla concessione dei contributi regionali sulla base dei criteri sopra indicati e all'assunzione dei relativi impegni contabili sui sopracitati capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023;
- alla liquidazione dei contributi regionali previa valutazione della congruità delle azioni programmate agli obiettivi sopra descritti, a seguito di compilazione di apposita scheda intervento dedicata da inserire sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: <https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona-2019>, nei tempi e nei modi stabiliti dalla presente Deliberazione.

## 4.2 Programma per l'esecuzione penale 2023

Con l'**Accordo** sul documento "*Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo a favore delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale emanate dall'Autorità giudiziaria*" sancito il 28 aprile 2022 tra Governo, Regioni ed Autonomie locali e la successiva sottoscrizione del Protocollo di Intesa del 28 giugno 2022, tra il Ministero della Giustizia, la Conferenza della Regioni e Province autonome e Cassa delle Ammende, è stata inaugurata una nuova stagione per gli interventi nell'ambito dell'esecuzione penale.

La nuova prospettiva di lavoro si colloca in parte in continuità con il precedente Accordo, del 26 luglio 2018, aggiornato a novembre 2021, finalizzato alla "promozione di una programmazione condivisa, relativa ad interventi d'inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale".

L'accordo del 2022 evidenzia già nel titolo un importante cambiamento; infatti, la platea di **destinatari** degli interventi si amplia andando a ricomprendere, oltre ai condannati in esecuzione penale, anche le persone:

- sottoposte a misure di sicurezza,
- ammesse a sanzioni penali sostitutive,
- a indagati o imputati con provvedimenti di sospensione del processo e messa alla prova,
- ai minori indagati e in misura cautelare.

Il documento, inoltre, come i precedenti accordi del 2018 e 2021, risottolinea l'attenzione anche nei confronti delle persone tossicodipendenti e introduce il tema delle donne e dei cittadini stranieri.

Altra significativa novità prevista dall'accordo riguarda l'istituzione in ogni regione di una **Cabina di regia regionale** composta dai Dirigenti degli Assessorati competenti, dal Provveditore regionale dell'Amministrazione penitenziaria, dal Direttore di UIEPE, di CGM, da un referente ANCI e da altri soggetti invitati in relazione alle tematiche trattate quali ad esempio: le Autorità giudiziarie, le aziende USL e i Garanti regionali.

In Regione Emilia-Romagna la Cabina di regia regionale è stata istituita con delibera di Giunta regionale n°2002 del 21 novembre 2022 e i componenti sono stati nominati con atto del Direttore Generale Cura della Persona, Salute e Welfare n. 5523 del 15 marzo 2023.

La Giunta regionale ha definito composizione e funzioni della Cabina che va a sostituire la precedente Commissione regionale per l'area dell'esecuzione penale adulti. Rimangono invariati composizione, compiti e strumenti operativi dei *Comitati locali per l'area dell'esecuzione penale adulti* (CLEPA), così come già previsto dalla DGR n. 279 del 10 marzo 1998.

Compito della Cabina di regia è la definizione del **Piano d'Azione regionale** quale strumento di indirizzo e programmazione, su base triennale, degli interventi finalizzati all'integrazione socio-lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale.

Il Piano d'Azione regionale in sostanza dovrà fornire un quadro integrato delle risorse finanziarie, umane e strumentali dei servizi territoriali e delle articolazioni dell'Amministrazione della Giustizia ricomprendendo quindi temi quali l'inserimento socio-lavorativo e abitativo, la tutela della salute e la continuità terapeutica, l'istruzione, la formazione, la giustizia riparativa, la cultura, le iniziative del terzo settore, ecc.

A fianco del Piano d'Azione/Programma triennale si collocherà anche la stesura di un **Progetto**, sempre di durata **triennale**, da sottoporre a Cassa delle Ammende, che verrà finanziato annualmente con 2.050.000 euro (di cui 1.400.000 provenienti da Cassa Ammende e 650.000 di cofinanziamento regionale).

Il Progetto regionale triennale assorbirà le azioni finanziate con il “Programma finalizzato per l’esecuzione penale” e quelle finanziate da Cassa delle Ammende.

In linea di massima il progetto triennale si potrà comporre di 5 aree di intervento:

1. Percorsi di inclusione sociale, abitativa e inserimento lavorativo
2. Interventi all'interno degli II.PP
3. Sviluppo di servizi pubblici per il sostegno alla giustizia riparativa e mediazione penale
4. Progetti sperimentali
5. Azioni di sistema regionali di supporto al Piano d’Azione triennale

Soggetti partner attuatori, e conseguentemente beneficiari delle risorse del progetto triennale saranno, prevalentemente, le Amministrazioni Comunali sede di II.PP. Tra i partner del Progetto saranno previsti Prap, UIEPE e CGM e ANCI Emilia-Romagna.

Per la stesura puntuale del Piano d’Azione e del Progetto triennale verranno attivate interlocuzioni con tutti i soggetti coinvolti anche attraverso l’attivazione di gruppi di lavoro tematici.

La Giunta regionale con propri successivi atti provvederà ad approvare lo schema di progetto triennale che verrà presentato a Cassa delle Ammende con la definizione degli interventi, dei destinatari, delle risorse nonché dei criteri di riparto delle quote tra i partner attuatori; verranno inoltre definite le modalità e le tempistiche di attuazione della programmazione locale di zona e della rendicontazione delle risorse.

### 4.3 Consolidamento, sviluppo e qualificazione dei Centri per le famiglie

Le risorse destinate alle finalità del presente punto, ammontano a complessivamente a euro **2.680.000,00** e ad esse concorrono:

- a euro **500.000,00** per le azioni di consolidamento, sviluppo e qualificazione dei Centri per le Famiglie (a integrazione della somma di euro 1.000.000,00 già programmata sull'annualità 2023 con propria delibera 1315/2021) si rimanda a quanto stabilito DGR n. 2143/2022 e DD n. 6908/2023;
- quanto a euro **350.000,00** per azioni finalizzate in particolare alla realizzazione di interventi dedicati al sostegno alla natalità si rimanda a quanto stabilito con DGR n. 2143/2022 e DD n. 6908/2023;
- quanto a euro **1.805.000,00** per le azioni a sostegno e sviluppo di un "Programma regionale straordinario famiglie 2023 – 2024" si rimanda a quanto stabilito con DGR n. 2143/2022 e DD n. 6908/2023;
- quanto a euro **25.000,00** per le azioni a sostegno del sito regionale Informafamiglie;

#### Obiettivi:

Come previsto dalle Linee Guida approvate con DGR 391/2015, i Centri per le famiglie operano per:

- a) la promozione del benessere delle famiglie, prioritariamente con figli di minore età, sia in relazione alle attività della vita quotidiana, sia con riferimento allo sviluppo ed al sostegno delle competenze genitoriali;
- b) l'integrazione e potenziamento dell'attività dei servizi territoriali e specialistici finalizzati a sostenere le famiglie nei momenti critici o nelle fasi di cambiamento della vita familiare, allo scopo di prevenire o ridurre le esperienze di disagio familiare, infantile, adolescenziale;
- c) la promozione della cultura della partecipazione, dell'accoglienza, della solidarietà e del mutuo aiuto tra le famiglie, attraverso un'attenzione ravvicinata ai microcontesti della comunità, nei quali mobilitare e valorizzare le risorse presenti, promuovere lo sviluppo di aggregazioni e di reti famigliari, sostenere attivamente iniziative e progetti che valorizzino il protagonismo delle famiglie, anche in una logica multiculturale e intergenerazionale.

Il presente finanziamento, qui complessivamente richiamato, è pertanto orientato a sostenere e qualificare l'attività dei Centri per le Famiglie, nonché a promuoverne la diffusione e lo sviluppo sul territorio regionale al fine di raggiungere la completa copertura di tutti gli ambiti distrettuali, anche sviluppando e diffondendo le loro attività in maniera più capillare ed aprendo eventualmente sedi periferiche.

Considerata la necessità di far fronte alle crescenti difficoltà sociali ed economiche in cui versano le famiglie in conseguenza del protrarsi degli effetti della situazione pandemica e del crescente rischio di impoverimento dovuto al sopraggiungere della crisi energetica che ha colpito l'economia occidentale generando effetti negativi sulla capacità di spesa e di risparmio delle famiglie e che in una simile situazione di emergenza la condizione di molte famiglie, spesso già provate da conflitti e povertà materiale ed educativa, si è ulteriormente vulnerabilizzata, la Regione Emilia Romagna ha implementato, anche attraverso le risorse del Fondo per le Politiche della famiglia, le politiche di aiuto alle famiglie con figli piccoli o adolescenti, attraverso un Fondo Straordinario Famiglie 2023-2024, nell'ottica di promuovere il benessere e la coesione nella nostra comunità regionale.

#### Azioni

1) Supportare le attività dei Centri per le Famiglie, come previste dalla DGR 391/2015, con riferimento alle tre aree:

- area dell'informazione
- area del sostegno alle competenze genitoriali
- area dello sviluppo delle risorse familiari e comunitarie

2) Sostenere lo sviluppo di progettualità specifiche dei Centri per le famiglie dedicate al sostegno alla natalità, ed in particolare, come indicato nella DGR n.2143/2022, alla realizzazione di interventi nelle seguenti tre aree:

- attività informativa e di supporto espletate in rete con équipe interdisciplinari rivolte in particolare al periodo prenatale e dei primi mesi di vita del bambino;

- prevenzione delle situazioni di fragilità sociale con l'attivazione di interventi domiciliari per mamme in gravidanza e bambini nei primi mesi di vita anche in collaborazione con i servizi sanitari;
- attivazione di gruppi e azioni di sostegno tra famiglie per facilitare l'auto mutuo aiuto offrendo un sostegno pratico ed emotivo nella quotidianità per accompagnare i futuri neogenitori in questi particolari periodi che influenzano lo sviluppo del bambino;

3) a sostenere lo sviluppo di un "Programma regionale straordinario Famiglie 2023-2024" che promuova progettualità specifiche dei Centri per le famiglie, realizzando interventi quali:

- sviluppo di progettualità legate alla promozione della lettura, laboratori musicali, teatrali, artistici, sportivi, che sostengano anche il piacere di fare insieme tra genitori e figli e che con il crescere dell'età promuovano la libera espressione di pre-adolescenti e adolescenti;
- ampliamento delle azioni di sostegno alla genitorialità, accompagnamento ed orientamento dei genitori durante il percorso di crescita dei figli, anche attraverso consulenze ed altre forme di ascolto e supporto, in rete con altri servizi socio-educativi e sanitari e azioni orientate all'armonizzazione dei tempi della cura della famiglia e del lavoro (ad esempio attraverso il sostegno alla formazione e al reperimento di babysitter qualificate);
- attivazione di attività di sostegno al ruolo educativo dei genitori finalizzato al miglioramento della relazione genitori/figli rispetto al tema dei risultati scolastici, con un'attenzione particolare a tutte le fragilità e condizioni di svantaggio (familiari, socio-culturali, psico-emotive, relazionali e di apprendimento, ecc.), promozione di attività di supporto compiti in gruppo;
- attivazione di gruppi e azioni di confronto tra famiglie per facilitare l'auto mutuo aiuto, offrendo un sostegno pratico ed emotivo nella quotidianità a genitori di adolescenti ed attivazione di gruppi di confronto e supporto tra ragazzi adolescenti;
- valorizzazione del volontariato familiare e dell'associazionismo territoriale quale attore di possibili azioni congiunte a supporto delle famiglie nell'ottica dello sviluppo delle risorse familiari e comunitarie.

4) Riconoscere quota a supporto della gestione di funzioni di coordinamento delle redazioni locali e sviluppo e qualificazione del sito regionale *Informafamiglie* al Comune di Ferrara ed al Comune di Cattolica con riferimento all'annualità 2023.

Le risorse di cui al presente paragrafo, indicate ai punti 1,2,3, per complessivi euro **2.655.000,00** vengono qui rappresentate unicamente al fine di ricomporre il quadro complessivo del Fondo sociale regionale destinato alla programmazione dei Piani di Zona e dato che si è già provveduto, con propria DGR n. 2143/2022 a finalizzare e con D.D. n. 6908/2023 ad assegnare e concedere. Per la definizione dei destinatari, dei criteri di ripartizione e le modalità di rendicontazione si rinvia a quanto stabilito nei citati provvedimenti;

Le risorse di cui al punto 4 del presente paragrafo, euro **25.000,00**, per le azioni a sostegno del sito regionale *Informafamiglie*, allocate al capitolo 57233 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata all'istituzione ed al finanziamento delle attività dei Centri per le famiglie previste dagli artt. 11 e 12 della L.R. 14 agosto 1989, n.27 articoli abrogati; art. 15, L.R. 28 luglio 2008, n.14".

#### **Destinatari**

Per l'attività di coordinamento delle redazioni locali e qualificazione e sviluppo del sito regionale *Informafamiglie annualità 2023 sono individuati*: il Comune di Ferrara ed il Comune di Cattolica.

#### **Criteri di ripartizione**

Le risorse pari a **euro 25.000,00** sono assegnate per l'anno 2023, al Comune di Ferrara ed al Comune di Cattolica per l'attività di coordinamento delle redazioni locali e qualificazione e sviluppo del sito regionale *Informafamiglie*, da svolgere attraverso i loro due Centri per le famiglie e sono suddivise come segue:

- quanto a **euro 15.000,00** destinate al Comune di Ferrara
- quanto a **euro 10.000,00** destinate al Comune di Cattolica;

#### **Modalità di rendicontazione**

Al fine del monitoraggio delle risorse assegnate all'attività di coordinamento delle redazioni locali e qualificazione e sviluppo del sito regionale *Informafamiglie*, i due Comuni dovranno predisporre una relazione delle attività realizzate nel corso del 2023, da inviare al Servizio competente via PEC ([politichesociali@postacert.regione.emilia-romagna.it](mailto:politichesociali@postacert.regione.emilia-romagna.it)).

#### **Atti successivi**

Il dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- all'assegnazione e concessione dei contributi previsti a favore del Comune di Ferrara e del Comune di Cattolica sulla base di quanto stabilito al precedente punto "criteri di ripartizione", all'assunzione dei relativi impegni contabili sul pertinente capitolo di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023;
- alla liquidazione dei contributi regionali concessi per l'anno 2023 ad esecutività dell'atto di concessione.

#### **4.4 Implementazione delle Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazioni di vulnerabilità- P.I.P.P.I**

##### **Risorse**

Le risorse destinate alle finalità del presente punto ammontano a **euro 312.500** e trovano allocazione, come sopra riportato, al capitolo 57107 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per interventi rivolti all'infanzia e ai minori (art. 47, comma 1, lett.b.) L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e L. 8 novembre 2000, n. 328; art. 1, comma 1252, L. 296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n. 248, D.lgs. 15 settembre 2017, n. 147) -Mezzi statali" del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023.

##### **Obiettivi:**

- a) promuovere e diffondere le Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità del 21/12/2017;
- b) innovare le pratiche di intervento per l'accompagnamento della genitorialità vulnerabile al fine di ridurre il rischio di maltrattamento e il conseguente allontanamento dei bambini dal nucleo familiare, articolando le aree del sociale, sanitario, educativo-scolastico e tenendo in ampia considerazione la prospettiva dei genitori e dei bambini stessi nel costruire l'analisi e la risposta a questi bisogni. Obiettivo primario è aumentare la sicurezza dei bambini e migliorare la qualità del loro sviluppo.

##### **Azioni**

Realizzazione delle fasi e azioni previste dal programma di implementazione delle Linee di indirizzo sopracitate (P.I.P.P.I) secondo quanto definito dell'art.4 del Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021.

##### **Destinatari**

Potranno accedere ai contributi statali gli ambiti distrettuali che aderiranno al Piano di lavoro allegato all'Accordo sopracitato e che rientreranno nella graduatoria predisposta dal Settore regionale competente.

##### **Criteri di ripartizione**

Le risorse complessive pari a 312.500,00 euro saranno ripartite agli ambiti aderenti, in base ai criteri previsti nell'accordo tra il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, le Regioni, le Province autonome e le autonomie Locali e stabiliti in euro 62.500 per ogni ambito.

##### **Modalità di rendicontazione**

Trattandosi di risorse rientranti nell'ambito del Fondo nazionale politiche sociali, la spesa viene monitorata attraverso le medesime modalità di rendicontazione previste per la quota statale del Fondo sociale locale, in particolare alle voci di spesa riconducibili ai punti A.2, B.2 B.3, B.4, C.3 e D.1 dell'Allegato E del Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021, nell'ambito della piattaforma SIOSS relativa alla rendicontazione del FNPS, con la specifica indicazione di conservare agli atti i giustificativi delle spese effettuate.

##### **Atti successivi**

Il Dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- all'individuazione degli ambiti distrettuali da finanziare;
- all'assegnazione e concessione dei contributi previsti a favore dei Destinatari individuati, sulla base dei criteri di ripartizione sopra riportati, all'assunzione dei relativi impegni contabili sui pertinenti capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023 -2025, anno di previsione 2023;
- alla liquidazione dei contributi per gli ambiti individuati previa comunicazione formale di avvio delle attività e implementazione del Piano di Lavoro del Programma P.I.P.I. al Servizio competente, garantendo la supervisione regionale e del Gruppo scientifico dell'Università di Padova.

#### **4.5 Sostegno ai comuni quale concorso regionale finalizzato ad *“Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all’epidemia Covid-19”***

La grave emergenza sanitaria esplosa nel 2020 ha avuto ingenti costi economici e sociali, anche nella nostra regione. Gli effetti di questa emergenza e delle misure messe in atto per contrastarla hanno avuto un impatto di lungo periodo sulla vita delle persone e sulla comunità regionale. Inoltre, la crisi energetica seguita alla guerra in corso in Ucraina ha causato il protrarsi della situazione emergenziale, vulnerabilizzando ulteriormente i nuclei ed i singoli in situazione di fragilità socio-economica.

Per tale motivazione sono confermati gli interventi previsti dalla scheda 40 di cui alla DGR 695/2020 dedicati a promuovere *“Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all’epidemia Covid-19”*. Si ricorda che, proprio per la sua trasversalità, oltre alle risorse del presente programma finalizzato, anche altre risorse possono contribuire a realizzare gli interventi previsti dalla scheda 40, come già positivamente riscontrato nella programmazione delle annualità 2020, 2021 e 2022.

##### **Risorse**

Le risorse destinate alla finalità del presente punto 4.5 ammontano a complessivi **euro 3.000.000,00** e trovano allocazione nel bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023, al capitolo 57191 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l’attuazione dei piani di zona, interventi per soggetti a rischio esclusione sociale (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2)".

##### **Destinatari**

Comune o altro Ente, tra quelli individuati dall’art. 16 della L.R. 2/03, individuato quale ente capofila dell’ambito distrettuale, da apposita convenzione ai sensi del vigente Piano sociale e sanitario regionale.

##### **Azioni da svolgere**

Le azioni possibili da attivare nell’attuazione della scheda Azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi economico sociale generatesi in seguito all’epidemia da Covid -19 potranno essere:

- erogazione contributi economici
- sostegno al pagamento di affitto e utenze (anche in riferimento ai rincari determinatesi in seguito alla crisi energetica)
- attivazione prestiti sull’onore
- erogazione buoni spesa per l’acquisto di generi alimentari e/o beni di prima necessità
- attivazione forme di sostegno socioeducativo
- attivazione forme di sostegno alle attività scolastiche e formative, ricercando sinergie ed integrazione con tutti gli interlocutori impegnati al livello locale
- realizzazione altre misure di supporto ed accompagnamento alla situazione emergenziale valutate opportune.

Le misure saranno attivate previa valutazione del servizio sociale territoriale affinché le persone possano essere prese in carico, sebbene con modalità di presa in carico “leggera”. Sarà opportuno cercare il più possibile di definire percorsi co-costruiti insieme ai beneficiari, avendo attenzione alla dimensione dell’empowerment delle persone prese in carico.

##### **Beneficiari**

Tutti i cittadini che versano in situazione di impoverimento, che hanno perso i mezzi di sussistenza e che saranno valutati attraverso la valutazione professionale del Servizio sociale territoriale. Particolare attenzione sarà da dedicarsi a coloro che sono in difficoltà economica e non rientrano nelle misure di sostegno al reddito ordinarie o straordinarie previste dal livello nazionale.

##### **Criteri di ripartizione**

Le risorse pari a euro **3.000.000,00** sono ripartite con i medesimi criteri di riparto del Fondo sociale locale,

pari a:

-una quota pari al 3% del totale pari a 90.000,00 euro sulla base della popolazione residente nei comuni classificati montani ai fini ISTAT all'01/01/2022

-il restante 97% pari a 2.910.000,00 sulla base della popolazione residente sulla base della popolazione residente al 01/01/2022, pesata per fasce di età, secondo lo schema seguente:

- 0 – 24 valore 2
- 25 – 64 valore 1
- >= 65 valore 2

### **Modalità di rendicontazione**

L'utilizzo delle risorse di cui al presente Programma finalizzato sarà monitorato tramite apposita scheda dedicata da compilarsi da parte degli ambiti distrettuali sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: <https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona-2019>.

### **Atti successivi**

Il Dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- alla concessione dei contributi regionali delle risorse regionali sulla base dei criteri sopra indicati e all'assunzione dei relativi impegni contabili sui sopracitati capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023;
- alla liquidazione previa valutazione della congruità delle azioni programmate agli obiettivi descritti nel presente Programma finalizzato, a seguito di compilazione di apposita scheda intervento dedicata (link scheda 40) da inserire sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: [https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona/programma\\_attuativo\\_2019](https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona/programma_attuativo_2019), nei tempi e nei modi stabiliti dalla presente Deliberazione.

#### 4.6 Sostegno ai Comuni quale concorso finalizzato all'azione di "Supervisione del personale servizi sociali"

##### Risorse:

Alla realizzazione del presente programma finalizzato concorrono **euro 720.000,00** quota vincolata prevista nel FNPS ai sensi del Decreto interministeriale del 22 ottobre 2021 e trovano allocazione al capitolo 57187 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per la programmazione e il governo della rete dei servizi (art. 47, comma 1, lett.b), L.R. 12 marzo 2003, n.2 e L. 8 novembre 2000, n.328; art. 1, comma 1252, L.296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n.223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n.248; D.LGS. 15 settembre 2017, n. 147) - mezzi statali" del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023.

Come noto al finanziamento dell'attività Supervisione del personale servizi sociali, in qualità di Livello essenziale delle prestazioni, concorrono anche le risorse a valere sul PNRR, specificamente previsti nell'ambito di una delle azioni finanziate a valere sul progetto dell'area M5C2 Investimento 1.1: *Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti*, sub-investimento 1.1.4 "*Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali*". Per la Regione Emilia-Romagna gli ambiti ammessi a finanziamento di questo sub-investimento sono pari a 30 ATS su 38, di cui 5 ATS in forma singola, i restanti in forma associata.

Il presente finanziamento (di cui alla quota vincolata del FNPS) nelle forme di Programma finalizzato dovrà essere garantito **da tutti gli ambiti distrettuali** della regione con l'obiettivo di dare attuazione capillare su tutto il territorio regionale del livello essenziale delle prestazioni.

Nel caso di ATS con doppio finanziamento (FNPS e PNRR), nell'ottica della complementarità dei fondi, si richiama espressamente ad una programmazione modulare delle attività, al fine di garantire il corretto utilizzo delle risorse con espresso riferimento a quanto previsto dalla circolare del MEF n° 33 del 31/12/2021, già citata nella premessa della presente deliberazione.

##### Obiettivi

Finalità del presente Programma finalizzato è dare piena attuazione a quanto previsto alla scheda 2.7.2 *SCHEDA LEPS Supervisione del personale dei servizi sociali nell'ambito del Piano nazionale degli interventi e servizi sociali 2021-2023*.

Obiettivo generale è la garanzia di un **servizio sociale territoriale di qualità** attraverso la messa a disposizione degli operatori di una serie di strumenti che ne garantiscano il benessere e ne preservino l'equilibrio. In sintesi, si prevede l'attivazione e/o il sostegno allo sviluppo di percorsi di supervisione del personale dei servizi sociali, al fine di contrastare fenomeni di burn out e/o forme di burocratizzazione dell'intervento professionale.

Compito fondamentale della supervisione è sostenere l'operatore sociale sul piano organizzativo-istituzionale nell'elaborazione teorica, nel collegamento teoria-prassi, nell'identità professionale, nella rielaborazione dell'esperienza professionale e nella capacità di lavorare in gruppo.

La **supervisione degli operatori sociali**, divenendo un livello essenziale delle prestazioni, dovrà articolarsi in:  
-un obbligo per l'ente datore di lavoro di fornire la supervisione per l'assistente sociale e per l'operatore sociale che svolge le funzioni di servizio sociale professionale di competenza dell'ambito distrettuale,  
-un diritto-dovere per il professionista che svolge le funzioni di servizio sociale professionale di competenza dell'ambito distrettuale.

Laddove, in ragione dei numeri di operatori presenti al livello di ambito distrettuale, sia ritenuto opportuno, la funzione può essere organizzata in forma associata in ottica sovra distrettuale/provinciale.

##### Azioni

Si prevede l'attivazione in ogni ambito distrettuale (con possibilità di organizzazione sovradistrettuale), di **percorsi di confronto e rielaborazione** delle dinamiche relazionali e dei vissuti degli **operatori singoli, in gruppo e di equipe interprofessionali**.

Rientrano in questo ambito sia percorsi volti a sostenere le difficoltà degli operatori nei confronti dei beneficiari, sia in riferimento al contesto più generale, che all'organizzazione e al gruppo/equipe di lavoro.

I percorsi saranno rivolti ad assistenti sociali impegnati nei servizi sociali territoriali dell'ambito distrettuale, ma anche ad altre figure professionali presenti nei servizi sociali territoriali (psicologi, educatori professionali, pedagogisti, operatori di sportello sociale ...)

Per quanto attiene gli aspetti relativi alle modalità operative e le professionalità coinvolte nei percorsi si rimanda a quanto previsto nel Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali alla *SCHEDA LEPS 2.7.2 Supervisione del personale dei servizi sociali nell'ambito del Piano nazionale degli interventi e servizi sociali 2021-2023*.

### **Destinatari**

Comune o altro Ente, tra quelli individuati dall'art. 16 della L.R. 2/03, individuato quale ente capofila dell'ambito distrettuale, da apposita convenzione ai sensi del vigente Piano sociale e sanitario regionale.

### **Criteri di ripartizione**

Le risorse pari a euro **720.000,00** sono ripartite sulla base della popolazione residente all' 01/01/2022.

### **Modalità rendicontazione**

Le risorse del presente Programma finalizzato dovranno essere rendicontate nell'ambito della più complessiva rendicontazione del FNPS tramite alimentazione dello specifico modulo nell'ambito della piattaforma SIOSS.

### **Atti successivi**

Il Dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- alla concessione dei contributi regionali sulla base dei criteri sopra indicati e all'assunzione dei relativi impegni contabili sui sopracitati capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023;
- alla liquidazione previa valutazione della congruità delle azioni programmate agli obiettivi descritti nel presente Programma finalizzato, a seguito di compilazione di apposita scheda intervento dedicata da inserire sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: [https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona/programma\\_attuativo\\_2019](https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona/programma_attuativo_2019), nei tempi e nei modi stabiliti dalla presente Deliberazione.

#### **4.7 Sostegno ai Comuni quale concorso finalizzato all'azione "Dimissioni protette"**

Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 prevede azioni di sostegno e rafforzamento dell'assistenza domiciliare sociale rivolta alle persone con fragilità individuando l'attività volta a garantire **le dimissioni protette** fra le **azioni prioritarie da attivare in tutti gli Ambiti**, nell'ottica del suo riconoscimento come **LEPS** (paragrafo 2.7.3 "Scheda LEPS Dimissioni protette" del Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023; art. 1 commi 170-171 L. 234/21), con riferimento alla **componente direttamente a carico dei servizi sociali territoriali**. Essa verrà finanziata con rilevanti risorse a valere sul PNRR e si prefigura, al di là dell'orizzonte temporale di utilizzo del PNRR, un finanziamento a valere sul Fondo nazionale politiche sociali (FNPS) e sul Fondo nazionale per le non autosufficienze (FNA), con riferimento al Piano nazionale per la non autosufficienza 2022-2024.

#### **Risorse**

Le risorse del Fondo sociale destinate alle finalità della presente iniziativa per l'anno 2023 ammontano a complessivi Euro **720.000,00** e trovano allocazione al capitolo 57187 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona per interventi per la programmazione e il governo della rete dei servizi (art. 47, comma 1, lett.b.) L.R. 12 marzo 2003, n. 2 e L. 8 novembre 2000, n. 328; art. 1, comma 1252, L. 296/2006 e art. 19, comma 3, D.L. 4 luglio 2006, n. 223 convertito in L. dall'art. 1 L. 4 agosto 2006, n. 248, D.lgs. 15 settembre 2017, n. 147) -Mezzi statali del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023.

Gli obiettivi di cui al presente Programma finalizzato si integrano nelle progettualità sviluppate a livello territoriale per la garanzia dei percorsi integrati di dimissioni protette cui possono concorrere anche le risorse del PNRR per gli Ambiti territoriali sociali (ATS) titolari di progetti finanziati, del FNA, del Fondo regionale per la non autosufficienza (FRNA) e dei fondi di ambito sanitario per le cure domiciliari integrate.

#### **Obiettivi**

Gli obiettivi dell'azione in oggetto sono:

- promuovere l'assistenza delle persone fragili e con perdita progressiva di autonomia, attraverso l'intercettazione precoce del bisogno e della iniziale fragilità garantendone la presa in carico sociosanitaria;
- contribuire a ridurre il numero dei ricoveri reiterati presso i presidi ospedalieri;
- aumentare il grado di appropriatezza e personalizzazione delle prestazioni sanitarie e sociosanitarie;
- assicurare la continuità dell'assistenziale tutelare;
- favorire il decongestionamento dei Pronto Soccorso liberando risorse economiche, professionali e strumentali che possono essere utilizzate per la risposta al bisogno assistenziale delle persone fragili, contribuendo a rendere più efficiente ed efficace la spesa sanitaria a partire da quella ospedaliera;
- garantire un modello organizzativo gestionale omogeneo, unitario e continuativo nei diversi ambiti territoriali per la gestione integrata e coordinata degli interventi a favore delle persone non autonome che permetta la permanenza più a lungo possibile presso il proprio domicilio;
- sostenere l'autonomia residua e il miglioramento dei livelli di qualità di vita, incrementando la consapevolezza e la responsabilità delle figure di riferimento della persona fragile, superando la logica assistenziale;
- uniformare i criteri di valutazione e accesso agli interventi/opportunità a favore delle persone fragili, creando anche nuove sinergie tra il pubblico, il Terzo Settore e il privato sociale volte a sviluppare strategie innovative per implementare e diversificare la rete dei servizi;
- rafforzare la coesione e l'inclusione sociale delle persone fragili e anziane nella vita della comunità di appartenenza.
- migliorare la qualità di vita delle persone in condizione di povertà urbana estrema, promuovendo un approccio multidisciplinare di pianificazione della dimissione e delle continuità delle cure; ridurre

non solo il periodo di ricovero ospedaliero, ma anche i ricoveri impropri, nonché la riacutizzazione delle patologie e il conseguente ricorso a nuovi accessi alla rete ospedaliera.

## Azioni

Il presente programma può prevedere prestazioni sociali, anche a integrazione delle cure domiciliari sanitarie e prestazioni di assistenza “tutelare” temporanea a domicilio.

Le cure domiciliari di cui ai LEA sanitari (art. 22 DPCM 12.1.2017) prevedono diversi livelli assistenziali in relazione al bisogno di salute dell’assistito ed al livello di intensità, complessità e durata dell’intervento assistenziale. Le cure domiciliari sono integrate da prestazioni di aiuto infermieristico e assistenza tutelare professionale alla persona (art. 22, commi 4 e 5) che sono interamente a carico del Servizio sanitario nazionale per i primi trenta giorni dopo la dimissione ospedaliera protetta e per una quota pari al 50 per cento nei giorni successivi. Inoltre, le cure domiciliari sono integrate sempre da interventi sociali in relazione agli esiti della valutazione multidimensionale.

Pertanto, può essere individuato quale **LEPS in ambito sociale** quello per il quale al paziente in dimissione protetta, a seguito di valutazione multidimensionale, possono essere assicurate, con spesa a carico del Comune per l’intervento del servizio sociale territoriale, oltre alle prestazioni già garantite quale LEA sanitario dal DPCM 12.1.2017 di cui all’art. 22, commi 4 e 5, **le prestazioni sociali integrative alle cure domiciliari sanitarie e le prestazioni di assistenza “tutelare” temporanea a domicilio.**

Al fine di migliorare ulteriormente l’assistenza in ambito territoriale e offrire percorsi assistenziali sempre più appropriati e qualificati, è necessario potenziare la capacità di presa in carico, in particolare dei pazienti fragili all’atto della dimissione ospedaliera, garantendo la **segnalazione tempestiva** da parte della struttura ospedaliera delle situazioni di fragilità e il raccordo con il medico di medicina generale, le cure primarie ed il servizio sociale territoriale.

L’obiettivo della **continuità assistenziale**, ovvero la prosecuzione del trattamento nel luogo di cura più appropriato, secondo la complessità e i bisogni del cittadino fragile richiede la funzione di **valutazione multidimensionale** e tiene conto dei nuovi assetti organizzativi definiti con le Centrali operative territoriali (COT) che possono sostituire o integrare le centrali dimissioni protette, in raccordo con i Punti unici di accesso (PUA) e i servizi sociali territoriali, svolgendo la funzione di coordinamento della presa in carico della persona e raccordo tra servizi e professionisti coinvolti nei diversi setting assistenziali.

E’ evidente l’importanza fondamentale del Servizio sociale territoriale, che di fatto garantisce la continuità assistenziale con il proprio contributo professionale e ponendosi come riferimento per le famiglie, in raccordo con le strutture ospedaliere e private accreditate e l’AUSL.

## Interventi

Nell’ambito della programmazione complessiva dei percorsi di dimissioni protette a livello territoriale, il presente finanziamento può essere finalizzato a tutte le tipologie di intervento previste per garantire il LEPS dimissioni protette indicate dal Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, fra cui:

- prestazioni di assistenza domiciliare, telesoccorso, consegna dei pasti a domicilio, ad integrazione delle cure domiciliari garantite nell’ambito dei LEA dal sistema sanitario regionale, in base agli esiti della valutazione multidimensionale;
- prestazioni di assistenza tutelare professionale temporanea a domicilio;
- interventi socio-sanitari presso il luogo di temporanea accoglienza delle persone senza dimora;
- ogni altro intervento domiciliare che, in coerenza con il Piano nazionale degli interventi e servizi sociali, si ponga la finalità di supporto alla persona nella gestione della vita quotidiana, garantisca il recupero/mantenimento dell’autosufficienza residua, consenta la permanenza al domicilio il più a lungo possibile, dia sostegno nell’ambiente domestico e nel rapporto con l’esterno.

Il servizio erogato ai cittadini è **gratuito** per l’utenza.

Il target di riferimento è rappresentato da persone anziane **non autosufficienti e/o in condizioni di fragilità** o persone infra sessantacinquenni ad essi assimilabili, residenti sul territorio regionale, non supportate da una rete formale o informale adeguata, costante e continuata, per i quali gli interventi sono volti a sostenere il rientro e la permanenza a domicilio a seguito di ricovero ospedaliero, accesso ai servizi sanitari di emergenza/urgenza, dimissione da una struttura riabilitativa o servizio accreditato.

L'accesso al sostegno a domicilio è subordinato alla valutazione multidimensionale del grado di vulnerabilità che valuta le quattro dimensioni (sanitaria, cognitiva, funzionale e sociale).

Il programma prevederà l'individuazione di procedure specifiche per garantire la continuità assistenziale anche alle persone in condizione di **grave marginalità e senza dimora**, o in condizione di precarietà abitativa, residenti o temporaneamente presenti sul territorio nazionale, che, a seguito di episodi acuti, accessi al pronto soccorso o ricoveri ospedalieri, necessitano di un periodo di convalescenza e di stabilizzazione delle proprie condizioni di salute, nel qual caso gli interventi socio-sanitari saranno prestati presso il luogo di temporanea accoglienza (casa di ospitalità, struttura di accoglienza, comunità, alloggi di autonomia in convivenza).

### **Destinatari**

Comune o altro Ente, tra quelli individuati dall'art. 16 della L.R. 2/2003, individuato quale ente capofila dell'ambito distrettuale, da apposita convenzione ai sensi del vigente Piano sociale e sanitario regionale.

### **Criteri di ripartizione**

Il riparto delle risorse agli ambiti distrettuali è effettuato con i seguenti criteri:

- 30% quota fissa
- 50% in base alla popolazione con 75 anni e più;
- 20% in base alla popolazione residente complessiva.

### **Modalità rendicontazione**

Le risorse del presente Programma finalizzato dovranno essere rendicontate nell'ambito della più complessiva rendicontazione del FNPS tramite alimentazione dello specifico modulo nell'ambito della piattaforma SIOSS.

Tali risorse sono da rendicontare anche nell'ambito del sistema informativo "Monitoraggio FRNA" che, nel quadro allargato, include tutti i canali di finanziamento e tutte le tipologie di intervento erogabili a favore delle persone non autosufficienti e con disabilità, incluso il "programma dimissioni protette" nell'ambito dell'assistenza domiciliare.

### **Atti successivi**

Il Dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- alla concessione dei contributi regionali sulla base dei criteri sopra indicati e all'assunzione dei relativi impegni contabili sui sopracitati capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023;
- alla liquidazione dei contributi regionali previa valutazione da parte dirigente competente o suo delegato della congruità delle azioni programmate agli obiettivi descritti nel presente programma

finalizzato, a seguito di compilazione di apposita scheda intervento dedicata da inserire sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: <https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona-2019> , nei tempi e nei modi stabiliti dalla presente Deliberazione.

#### **4.8 Sostegno ai Comuni quale concorso regionale finalizzato ad “Azioni di contrasto alla povertà minorile, educativa, relazionale e a contrasto del fenomeno del ritiro sociale di pre adolescenti ed adolescenti”**

Le ricadute della pandemia sui nuclei familiari e sui singoli individui hanno determinato un acuirsi delle disuguaglianze già presenti nel nostro sistema sociale ed appare evidente come le ragazze e i ragazzi in condizione di maggiore fragilità economica, relazionale, educativa, o in condizione di disabilità abbiano risentito maggiormente dell'isolamento sociale e della distanza fisica, andando ad aumentare il rischio potenziale di dispersione scolastica, di povertà educativa, di marginalizzazione e di perdita improvvisa di relazioni.

Partire dal contrasto alla solitudine rende necessario porre freno, e costruire alternative alla percezione diffusa di vivere in una sorta di nuovo isolamento, proprio della società in cui si trascorre la quotidianità, sempre in contatto ma spesso distanti.

Sia il Piano sociale e sanitario regionale sia il Piano regionale pluriennale per l'adolescenza che le recenti Linee di indirizzo sul ritiro sociale prevedono la programmazione a favore dell'Adolescenza attraverso l'organismo del Progetto adolescenza, caratterizzato da un approccio trasversale per l'integrazione e la coerenza degli interventi che possa discendere da un piano programmatico condiviso interistituzionale.

##### **Il contesto**

Dalle ultime ricerche regionali “Noi al tempo della pandemia” e “Tra presente e futuro” realizzate nel 2021 e 2022 che hanno interessato complessivamente circa 35.000 ragazze/i dagli 11 ai 19 anni residenti sul territorio regionale, è emerso con chiarezza che per la metà degli adolescenti sono aumentate ansia, tristezza e senso di solitudine. Inoltre, si sono ridotte drasticamente la voglia di fare e la partecipazione alle attività sportive (- 68% nella fascia 11/13 anni). Queste emozioni hanno anche forti ripercussioni sulle prospettive future con un'incapacità di progettare e una sensazione di rassegnazione che cresce con l'età: il 40 % dei maggiorenni pensa di non potere trovare un'occupazione lavorativa

Accanto alle ricerche regionali, diversi documenti tra i quali quello dell'Autorità Garante per l'infanzia e l'adolescenza su “Pandemia, neurosviluppo e salute mentale di bambini e ragazzi” e gli ultimi dati disponibili dai servizi di Neuropsichiatria infantile rilevano che la pandemia e le misure attuate per il suo contenimento hanno impattato in maniera considerevole sulla vita dei minori di età e delle loro famiglie, determinando un generale senso di incertezza e disorientamento in tutta la popolazione. In particolare, nei bambini e adolescenti, la pandemia ha determinato un insieme di fragilità di entità crescente, come l'aggravamento di disturbi neuropsichici già diagnosticati e l'esordio di disturbi in soggetti vulnerabili (es. minorenni inseriti in contesti di svantaggio socio-culturale, con disabilità o altre vulnerabilità), ma anche in soggetti senza particolari segnali di fragilità. I professionisti hanno assistito a una vera e propria “emergenza salute mentale” dovuta al continuo aumento delle richieste in tale ambito.

Le condizioni più frequentemente riferite dai professionisti di area sanitaria in adolescenza sono state: alterazioni del ritmo sonno-veglia, discontrollo degli impulsi, disturbi del comportamento alimentare, ideazione suicidaria, tentato suicidio e suicidio, autolesionismo e ritiro sociale. In ambito educativo e nell'infanzia sono stati più spesso riportati altri disturbi del neurosviluppo (linguaggio, apprendimento, attenzione), ma anche elevato senso di frustrazione e incertezza, difficoltà nella regolazione cognitiva e metacognitiva, nonché difficoltà di concentrazione, generando inadempienze scolastiche e aumento dei casi di abbandono scolastico.

##### **Obiettivi**

Attraverso il presente programma finalizzato si prevede il sostegno a progettualità di ambito distrettuale rivolte a preadolescenti e adolescenti, con particolare riferimento al sostegno all'inclusione scolastica, anche per situazioni di disagio sociale e di disabilità e al contrasto delle situazioni di cosiddetto “ritiro sociale” (Hikikomori) in raccordo con le “Linee di indirizzo su ritiro sociale-prevenzione, rilevazione precoce ed attivazione di interventi di primo e secondo livello” approvate con DGR n. 1016 del 20/6/22. Le Linee di indirizzo approvate, che delineano percorsi di sostegno integrati secondo un approccio sistemico e multidimensionale, forniscono indicazioni operative in merito all'analisi del fenomeno del ritiro sociale, alle azioni di prevenzione universale, selettiva e indicata e all'attivazione di percorsi di trattamento di 1° e 2°

livello con la partecipazione e il coinvolgimento di tutte le istituzioni, i servizi e i soggetti implicati nel sostegno alla crescita di bambine, bambini e adolescenti.

L'obiettivo è di promuovere azioni di rete che, in raccordo con Il Progetto Adolescenza, coinvolgano i Servizi sociali territoriali, i servizi di Neuropsichiatria per l'infanzia e l'adolescenza, i Centri di salute mentale, le Dipendenze patologiche, i Servizi sanitari, gli Spazi giovani, i Centri per le famiglie, i Servizi educativi, il mondo della Scuola e della Formazione professionale nelle diverse articolazioni, le organizzazioni del Terzo settore e le famiglie stesse per realizzare azioni di prevenzione, ascolto, valutazione, accompagnamento ed eventuale presa in carico di preadolescenti ed adolescenti che vivono situazioni di fragilità o a rischio di ritiro sociale e abbandono scolastico.

Si ritiene opportuno mettere in campo dispositivi di prevenzione in grado di intercettare tempestivamente le situazioni di potenziale fragilità e/o "ritiro sociale" di adolescenti e percorsi di sostegno integrati secondo un approccio sistemico e multidimensionale, favorendo la partecipazione e l'intervento di tutti i soggetti coinvolti. E' inoltre fondamentale promuovere la partecipazione attiva e diretta degli adolescenti nei diversi ambiti/azioni che li coinvolgono, anche in una prospettiva di corresponsabilità e di attivazione di forme di empowerment dei ragazzi.

A livello distrettuale si è reso fondamentale integrare le nuove progettualità con le attività sull'area adolescenza avviate negli ultimi anni dai Centri per le famiglie, assicurando il collegamento con i progetti già presentati dai CpF nell'ambito del percorso definito ai sensi della DGR n. 1315/2021 e determinazione n. 5815/2022 e deve essere assicurata opportuna sinergia con le progettualità dedicate alla sperimentazione dell'Approccio dialogico in area adolescenza (DAL 180/2018), garantendo e favorendo le inter-connessioni e/o sviluppi ulteriori, così come previsto dai percorsi di cura di salute mentale per gli adolescenti e i giovani adulti.

Al fine di rilevare le situazioni a rischio di ritiro sociale ed intervenire tempestivamente, evitando ritardi nella segnalazione e nella presa in carico, risulta condizione indispensabile attivare percorsi co-costruiti tra sociale, educativo, scuola e sanità affinché si possa garantire un'adeguata valutazione, diagnosi e presa in carico, nonché interventi di cura appropriati.

In questo ambito il Servizio Sanitario potrà fornire una valutazione tempestiva e, qualora necessari, un trattamento intensivo multidimensionale, con aspetti innovativi come gruppi educativi laboratoriali, gruppi terapeutici, colloqui individuali, supervisione, sostegno, eventuale trattamento per gli adulti di riferimento. Il servizio sociale territoriale, la scuola e gli altri enti/soggetti coinvolti, nell'ambito di un lavoro di rete, potranno attivare in modo rapido e flessibile opportunità di formazione-lavoro, interventi educativi domiciliari, interventi di supporto per il nucleo familiare, centri diurni educativi, laboratori di socializzazione e/o occupazionali.

## Azioni

Azioni realizzabili nell'ambito del programma finalizzato, di cui almeno una deve essere dedicata al contrasto del fenomeno del ritiro sociale (Hikikomori):

- diffusione e potenziamento **di spazi/sportelli di ascolto** nelle scuole e nelle sedi formative per offrire opportunità di ascolto, intercettare precocemente forme di disagio, sostenere lo sviluppo dei compiti evolutivi, favorire il clima relazionale in classe, con particolare attenzione all'attivazione di logiche proattive di contatto dei ragazzi, anche al di fuori del perimetro scolastico;
- attivazione forme di **sostegno alle attività scolastiche e formative**, prevedendo servizi di aggancio scolastico attraverso laboratori per piccoli gruppi e/o percorsi individualizzati per tutti i ragazzi a rischio abbandono, con percorsi di riavvicinamento alla scuola l'anno successivo;
- attivazione di forme di **sostegno socioeducativo** attraverso percorsi di accompagnamento ai ragazzi che presentano difficoltà attraverso l'ausilio di educatori per interventi domiciliari, coadiuvati da percorsi di supporto alle figure genitoriali, anche attraverso attività di gruppo quali ad esempio i gruppi di auto-mutuo aiuto;
- attivazione di **percorsi di facilitazione di presa in carico** al fine di supportare le famiglie, che faticano a trovare servizi e/o percorsi che possano costituire un riferimento e possano sostenerli. Identificazione di percorsi di presa in carico tempestivi, integrati e coordinati tra tutti i soggetti

coinvolti per pianificare e seguire in modo sistematico un programma di intervento centrato sull'adolescente;

- **supporto per favorire l'integrazione scolastica** di pre-adolescenti e adolescenti con disabilità che nel contesto dell'emergenza determinata dalla crisi pandemica hanno subito maggiormente gli effetti negativi dell'isolamento;
- sperimentazione di percorsi di **"scuole aperte alla comunità"** per proporre attività nel corso dell'intero arco della giornata con tutti gli interlocutori del contesto in cui la scuola è inserita, promuovendo il protagonismo e la partecipazione dei ragazzi, dei genitori e dei cittadini alle attività per contrastare la dispersione scolastica e promuovere l'idea di scuola come spazio di benessere, anche attraverso patti di collaborazione.

Come previsto dalle Linee di indirizzo sul contrasto al **ritiro sociale** di cui alla DGR 1016/2022 si richiede inoltre di specificare la declinazione operativa distrettuale dell'applicazione delle misure di prevenzione e contrasto del fenomeno del ritiro sociale attraverso tutte 4 le azioni indicate:

- azioni (di livello distrettuale o sovradistrettuale) di presentazione/diffusione/formazione sulle linee di indirizzo sul ritiro sociale a: servizi, scuole, famiglie/cittadinanza;
- presenza di un coordinamento in ogni ambito distrettuale degli spazi d'ascolto scolastici (delle scuole secondarie e degli enti di formazione professionale);
- azioni di prevenzione (universale e selettiva) in collaborazione con la scuola;
- declinazione operativa dei percorsi di 1° e 2° livello (con specificazione dei soggetti e processi coinvolti)

Nella scheda di presentazione del Programma si richiede di inserire nella parte *Razionale/Motivazione* la valutazione dei risultati raggiunti nell'annualità precedente.

Le azioni programmate e il modello operativo individuato saranno oggetto di un monitoraggio specifico per l'implementazione delle linee di indirizzo e per la valutazione di efficacia con un periodico accompagnamento regionale.

### **Risorse**

Le risorse destinate alla finalità del presente punto 4.8 ammontano a complessivi **euro 1.000.000,00** e trovano allocazione nel bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023, al capitolo **57191** "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e alle forme associative per l'attuazione dei piani di zona, interventi per soggetti a rischio esclusione sociale (art. 47, comma 1, lett. b), L.R. 12 marzo 2003, n.2)".

### **Destinatari**

Comune o altro Ente, tra quelli individuati dall'art. 16 della L.R. 2/03, individuato quale ente capofila dell'ambito distrettuale, da apposita convenzione ai sensi del vigente Piano sociale e sanitario regionale.

### **Criteri di ripartizione**

Le risorse pari a euro **1.000.000 euro** sono ripartite sulla base della popolazione per la fascia di età 11-19 residente all'01/01/2022

### **Atti successivi**

Il Dirigente competente provvederà con propri atti formali, in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale):

- alla concessione dei contributi regionali sulla base dei criteri sopra indicati e all'assunzione dei relativi impegni contabili sui sopracitati capitoli di spesa del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anno di previsione 2023;

- alla liquidazione previa valutazione della congruità delle azioni programmate agli obiettivi descritti nel presente Programma finalizzato, a seguito di compilazione di apposita scheda intervento dedicata (link scheda 17) da inserire sull'applicativo web disponibile al seguente indirizzo: [https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona/programma attuativo 2019](https://network.cup2000.it/progetti/piani-di-zona/programma_attuativo_2019), nei tempi e nei modi stabiliti dalla presente Deliberazione

## 5. Iniziative formative e di promozione sociale a titolarità regionale

Le risorse complessivamente destinate alle finalità di cui al presente punto 6 ammontano a Euro 800.000,00 trovano allocazione ai seguenti capitoli di spesa del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, anni di previsione 2023, 2024, 2025:

Anno di previsione **2023**:

### Mezzi regionali

- quanto a **Euro 80.000,00** al capitolo U57150 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e loro forme associative e alle AUSL per il sostegno delle attività di cui all'art. 47, comma 2, L.R. 12 marzo 2003, n.2)";
- quanto a **Euro 505.500,00** al capitolo U57154 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata alle istituzioni sociali private senza scopo di lucro per il sostegno delle attività di cui all'art. 47, comma 2 L.R. 12 marzo 2003, n. 2";

Anno di previsione **2024**:

- quanto a **Euro 50.000,00** al capitolo U57150 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e loro forme associative e alle AUSL per il sostegno delle attività di cui all'art. 47, comma 2, L.R. 12 marzo 2003, n.2)";
- quanto a **Euro 94.500,00** al capitolo U57154 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata alle istituzioni sociali private senza scopo di lucro per il sostegno delle attività di cui all'art. 47, comma 2 L.R. 12 marzo 2003, n. 2";

Anno di previsione **2025**:

- quanto a **Euro 30.000,00** al capitolo U57150 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata ai Comuni singoli e loro forme associative e alle AUSL per il sostegno delle attività di cui all'art. 47, comma 2, L.R. 12 marzo 2003, n.2)";
- quanto a **Euro 40.000,00** al capitolo U57154 "Fondo sociale regionale. Quota parte destinata alle istituzioni sociali private senza scopo di lucro per il sostegno delle attività di cui all'art. 47, comma 2 L.R. 12 marzo 2003, n. 2";

## Obiettivi

- a) sostegno a sperimentazioni volte a rispondere a emergenti bisogni sociali;
- b) contributi a programmi di intervento nazionali o di ambito comunitario;
- c) attivazione e promozione di iniziative di comunicazione sociale e convegnistiche, di studio e ricerca, di formazione su temi rilevanti di carattere sociale, socio-educativo e socio-sanitario;
- d) promozione di iniziative sperimentali e/o di attività di studio, analisi, documentazione ed informazione anche finalizzate alla costruzione di un quadro conoscitivo relativo a specifici target di popolazione;
- e) attività di formazione, informazione, documentazione e consulenza sui temi della disabilità così come previsto anche all'art. 11 della L.R. 29/1997;
- f) promozione dei diritti dei bambini e degli adolescenti in attuazione dell'art.14 della L.R. 14/2008 e anche in riferimento ad interventi in favore di minori inseriti nel circuito penale e incentivazione alla partecipazione dei bambini e dei ragazzi alla vita civile in attuazione della L.R. 10/2004, anche in collegamento con le esperienze di servizio civile, ai sensi della L.R. 20/2003;
- g) promozione di laboratori, di percorsi teatrali e musicali rivolti a minori sottoposti a limitazioni della libertà personale, sia internamente che esternamente all'istituto penale minorile di Bologna;
- h) tutela e attività di contrasto alle forme di violenza e disagio, anche mediante sostegno ad iniziative

formative, informative, di coordinamento e scambio nonché di supporto all'attività dei servizi, anche mediante gli esperti giuridici in diritto minorile, anche in attuazione della L.R. 14/2008;

i) promozione delle banche del tempo finalizzate allo scambio solidale;

j) promozione e sviluppo dei soggetti del Terzo Settore e degli organismi rappresentativi;

k) avvio del percorso di istituzione del Centro regionale sulle discriminazioni e sostegno ad iniziative innovative per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati ai sensi della normativa regionale (L.R. 5/2004), anche in collegamento con le esperienze di servizio civile previste dalla L.R. 20/2003;

l) promozione e creazione di percorsi ed attività rivolte alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale, sia internamente che esternamente alle carceri, ed ai soggetti in condizione di disagio;

m) Iniziative per il sostegno del sistema regionale di interventi nel campo della lotta alla prostituzione e alla tratta;

n) Iniziative per la qualificazione e l'innovazione dei servizi sociali e socio-sanitari; anche attraverso metodologie di intervento partecipative;

o) monitoraggio e studio dell'attività di accoglienza della rete regionale delle case e dei centri anti violenza e nuovi progetti sperimentali per la prevenzione della violenza intra-familiare;

p) promozione e sostegno di interventi a carattere sperimentale volti a favorire l'inclusione sociale mediante attività di volontariato;

q) promozione e sviluppo di attività nell'ambito del recupero e distribuzione di beni alimentari e non a fini di solidarietà sociale, anche in attuazione della L.R. 12 del 6 luglio 2007;

r) promozione e sostegno a iniziative, anche a carattere sperimentale, per prevenire e contrastare situazioni di grave emarginazione;

s) Promozione e sostegno a iniziative, per la diffusione in Regione Emilia-Romagna dei contenuti del paradigma di lavoro per i *Care Leavers*, anche nell'ambito della Sperimentazione avviata dal Ministero del Lavoro e Politiche Sociali.

### **Destinatari**

I soggetti individuati all'art. 47, comma 2, della L.R. 2/2003.

### **Criteri**

Con le risorse destinate alle "Iniziative formative e di promozione sociale a titolarità regionale" potranno essere finanziate iniziative progettuali, rientranti in uno o più degli obiettivi sopra descritti ed aventi almeno una delle seguenti caratteristiche:

- azioni a rilievo regionale
- azioni di sistema
- attuazione di accordi quadro/protocolli di intesa
- azioni sperimentali/innovative
- azioni rispondenti a bisogni emergenziali
- azioni in cui sia richiesta la complementarità con altri fondi (co-finanziamenti)

### **Atti successivi**

Con propri successivi atti si provvederà all'individuazione di iniziative di carattere promozionale e formativo in ambito sociale, ancorché già avviate nel corrente anno, rispondenti agli obiettivi sopra indicati e ritenute meritevoli dell'intervento regionale, alla quantificazione delle risorse ad esse destinate, stabilendo altresì le modalità attuative, procedurali e gestionali in conformità alle norme e ai principi contabili del D.lgs 118/2011 e ss.mm., nonché delle norme di gestione previste dalla L.R. n.40/2001, per quanto ancora applicabili, e in particolare dalle disposizioni della deliberazione G.R. n. 474/2023 (nuova disciplina organica in materia di organizzazione e gestione del personale).