

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del citato Regolamento (UE) n. 1305/2013;

Richiamati:

- il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Emilia Romagna per il periodo 2014-2020 attuativo del citato Regolamento (UE) n. 1305/2013, approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2015)3530 final del 26 maggio 2015, di cui si è preso atto con propria deliberazione n. 636 dell'8 giugno 2015;
- le successive modifiche al suddetto Programma di Sviluppo Rurale, ed in particolare:
  - la Versione 10.1, approvata dalla Commissione europea con Decisione C (2020) 6376 final del 14 settembre 2020, di cui si è preso atto con propria deliberazione n. 1219 del 21 settembre 2020;
  - la Versione 11.1, approvata dalla Commissione europea con Decisione C(2021) 6321 final del 23 agosto 2021,

di cui si è preso atto con propria deliberazione n. 1353 in data 30 agosto 2021;

Dato atto:

- che la Misura 20 "Assistenza tecnica" del PSR - interamente finalizzata ad assicurare il supporto alle attività di programmazione, gestione, monitoraggio e valutazione del Programma e la cui responsabilità è posta in capo al Servizio Programmazione e Sviluppo Locale Integrato della Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca, quale Autorità di Gestione - è attuata direttamente dalla Regione prevalentemente attraverso acquisizioni di beni e servizi;
- che tali interventi, pur nella specificità della normativa comunitaria sullo sviluppo rurale, devono collocarsi nel contesto normativo vigente per le singole tipologie di spesa da effettuare;

Richiamate, in ordine all'approvazione del Programma operativo della Misura 20 e successivi aggiornamenti, le proprie deliberazioni n. 1701 del 2 novembre 2015, n. 315 del 7 marzo 2016, n. 97 del 30 gennaio 2017, n. 531 del 20 aprile 2017, n. 43 del 15 gennaio 2018 e n. 2200 del 17 dicembre 2018, con le quali si era provveduto anche all'approvazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi;

Richiamate altresì le determinazioni del Direttore Generale Agricoltura, caccia e pesca n. 1963 del 15 febbraio 2017, n. 7559 del 18 maggio 2017, n. 2460 del 23 febbraio 2018, n. 7392 del 18 maggio 2018 e n. 21516 del 20 dicembre 2018 inerenti alla specificazione delle iniziative di spesa del programma di acquisizione di beni e servizi per gli anni 2017, 2018 e 2019;

Dato atto che a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 la Regione ha adottato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 21, comma 1, del Codice dei contratti pubblici di cui al D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le seguenti deliberazioni di approvazione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di valore stimato pari o superiore a 40.000,00, secondo le modalità disposte con D.M. 16 gennaio 2018, n. 14, contenenti anche gli acquisti relativi alla Misura 20:

- n. 1007 del 18 giugno 2019;
- n. 1651 del 7 ottobre 2019;
- n. 445 del 4 maggio 2020;

- n. 1127 del 7 settembre 2020;
- n. 263 del 22 febbraio 2021;
- n. 857 del 9 giugno 2021;
- n. 1457 del 20 settembre 2021;

Atteso che il Programma Operativo della predetta Misura 20, come da ultimo aggiornato con propria deliberazione n. 2200/2018, specifica i contenuti della Misura e definisce, in relazione anche al ruolo attribuito dalla normativa comunitaria all'Autorità di Gestione e all'Autorità di Pagamento, le procedure attuative;

Dato atto che, sulla base di quanto stabilito dal PSR, il citato Programma Operativo è articolato in tre Azioni:

1. Valutazione
2. Attività di supporto
3. Informazione e comunicazione

Considerato che per le diverse azioni è prevista una articolazione in tipologie di intervento come di seguito riportato:

**1. Valutazione:**

- 1.1. Affidamento delle valutazioni in itinere ed ex-post del PSR 2014-2020;
- 1.2. Affidamento delle valutazioni ex ante per le politiche di sviluppo rurale post 2020;
- 1.3. Affidamento dello studio ambientale ai fini della VAS per le politiche di sviluppo rurale post 2020;
- 1.4. Realizzazione della valutazione ex post del PSR 2007-2013;

**2. Attività di supporto:**

- 2.1. Realizzazione di supporti e servizi per l'attività di monitoraggio del PSR 2014-2020;
- 2.2. Realizzazione di attività per il miglioramento del quadro conoscitivo regionale a supporto dell'attività di gestione e valutazione anche attraverso l'implementazione di specifiche banche dati;
- 2.3. Adeguamento della dotazione HW, SW e di altre dotazioni strumentali utili all'attività di implementazione e controllo delle iniziative programmate;

- 2.4. Realizzazione delle attività di controllo delle iniziative programmate;
- 2.5. Progettazione e realizzazione di attività formative e visite di studio dirette al personale coinvolto nella gestione, sorveglianza e controllo del PSR;
- 2.6. Supporti all'attività amministrativa e tecnica dell'Autorità di Gestione attraverso il potenziamento del personale, l'acquisizione di professionalità esterne e supporti operativi specifici idonei ad attuare il programma in maniera efficace ed efficiente;
- 2.7. Spese a supporto della chiusura della Programmazione 2007-2013;
- 2.8. Spese per la preparazione della Programmazione post 2020;
- 3. Attività di informazione e comunicazione:**
- 3.1. Acquisizione di servizi di comunicazione per progettazione e produzione di materiale a stampa, acquisto di spazi informativi su stampa ed emittenti televisive, progettazione e produzione di materiale audiovisivo e fotografico;
- 3.2. Organizzazione e realizzazione di interventi di divulgazione delle buone pratiche per il rafforzamento della capacità interattive del partenariato in ambito del PSR;

Considerato che in relazione all'attuazione delle suddette deliberazioni di programmazione della spesa ad oggi sono stati assunti impegni per Euro 23.006.669,74 di cui Euro 17.524.504,74 per procedure di acquisizione di beni e servizi, mentre i pagamenti complessivamente erogati risultano pari a Euro 18.575.140,35, come di seguito dettagliato:

Riepilogo impegni e pagamenti totali

Azione		Disponibilità Totale Versione 9 PSR	Risorse impegnate	Risorse Programmate	Totale risorse impegnate e programmate	Risorse erogate
<b>1. Valutazione</b>		1.600.000,00	1.311.434,36		1.311.434,36	751.752,53
<b>2. Attività di supporto</b>	Personale a tempo determinato	7.400.000,00	5.482.165,00		5.482.165,00	5.327.094,35
	Acquisizione di beni e servizi	18.241.470,00	16.061.765,98	<b>3.412.000,00</b>	19.473.765,98	12.478.524,47

<b>3. Comunicazione</b>	750.000,00	151.304,40	183.000,00	334.304,40	17.769,00
<b>Totale</b>	<b>27.991.470,00</b>	<b>23.006.669,74</b>	<b>3.595.000,00</b>	<b>26.601.669,74</b>	<b>18.575.140,35</b>

Atteso che le Versioni 10.1 e 11.1 del PSR hanno aumentato le risorse destinate alla Misura 20, rispettivamente, di Euro 1.242.667,00 e di Euro 4.000.000,00, rideterminando la disponibilità finanziaria complessiva della Misura in Euro 33.234.137,00;

Valutata l'opportunità, alla luce degli esiti delle procedure fin qui attivate e delle nuove esigenze gestionali emerse, di effettuare una revisione della dotazione finanziaria fra le tre azioni previste, come segue:

- ridurre, dopo l'aggiudicazione del servizio di valutazione intermedia ed ex post del PSR 2014-2020, la dotazione **dell'Azione 1 - Valutazione** a seguito dalla ridefinizione della attività da porre in essere in preparazione della nuova programmazione 2023-2027 che sposta i compiti in materia di valutazione ex ante della programmazione a livello nazionale;
- incrementare la dotazione **dell'Azione 2 - Attività di supporto** al fine di disporre delle necessarie risorse per accompagnare l'attuazione del PSR a seguito dell'estensione della programmazione al periodo 2021-2022 che porta la durata del periodo di programmazione a 9 anni, con un aumento della dotazione finanziaria complessiva del PSR di oltre 408 milioni di euro;
- incrementare, in particolare, la dotazione finanziaria dell'Azione 2.6 "Supporti all'attività amministrativa e tecnica dell'Autorità di gestione attraverso il potenziamento del personale, l'acquisizione di professionalità esterne e supporti operativi specifici idonei ad attuare il programma in maniera efficace ed efficiente" per supportare i maggiori oneri amministrativi con il potenziamento della capacità amministrativa, ridefinendola in Euro **10.482.165,00**;
- effettuare la seguente riarticolazione della dotazione finanziaria della Misura 20:

<b>Azione</b>	<b>%</b>	<b>Risorse</b>
<b>1. Valutazione</b>	4,54%	1.510.538,36
<b>2. Attività di supporto</b>	94,45%	31.389.294,24
<b>3. Informazione e comunicazione</b>	1,01%	334.304,40
<b>Totale</b>	<b>100%</b>	<b>33.234.137,00</b>

Ritenuto inoltre necessario apportare alcune modifiche al Programma operativo di misura approvato con la predetta propria deliberazione n. 2200/2018, per introdurre adeguamenti normativi ed organizzativi, con particolare riguardo:

- alle procedure gestionali per l'acquisizione di personale a tempo determinato;
- all'attualizzazione dei riferimenti normativi sugli appalti pubblici;
- alla esplicitazione di alcune procedure attuative (incarichi professionali e accordi fra Amministrazioni);
- all'aggiornamento della dotazione finanziaria e la sua articolazione per tipo di azione;

Ritenuto pertanto:

- di approvare la nuova formulazione del programma operativo della Misura 20 riportata in Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di precisare che gli importi rappresentati nelle tabelle sopra riportate e nel già menzionato allegato sono comprensivi dell'IVA di legge e che le Azioni trovano copertura su fondi FEASR cofinanziati quota Stato e Regione e che all'erogazione dei suddetti fondi provvede l'Agenzia Regionale per le Erogazioni in Agricoltura AGREA, l'Organismo pagatore regionale;

Richiamati, in ordine agli obblighi di trasparenza:

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni;

- la propria deliberazione n. 111 del 28 gennaio 2021, "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Anni 2021-2023", ed in particolare l'allegato D), recante "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2021-2023";

Vista la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 37, comma 4;

Richiamate inoltre le proprie deliberazioni:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008 recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali fra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e successive modifiche ed integrazioni;
- n. 468 del 10 aprile 2017 recante "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- n. 2013 del 28 dicembre 2020 avente ad oggetto "Indirizzi organizzativi per il consolidamento e il potenziamento delle capacità amministrative dell'Ente per il conseguimento degli obiettivi del programma di mandato, per fare fronte alla programmazione comunitaria 2021/2027 e primo adeguamento delle strutture regionali conseguenti alla soppressione dell'IBACN";
- n. 2018 del 28 dicembre 2020 recante "Affidamento degli incarichi di Direttore Generale della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. n. 43/2001 e ss.mm.ii.";
- n. 771 del 24 maggio 2021 avente ad oggetto "Rafforzamento delle capacità amministrative dell'ente. Secondo adeguamento degli assetti organizzativi e linee di indirizzo 2021";

Viste infine le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni, predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Dato atto che il responsabile del procedimento, nel sottoscrivere il parere di legittimità, attesta di non

trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore all'Agricoltura e Agroalimentare, Caccia e Pesca, Alessio Mammi;

A voti unanimi e palesi

**delibera**

- 1) di approvare - come rappresentato nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione - l'aggiornamento del Programma operativo della Misura 20 "Assistenza tecnica" del PSR 2014-2020;
- 2) di precisare che:
  - le risorse finanziarie indicate nell'Allegato sono comprensive dell'IVA di legge;
  - la gestione delle risorse di cui alla presente deliberazione, essendo mobilitate nell'ambito del PSR, è affidata ad AGREA, quale Organismo pagatore per l'Emilia-Romagna riconosciuto dalla Commissione Europea;
- 3) di provvedere agli adempimenti previsti dalle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni;
- 4) di disporre inoltre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico.