

# SUPPLEMENTO SPECIALE DEL BOLLETTINO UFFICIALE

PER LA CONSULTAZIONE DELLA SOCIETÀ REGIONALE

Iniziative legislative, regolamentari, amministrative di rilevante importanza

Pubblicazione ai sensi dell'articolo 50 "Iniziativa legislativa" dello Statuto della Regione Emilia-Romagna

X legislatura

N. 114

30 giugno 2016

## PROGETTO DI LEGGE

D'INIZIATIVA DELLA GIUNTA REGIONALE

**TESTO UNICO PER LA PROMOZIONE DELLA LEGALITÀ E PER LA VALORIZZAZIONE  
DELLA CITTADINANZA E DELL'ECONOMIA RESPONSABILI**

**Oggetto assembleare n. 2861**

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

### Premessa

La Regione Emilia-Romagna è da anni impegnata nella promozione della legalità e della cittadinanza responsabile e nelle attività di prevenzione del crimine organizzato e mafioso. Gli interventi legislativi che si sono succeduti in questi anni sono ormai numerosi e si sono concentrati sulla promozione di strumenti di prevenzione e di supporto nel contrasto di fenomeni criminosi, sia di carattere generale e ad ampio spettro di applicazione (attraverso la legge regionale n. 3 del 2011), sia in alcuni settori economico-produttivi particolarmente esposti alle infiltrazioni di natura mafiosa, quali quello dell'edilizia e quello dell'autotrasporto e del facchinaggio (con le leggi regionali n. 11 del 2010 e n. 3 del 2014).

In occasione dell'esame e dell'approvazione di alcune modifiche ad una di queste leggi - la legge regionale n. 3 del 2011 - l'Assemblea legislativa ha approvato una risoluzione in cui, prendendo atto delle leggi regionali finora adottate e del consistente numero di accordi e protocolli stipulati con gli Enti e le Autorità competenti, ha incaricato la Giunta regionale di predisporre un testo unico teso a dare maggiore organicità ed efficacia agli strumenti fin qui introdotti e disciplinati nei vari testi di legge.

### Note metodologiche

Nel nostro ordinamento regionale, il Testo unico è disciplinato dall'articolo 54 dello Statuto. In un'ottica di razionalizzazione e semplificazione delle normative vigenti lo strumento del Testo unico è quanto mai indicato essendo espressamente finalizzato a coordinare e razionalizzare, e dunque a semplificare, normative che, seppur concentrate su settori diversi, hanno le medesime finalità e presentano dunque strumenti, azioni e misure talvolta coincidenti.

Le tre leggi regionali che il TU ha inteso coordinare sono le leggi n. 11 del 2010, n. 3 del 2011, n. 3 del 2014; si tratta di normative che, seppure - come detto - riguardanti settori economico-produttivi diversi, prevedono strumenti e/o organismi identici o simili: organi con funzioni propositive e consultive, quali le Consulte; strutture con funzioni di osservatorio; un articolato sistema di accordi e protocolli la cui definizione è condizione sia per acquisire dati sia per attuare gran parte delle azioni previste; valutazioni periodiche in merito all'attuazione e agli effetti delle disposizioni contenute mediante la previsione di clausole valutative.

Per elaborare un unico testo normativo a partire dalle tre leggi è stata istituita una Cabina di regia per la legalità composta da dirigenti e funzionari dei settori regionali coinvolti in varia misura nelle politiche regionali di prevenzione del crimine organizzato e mafioso. In questi mesi la Cabina ha lavorato secondo un metodo preciso: individuare, all'interno delle tre leggi-base le disposizioni abrogabili - perché accorpabili o perché ritenute non più utili o attuali o la cui applicazione non abbia dato i risultati auspicati - da quelle che, per la loro specificità, andavano assolutamente mantenute e riprodotte nel nuovo testo. Va altresì evidenziato che il Testo Unico disciplinato nel nostro Statuto non ha natura meramente

compilativa, bensì natura mista, avendo finalità di coordinamento e di riordino: il Testo Unico ha pertanto anche fornito l'opportunità di inserire e disciplinare nuove modalità di prevenzione e di contrasto non contenute nelle tre leggi base. Di tali nuovi disposizioni si dirà meglio nel prosieguo. Con la redazione del Testo Unico è stata anche effettuata una valutazione dell'efficacia delle disposizioni già presenti ed in particolare degli istituti già introdotti, finalizzata ad eliminare dal nuovo corpus quelle disposizioni superate o non più utili oppure di fatto mai applicate o la cui applicazione si può ritenere, per ragioni non evitabili, altamente improbabile. La loro applicazione per un periodo variabile da uno a cinque anni - a seconda delle leggi in cui sono previste - ha consentito di svolgere una valutazione sia in ordine alla loro efficacia sia riguardo al loro impatto anche da un punto di vista organizzativo, cioè in termini di fattibilità e di sostenibilità. Non trascurabile è stata anche l'attività di analisi e di quantificazione degli oneri economici che ciascuna disposizione comporta e che sarà riportata in una scheda tecnico-finanziaria, che nel nostro ordinamento regionale è obbligatoria per tutti progetti di legge a partire dal marzo del 2014.

#### Relazione illustrativa

Il Testo è composto da 48 articoli suddivisi in quattro Titoli.

Il **Titolo I** contiene le **Disposizioni generali**: oltre a definire finalità e ambito di applicazione del testo unico e a riproporre la tradizionale distinzione tra le tre tipologie di prevenzione - quella primaria, quella secondaria e quella terziaria - individua una serie di organismi e strumenti di carattere generale e trasversale: dall'istituzione della Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile alla previsione di un piano integrato delle azioni regionali, all'individuazione della struttura che svolge funzioni di osservatorio e di tutti gli interlocutori - da quelli istituzionali a quelli del mondo produttivo, del volontariato e dell'istruzione - a cui proporre o con cui realizzare le azioni e gli interventi previsti nella legge; ripropone inoltre, con lievi modifiche, le disposizioni relative al centro di documentazione, alla possibilità della costituzione in giudizio della Regione, agli interventi formativi.

#### **Articolo 1 (Principi e finalità)**

In coerenza con le competenze costituzionali in materia e nel rispetto delle competenze dello Stato, gli ambiti di intervento del presente progetto si muovono tutti nella prospettiva della prevenzione, intesa come insieme di azioni delle politiche locali e regionali le quali, soprattutto quando ben coordinate tra di loro, possono agire da freno e da correzione allo sviluppo di fenomeni legati alla criminalità organizzata, mafiosa e corruttiva. A tal fine è previsto che la Regione promuova iniziative e progetti volti ad attuare un sistema integrato di sicurezza territoriale attraverso misure volte a contrastare i fenomeni di infiltrazione mafiosa e corruttiva, nonché i comportamenti irregolari ed illegali che incidono in particolare, ma non solo, nei settori di cui al Titolo III del progetto. Poiché nell'ambito delle attività regionali esistono già iniziative, progetti, conoscenze ed attività, che rappresentano il punto di partenza imprescindibile, gli interventi di cui al presente

progetto sono attuati raccordandosi con gli interventi settoriali previsti in altre normative regionali ed in coerenza con quanto previsto dalla legge regionale 4 dicembre 2003 , n. 24 "Disciplina della polizia amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza" la quale, nel rispetto delle competenze costituzionali previste, ha regolato il sistema integrato di sicurezza a livello regionale ed ha attribuito alla Regione il compito di promuovere azioni "volte al conseguimento di una ordinata e civile convivenza nelle città e nel territorio regionale".

## **Articolo 2 (Interventi di promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile)**

Al fine di offrire un quadro logico in cui collocare le diverse iniziative, l'art. 2 fornisce le definizioni dei concetti di **prevenzione primaria, secondaria e terziaria** a cui gli ambiti di intervento del progetto proposto fanno riferimento.

**La prevenzione primaria** si riferisce qui a quelle attività che possono contrastare il manifestarsi di un fenomeno illegale in una fase precoce, in contesti che ancora non evidenziano rischi conclamati. **La prevenzione secondaria** interviene quando invece in un'area si sono manifestati i primi segnali di rischio. In entrambi i casi si tratta di attività rivolte all'esterno del contesto criminale, sulle comunità di riferimento e sul tessuto sociale nel quale queste attività vanno ad innestarsi. Questo è il terreno di azione privilegiata delle regioni, in particolare della Regione Emilia-Romagna, territorio che non ha una tradizione di radicamento di questi fenomeni, poiché si tratta di intervenire sulle relazioni di cui crimine organizzato e mafia hanno bisogno per radicarsi ed espandersi in un territorio. Appartengono a queste tipologie gli interventi e le iniziative disciplinate nella Sezione I (articoli 12-17 del progetto). La **prevenzione terziaria**, a cui sono dedicati gli articoli della Sezione II (articoli 18-22 del progetto) interviene infine a ridurre i danni provocati nel tessuto economico e sociale da fenomeni mafiosi già radicati. Le attività e gli interventi disciplinati dal presente progetto possono essere promossi, progettati e realizzati direttamente dalla Regione, oppure da altri enti pubblici e privati in collaborazione o con il sostegno della Regione.

## **Articolo 3 (Piano integrato delle azioni)**

L'articolo 3 contiene una nuova disposizione di grande rilevanza interna. E' previsto infatti che la Giunta Regionale predisponga un Piano integrato delle azioni regionali finalizzate a perseguire gli obiettivi della legge: il Piano indicherà le risorse finanziarie ed organizzative a tal fine dedicate e le strutture regionali responsabili della loro attuazione. Tale Piano, di durata annuale, sarà predisposto tenendo conto delle indicazioni della Consulta regionale per la legalità e delle analisi svolte mediante l'osservatorio regionale. L'obiettivo è quello di individuare e programmare le politiche e le azioni prioritarie nelle quali investire le risorse disponibili, assicurando al contempo la più ampia diffusione dei contenuti del Piano e favorendo forme di valutazione partecipata delle azioni proposte.

**Articolo 4 (Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile)**

L'articolo 4 del progetto prevede la costituzione della "Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile", quale organo di consulenza e proposta alla Giunta regionale, nei cui confronti svolge attività conoscitive, propositive e consultive nelle politiche regionali finalizzate alla prevenzione del crimine organizzato e mafioso e alla promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile, favorendone il coordinamento complessivo. Suo compito è quello di supportare la Giunta a riconoscere i fattori di vulnerabilità e i fenomeni di infiltrazione mafiosa e corruttiva presenti sul territorio regionale, nonché i comportamenti irregolari ed illegali che incidono sui settori regolati dal Titolo III al fine di attivare idonee misure di prevenzione e contrasto.

Si segnala altresì che la Consulta istituita dall'articolo 4 ricomprende, ampliandole, le competenze della Consulta regionale prevista dall'articolo 7 della legge regionale n 3 del 2014, essendo definita come organo di consulenza e di proposta alla Giunta.

La Consulta è presieduta dal Presidente della Giunta regionale ed è composta dall'Assessore competente in materia, dal Presidente dell'Assemblea Legislativa, dai capigruppo dei gruppi assembleari, dai rappresentanti istituzionali e delle associazioni degli enti locali, da esperti di qualificata e comprovata esperienza negli ambiti professionali, accademici o di volontariato, attinenti all'educazione alla legalità ed alla cittadinanza responsabile, nonché al contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa e alla corruzione. Ai lavori della Consulta partecipano, in qualità di invitati permanenti, i rappresentanti delle parti sociali, nonché i rappresentanti delle Amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, nonché ulteriori esperti e rappresentanti istituzionali o di altri organismi di volta in volta individuati sulla base delle questioni trattate. La Consulta è articolata in sezioni tematiche; tali sezioni formulano valutazioni, osservazioni e proposte alla Consulta regionale di propria iniziativa o su richiesta di questa. E' la Giunta con proprio atto ad individuare e nominare i componenti della Consulta regionale e a definire le sue modalità di funzionamento.

**Articolo 5 (Funzioni di osservatorio regionale)**

L'articolo 5 definisce il ruolo dell'osservatorio regionale sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso, le cui funzioni sono svolte dalla struttura regionale competente. Compito dell'osservatorio è contribuire alla più ampia e diffusa conoscenza, arricchendo il patrimonio di analisi esistente con un monitoraggio sistematico di fenomeni che concorrono o possono favorire lo sviluppo della criminalità organizzata e mafiosa su tutto il territorio regionale. In questo senso viene posto in capo all'osservatorio regionale il compito di predisporre un rapporto - con cadenza almeno triennale - sulla situazione del crimine organizzato e mafioso e dei fenomeni corruttivi in Emilia-Romagna tale da consentire prioritariamente alla Giunta regionale, ma anche al sistema delle Autonomie locali di disporre di elementi di conoscenza aggiornati su questo fenomeno, funzionali alla programmazione di più mirate azioni di prevenzione e contrasto.

Il comma 2 prevede inoltre che la valorizzazione e il costante

monitoraggio dell'attuazione coerente e coordinata di tutte le iniziative di cui al comma precedente spetti all'osservatorio regionale. All'osservatorio compete il monitoraggio dei beni immobili confiscati alla criminalità organizzata nella Regione Emilia-Romagna, nonché, in raccordo con l'osservatorio regionale dei contratti di lavori, servizi e forniture disciplinato al successivo art. 23, compiti di ricerca e di monitoraggio dei fenomeni di infiltrazioni criminali, di lavoro irregolare, di regolarità degli appalti e di supporto e scambio di dati con gli enti locali e gli altri osservatori locali. Tale osservatorio rappresenta pertanto un punto di responsabilità e di gestione delle azioni in materia nonché di riferimento nei confronti dei cittadini e delle associazioni, con le quali mantiene un costante rapporto di scambio e confronto sulle migliori pratiche. A tal fine il comma 3 prevede che l'osservatorio regionale operi in collegamento con gli Enti locali e con gli osservatori locali e in stretto raccordo con l'osservatorio di cui all'articolo 23, nonché con gli altri osservatori e strutture regionali proprio per operare un costante scambio di dati e condividere informazioni, indagini ed analisi e per attuare un sistema coordinato, condiviso ed integrato di iniziative ed interventi promossi, progettati e realizzati ai sensi e in coerenza con le finalità della legge. Tale costante scambio di date e il coordinamento degli interventi saranno resi possibili dalla presenza all'interno dell'osservatorio dei referenti delle altre strutture regionali coordinati per lo svolgimento delle attività dell'osservatorio dalla struttura competente in materia di sicurezza e legalità.

Va altresì segnalato che il comma 2 alla lettera c) prevede che l'osservatorio mantenga un rapporto di costante consultazione oltre che con le associazioni di volontariato anche con le organizzazioni di categoria rappresentative dei diversi settori disciplinati dalla presente legge che il rapporto periodico deve contenere l'analisi dei principali fenomeni di irregolarità e di illegalità nei settori di cui all'articolo 34 avvalendosi dei dati acquisiti tramite gli accordi di cui all'articolo 36. Queste previsioni sono importanti tenendo conto che l'articolo 5 intende assorbire parte di quelle funzioni - quelle che non sono state rese superflue dalle modifiche normative intervenute in materia a livello nazionale - finora previste dall'articolo 9 della legge regionale n. 3 del 2014 che, appunto, definiva le funzioni di osservatorio della Regione in materia di controllo e monitoraggio in particolare della regolarità dell'autotrasporto di merci, funzioni che già dovevano essere espletate dall'osservatorio in collaborazione con gli osservatori locali per il monitoraggio e l'analisi.

Le funzioni di osservatorio regionale, istituite con il presente articolo, potranno essere molto utili non solo per il monitoraggio dei vari fenomeni rilevati sul territorio, ma soprattutto perché possono costituire un tavolo reale di confronto tra soggetti e tra settori diversi senza la necessità di esportare, comunicare o duplicare dati, venendo incontro così anche alle esigenze del garante della privacy.

Il ruolo dell'osservatorio regionale sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso viene diretto inoltre alla promozione di seminari tematici, iniziative editoriali e, più in generale, di carattere culturale, finalizzate alla diffusione di conoscenza in materia, in raccordo con il centro di documentazione sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso, di cui al successivo articolo 6. E' infine previsto che l'osservatorio possa rendere disponibili i dati e le informazioni di cui dispone attraverso la loro pubblicazione su un portale dedicato.

**Articolo 6 (Centro di documentazione)**

L'articolo 6 del progetto prevede la costituzione, previa intesa tra la Giunta regionale e l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, di un Centro di Documentazione sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso e dei fenomeni corruttivi, quale ulteriore strumento interno ed esterno per favorire iniziative di carattere culturale finalizzate alla raccolta di materiali e alla diffusione di conoscenze in materia. Il Centro di documentazione inoltre può autonomamente promuovere forme di collaborazione formative con vari soggetti che si occupano di educazione (Università, scuole, associazione) e di relazione con altri centri analoghi di documentazione, anche a livello europeo.

**Articolo 7 (Accordi con enti pubblici)**

L'articolo 7 disciplina gli accordi con gli enti pubblici. In più occasioni, e particolarmente in materia di sicurezza integrata e di prevenzione, lo strumento pattizio si è rivelato efficace e utile ad intervenire sulle criticità del territorio regionale attraverso forme coordinate di azione istituzionale. La possibilità di stipulare accordi e protocolli con il mondo istituzionale e sociale ha consentito e consentirà alla Regione di adattare, pur nel solco dei principi chiaramente delineati nel testo legislativo, le finalità della legge ai bisogni emergenti del territorio, delle eventuali emergenze e criticità che potranno emergere, consentendo così un'azione modulata e dinamica nell'implementazione della legge stessa.

In base all'art. 7 la Regione promuove e stipula accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, ivi comprese le amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, al fine di rafforzare la prevenzione primaria e secondaria in relazione ad aree o nei confronti di categorie o gruppi sociali che presentino elementi di vulnerabilità rispetto all'insediamento di fenomeni mafiosi. Sempre attraverso il ricorso agli strumenti pattizi si vuole promuovere e diffondere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile fra i giovani, nonché sostenere gli osservatori locali, anche intercomunali, e i progetti volti in genere a favorire lo scambio e la messa in rete di conoscenze sul fenomeno. Ancora, si intende favorire l'attività ispettiva e di controllo di informazioni e segnalazioni di cui la Regione dispone e la piena regolarità delle condizioni di lavoro. Una particolare attenzione è volta a potenziare il contrasto di illeciti e infiltrazioni criminali in materia ambientale o dei fenomeni dell'usura, così come alla sicurezza territoriale in materia di criminalità economica e di fenomeni corruttivi.

Uno specifico richiamo è infine dedicato al sostegno delle vittime dell'usura e di altre fattispecie criminose. Oggetto di apposita previsione (comma 4) è il rapporto con le Camere di Commercio Industria Artigianato Agricoltura per l'utilizzo e l'elaborazione, mediante specifici accordi, dei dati del Registro delle Imprese per la costruzione e la gestione degli elenchi di cui agli articoli 29, 32, 33 e della banca-dati di cui all'articolo 38.

Gli accordi disciplinati nell'articolo 7 possono prevedere la concessione di contributi per realizzare iniziative; le modalità e i criteri per la concessione dei contributi sono definiti con atto della Giunta Regionale.

In coerenza con quanto previsto all'art. 3, comma 3 dalla L.R. 24/2003, "Disciplina della polizia amministrativa locale e

promozione di un sistema integrato di sicurezza", l'articolo 7, al 5 comma, prevede infine che la Regione possa promuovere la Conferenza regionale sulla legalità, anche al fine di promuovere la cooperazione con le istituzioni dello Stato competenti per il contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa.

Va altresì rilevato che alcuni oggetti o possibili contenuti degli accordi elencati in questo articolo erano previsti in varie disposizioni della legge n. 3 del 2014 dedicati alla promozione della legalità (art. 3), alle misure di trasparenza e sostegno della legalità (art. 8), al sistema informativo (art. 10), alle misure per la sicurezza nelle aree di sosta per veicoli pesanti (art. 12).

**Articolo 8 (Rapporti con le organizzazioni di volontariato e le associazioni operanti nel settore dell'educazione alla legalità, della cittadinanza responsabile e del contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa)**

L'articolo 8 regola i rapporti della Regione con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale operanti nel settore dell'educazione alla legalità e del contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa e dei fenomeni corruttivi, per supportare progetti a valenza locale o regionale. L'articolo inoltre prevede che la Regione promuova la stipula di convenzioni da parte di tali soggetti con gli enti locali del territorio regionale, nonché la possibilità di concedere in particolare a quei soggetti dotati di un forte radicamento sul territorio contributi per la realizzazione di progetti volti a diffondere la cultura della legalità, del contrasto al crimine organizzato e mafioso e ai fenomeni corruttivi, nonché della cittadinanza responsabile.

**Articolo 9 (Rapporti con il mondo del lavoro, delle professioni e le associazioni di categoria e del terzo settore)**

Con l'obiettivo di rafforzare i rapporti con il mondo del lavoro, delle professioni e le associazioni di categoria, l'articolo 9 prevede specificatamente al comma 1 la promozione di convenzioni con gli ordini professionali, le organizzazioni sindacali dei lavoratori e degli imprenditori affinché si impegnino ad adottare interventi orientati ad ostacolare la nascita, la diffusione e lo sviluppo della criminalità mafiosa ed economica e dei fenomeni corruttivi, con particolare riguardo all'obiettivo di favorire la piena regolarità delle condizioni di lavoro, la sicurezza e l'igiene dei luoghi di lavoro, il miglioramento degli strumenti di tutela dei lavoratori e la piena affermazione dei diritti dei lavoratori nel luogo di lavoro.

Il comma 2 valorizza il ruolo dell'Università nella promozione della cultura della legalità mediante il richiamo alla Conferenza Regione-Università disciplinata dall'art. 53 della legge regionale n. 6 del 2004.

**Articolo 10 (Interventi formativi)**

L'articolo 10 evidenzia l'importante ruolo delle attività di formazione, informazione e sensibilizzazione nell'attuazione delle finalità del presente progetto. In particolare si intende valorizzare e rafforzare le competenze dei lavoratori, degli operatori economici e delle polizie locali su tutto il territorio regionale.



Al comma secondo si specifica che le attività di informazione e sensibilizzazione sono svolte in raccordo tra la Giunta regionale e l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa.

#### **Articolo 11 (Costituzione in giudizio)**

L'articolo 11 prevede la possibilità che la Regione valuti, laddove la situazione lo richieda, di acquisire formalmente la qualifica di parte nei processi di mafia e di fenomeni affini a quello mafioso che riguardano il territorio regionale. Si tratta di una indicazione con cui si vuole rimarcare l'impegno dell'Istituzione regionale nella lotta al fenomeno mafioso, nel caso specifico rappresentando nelle sedi giudiziarie competenti l'intera comunità regionale al fine di tutelarne i diritti e gli interessi eventualmente lesi dalla criminalità organizzata e mafiosa e da altri fenomeni criminali assimilabili.

I Titoli centrali del *corpus* normativo - **il Titolo II e il Titolo III** - sono dedicati ai due grandi temi della legge: la promozione della legalità e la promozione della regolarità.

Il **Titolo II è dedicato alla promozione della legalità** contiene una serie di disposizioni di portata generale, alcune delle quali, già presenti nella legge regionale n. 3 del 2011, sono stati sviluppati, mentre altri hanno un carattere assolutamente innovativo.

Il Titolo è diviso in due Sezioni: la Prima disciplinante gli interventi di prevenzione primaria e secondaria, la Seconda quelli di prevenzione terziaria.

La Sezione I si compone degli articoli dal 12 al 17, di seguito illustrati.

#### **Articolo 12 (Iniziative a sostegno della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile nei settori economici)**

L'articolo 12 prevede la collaborazione - nelle precedenti leggi-base non esclusa ma neanche esplicitata - con le associazioni rappresentative delle imprese, della cooperazione e dei lavoratori, nonché con le associazioni, gli ordini ed i collegi dei professionisti. La premessa da cui muove il Titolo II, e più in generale l'intero testo di legge, è che per contrastare le mafie in modo adeguato occorre ostacolare i fattori da cui origina e ne favoriscono lo sviluppo. L'illegalità diffusa costituisce il terreno di coltura per eccellenza delle mafie, su cui si innestano estendendo così il loro dominio nella sfera dell'economia legale, della politica e di tutti gli ambiti della vita sociale. In questo senso l'articolo 12 attribuisce alla Regione il ruolo di promotore di azioni orientate a difendere, diffondere e rafforzare la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile, nel caso specifico limitando queste azioni al mondo del lavoro e delle professioni, un punto nodale dell'infiltrazione criminale e che, attualmente, più di qualunque altra sfera sociale è costantemente minacciata dal crimine organizzato e mafioso. A tal fine, l'obiettivo di fondo di questo articolo è quello di mettere in rete associazioni di categoria delle imprese, dei lavoratori e ordini professionali per accrescere fra gli operatori economici e delle professioni la consapevolezza di questo rischio e fare in modo che le iniziative promosse dalla Regione riescano a coinvolgere più soggetti possibili.

**Articolo 13 (Rating di legalità e Carta dei principi della Responsabilità Sociale delle imprese. Elenco di merito delle imprese e degli operatori economici)**

L'articolo 13 ha un contenuto fortemente innovativo.

Il comma 1 prevede l'introduzione di principi etici nei comportamenti aziendali attraverso due strumenti: il rating di legalità delle imprese e la Carta dei principi della Responsabilità Sociale delle Imprese.

Riguardo al Rating di legalità, va preliminarmente segnalato che con l'adozione della delibera di Giunta n. 627/2015, la Regione ha previsto di riconoscere valore al Rating di legalità e alla responsabilità sociale d'impresa. Quanto al comma 1 lettera a) dell'articolo 13 si osserva che l'art.5-ter, del decreto-legge 24 gennaio 2012, n.1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n.27, recante "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività", ha stabilito, al fine di promuovere l'introduzione di principi etici nei comportamenti aziendali, di attribuire all'Autorità garante della concorrenza e del mercato il compito di procedere, in raccordo con i Ministeri della giustizia e dell'interno, alla elaborazione ed all'attribuzione, su istanza di parte, di un rating di legalità per le imprese, operanti nel territorio nazionale, che raggiungano un fatturato minimo di 2 milioni di euro, riferito alla singola impresa o al gruppo di appartenenza. Lo stesso art.5-ter ha stabilito che del rating così attribuito si tenga conto in sede di concessione di finanziamenti da parte delle pubbliche amministrazioni, secondo le modalità stabilite con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e del Ministero dello sviluppo economico. In attuazione dell'articolo 5-ter l'Autorità Garante per la concorrenza e il mercato, ha adottato la Delibera del 14 novembre 2012, n.20075 - Regolamento attuativo in materia di rating di legalità con cui sono stati stabiliti i criteri per la determinazione del rating di legalità delle imprese, sulla base di specifici requisiti previsti all'art. 2 del medesimo regolamento. Sempre in attuazione dell'articolo 5-ter è stato adottato il Decreto 20 febbraio 2014, n.57 - MEF-MISE prevede che le pubbliche amministrazioni, in sede di concessione di finanziamenti, tengano conto del rating di legalità delle imprese, secondo le modalità stabilite dal decreto stesso, ovvero con preferenza in graduatoria, attribuzione di punteggio aggiuntivo, riserva di quota delle riserve finanziarie allocate. La previsione contenuta nella lettera a) consente di superare la previsione dell'art. 6 della legge regionale n.3 del 2014 in quanto offre una più completa verifica sui requisiti posseduti dall'impresa, la normativa sul rating richiamata prevede la formazione di elenchi di imprese particolarmente virtuose cui è riconosciuto un punteggio maggiore, ed il riconoscimento del valore ad esse attribuito, mediante criteri di premialità. Si è voluto in tal modo premiare le imprese che presentassero un *quid pluris* rispetto ai requisiti che un'impresa deve comunque possedere per essere in regola con la normativa.

Riguardo alla Carta dei principi della Responsabilità Sociale delle Imprese, l'articolo 13 comma 1, lett. b) ne prevede la diffusione alle imprese destinatarie di finanziamenti regionali. La citata DGR 627/2015 stabilisce di allegare la carta ai bandi per l'erogazione di contributi alle imprese le quali hanno l'obbligo di sottoscriverla per accettazione. Ciò è finalizzato prevalentemente a diffondere, tra le imprese, una cultura volta alla promozione della RSI quale strumento per l'innalzamento della

qualità del lavoro, il consolidamento ed il potenziamento delle competenze professionali, la diffusione delle conoscenze, il miglioramento della competitività del sistema produttivo. Va altresì evidenziato che tale concetto era già stato enunciato in altra legge regionale, la legge n. 14 del 2014, dove all'articolo 17 si prevede che la Regione si impegni a promuovere la cultura della RSI e l'impresa sociale attraverso il sostegno a progetti che coinvolgano le imprese di qualunque settore produttivo, le parti sociali e gli enti che operano per la promozione della responsabilità sociale e dell'innovazione sociale a livello territoriale, e viene inoltre istituito un premio regionale per la promozione della RSI.

Il comma 2 richiama un impegno - cioè l'applicazione dei principi dello "Small Business Act" di cui alla comunicazione della Commissione europea COM (2008) 394 - che la Regione si è assunta dando attuazione all'articolo 83 della legge regionale 27 giugno 2014, n. 7 (Legge comunitaria regionale per il 2014).

Il comma 3 prevede che la Regione istituisca l'elenco di merito delle imprese e degli operatori economici che svolgono la propria attività nel settore edile e delle costruzioni. Si tratta in realtà di un elenco che la Regione ha istituito sulla base della legge regionale n. 11 del 2010 e che, proprio perché ha dato finora buona prova di efficacia, rappresenta un modello che la Giunta intende estendere anche alle imprese e agli operatori economici di altri comparti particolarmente esposti al rischio di infiltrazioni, previa stipulazione di accordi con l'Autorità nazionale anticorruzione per l'accesso alle banche-dati atte a certificare il rating di impresa ai sensi dell'articolo 83, comma 10, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Il comma 4 attribuisce alla Giunta regionale la definizione dei requisiti e delle modalità di iscrizione, formazione, aggiornamento e organizzazione dell'elenco, nonché la definizione dei casi in cui l'iscrizione nell'Elenco sostituisca, in tutto o in parte, l'attestazione del possesso di requisiti di idoneità degli operatori economici.

Il comma 5 precisa che l'iscrizione nell'elenco è volontaria e ad esso possono essere iscritti i soggetti che siano in possesso delle condizioni di idoneità definite ai sensi del comma 4 e che si assumano degli impegni formali e sostanziali - che il comma dettaglia - volti a garantire la correttezza dei contratti e la regolarità delle condizioni lavorative.

Il comma 6 consente alla Giunta di riservarsi la possibilità di riconoscere eventualmente altri requisiti di merito e criteri di premialità, anche in conformità con gli indirizzi della Consulta.

Il comma 7 torna sul rating di legalità per prevederne la progressiva applicazione alle imprese del territorio regionale con fatturato inferiore a due milioni di euro, attraverso la promozione di accordi con l'Autorità nazionale anticorruzione.

Il comma 8 prevede che la Regione, fatte salve le disposizioni che regolano i finanziamenti europei, promuova e valorizzi comportamenti eticamente corretti delle imprese e delle filiere di produzione, dando valore ai sistemi di certificazione di qualità delle imprese sia in ambito di responsabilità sociale che di tutela dell'ambiente.

#### **Articolo 14 (Politiche di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità all'interno dell'amministrazione regionale e delle altre amministrazioni pubbliche)**

Le evidenze giudiziarie hanno dimostrato che esiste un intreccio

profondo tra l'espansione del fenomeno mafioso e la presenza di corruzione nelle amministrazioni pubbliche. Le mafie prosperano, infatti, quando non c'è trasparenza negli atti pubblici e la cultura dell'etica pubblica è debole o si indebolisce. Alla luce di questa considerazione, l'articolo 14 è specificamente dedicato alla prevenzione e al contrasto della corruzione nelle amministrazioni pubbliche dell'Emilia-Romagna. In attuazione della legge regionale n. 43 del 2001 e della normativa statale in materia (in particolare della legge n. 190 del 2012, del decreto-legge n. 33 del 2013 e della legge n. 165 del 2001) la Regione adotta e attua i piani triennali di prevenzione della corruzione, per la trasparenza e l'integrità, garantisce un adeguato e sempre maggiore livello di trasparenza della sua azione, emana un codice di comportamento dei dipendenti pubblici. La Regione, inoltre, nell'ambito delle attività dell'Osservatorio, incoraggia la costituzione di una rete per l'Integrità e la Trasparenza quale sede di confronto volontaria a cui possono partecipare i Responsabili della prevenzione della corruzione e i Responsabili per la trasparenza degli enti locali del territorio regionale al fine di condividere esperienze ed attività di prevenzione della corruzione e organizza attività comuni, con particolare attenzione agli interventi di formazione, confronto e scambio, su questo tipo di fenomeno degenerativo.

**Articolo 15 (Misure a sostegno della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile nel settore dell'educazione e dell'istruzione)**

L'impegno civile contro le mafie è anche e soprattutto una questione educativa. Ciò significa, soprattutto in un contesto come quello della Regione Emilia-Romagna dove la loro presenza è più recente rispetto ad altre aree del paese ed è pertanto possibile che non siano ancora riconosciute, innanzitutto far conoscere ai cittadini la realtà di questo fenomeno. Conoscere l'essenziale di ciò che contraddistingue la realtà del fenomeno in questione tuttavia non è sufficiente per assumere concretamente una consapevole cultura antimafia, anche se ne rappresenta una precondizione indispensabile. Per tale ragione, l'azione educativa deve essere indirizzata anche verso una preparazione espressamente dedicata. Fra le giovani generazioni questo compito non può che essere assolto dalla scuola, la quale, oltre a diffondere le conoscenze sul fenomeno mafioso, può fattivamente promuovere una diffusa cultura antimafia. L'obiettivo è quello di promuovere, estendere e rendere più sistematiche le iniziative che rafforzino, nelle giovani generazioni in particolare, gli elementi di resistenza alle culture mafiose, lo sviluppo della coscienza civile, costituzionale e democratica, la diffusione della cultura della legalità nella comunità regionale, anche attraverso il sostegno a progetti di educazione ad un esercizio responsabile dei diritti e dei doveri della cittadinanza. Esempi in tal senso sono le misure volte a prevenire i rischi di coinvolgimento in fenomeni quali l'usura, oppure i progetti di educazione per un uso responsabile del denaro e per diffondere modelli positivi nello stile di vita quotidiano, o ancora quelli volti alla diffusione delle iniziative didattiche per la diffusione della cultura delle regole civili, o i campi studio per giovani studenti per conoscere le realtà dei beni confiscati alle mafie. L'articolo 15 - che qui si ripropone con lievi aggiornamenti in quanto già contenuto nella legge n. 3 del 2011 - prevede vi sono le attività di realizzazione, in collaborazione con le Università presenti nel

territorio regionale, di attività per attuare le finalità di cui al presente progetto tra cui anche la valorizzazione delle tesi di laurea inerenti i temi dello stesso. Alla luce di quanto esposto ed in coerenza con la legge regionale n. 12 del 2003, l'articolo 15 del progetto di legge attribuisce alla Regione il ruolo di promotore di iniziative rivolte alle giovani generazioni attraverso la valorizzazione della collaborazione, anche mediante il riconoscimento di contributi, con le agenzie educative e formative di ogni ordine e grado (scuole, università) per diffondere la cultura della legalità e lo sviluppo della coscienza civile.

Il comma 2 richiama il ruolo dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa in particolare nella concessione di patrocini e altri interventi con finalità divulgative.

I due articoli successivi, il 16 e il 17, sono assolutamente innovativi in quanto disciplinano rispettivamente gli interventi per la prevenzione dell'usura e gli interventi per la prevenzione dell'usura connessa al gioco d'azzardo patologico.

#### **Articolo 16 (Interventi per la prevenzione dell'usura)**

Il fenomeno dell'usura è un fenomeno in prevalenza sommerso e in cui spesso, ma non sempre, sono coinvolti gruppi criminali di stampo mafioso.

Il comma 1 del presente articolo è dedicato alla promozione, da parte della Regione, di azioni di tipo educativo e informativo in collaborazione con istituzioni, associazioni economiche e sociali del territorio.

Il comma 2 è finalizzato a contrastare il fenomeno dell'usura nei confronti delle micro e piccole imprese, e a riportare le imprese al credito legale, abbandonando il ricorso al mercato usuraio, al quale si rivolgono quelle imprese che non hanno i requisiti per essere finanziate dalle banche. Le azioni verranno attuate nell'ambito del programma regionale delle attività produttive di cui all'art. 54 della legge regionale 21 aprile 1999, n. 3 (Riforma del sistema regionale e locale).

Il comma 3 è dedicato specificatamente alla promozione della sottoscrizione di accordi di collaborazione con enti pubblici, anche statali, per riconoscere contributi regionali che permettano la realizzazione di interventi di natura preventiva. Tali interventi saranno volti in particolare a sostenere: a) il monitoraggio puntuale del fenomeno usuraio; b) azioni di prevenzione; c) il supporto alle vittime di questo reato, anche con riferimento a forme di consulenza legale e psicologica; d) iniziative di formazione, informative e di sensibilizzazione sull'utilizzazione del "Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura" di cui alla legge 7 marzo 1996, n. 108 (Disposizioni in materia di usura) e alla legge 23 febbraio 1999, n. 44 (Disposizioni concernenti il Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura) rivolte ai soggetti a rischio o già vittime dell'usura.

#### **Articolo 17 (Interventi per la prevenzione dell'usura connessa al gioco d'azzardo patologico)**

Poiché il ricorso all'usura da parte di soggetti sovraindebitati a causa della loro dipendenza dal gioco d'azzardo è infatti sempre più diffuso, l'articolo 17 individua degli interventi specifici per la prevenzione dell'usura connessa al gioco d'azzardo

patologico. La nuova disposizione si prefigge di affrontare questo tema in maniera organica tenendo conto degli interventi preventivi e di assistenza già previsti dalla legge regionale n. 5 del 2013 (Norme per il contrasto, la prevenzione, la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico, nonché delle problematiche e patologie correlate) con cui la Regione ha dettato norme di prevenzione, riduzione del rischio e contrasto alla dipendenza da gioco d'azzardo patologico ed ha tra l'altro previsto l'adozione di un Piano integrato per il contrasto, la prevenzione e la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco patologico. Il piano 2014-2016, approvato dall'Assemblea legislativa con propria deliberazione n. 154/2014 e successivamente modificata con propria deliberazione n. 166/2014, dà attuazione alla legge prevedendo azioni nei diversi ambiti: prevenzione della dipendenza da gioco d'azzardo, trattamento della dipendenza da gioco d'azzardo, formazione dei titolari e degli esercenti delle sale gioco, degli operatori sociosanitari e della polizia locale, predisposizione di un numero verde regionale e di materiale informativo, definizione delle modalità di rilascio del marchio "Slotfree-ER". Dalla emanazione del Piano ha avuto inizio un importante lavoro di collaborazione tra Regione, Enti locali, Aziende sanitarie, per dare attuazione alle previsioni. I confronti promossi tra i diversi attori hanno portato a constatare come molte persone con dipendenza da gioco d'azzardo sono a rischio o già vittime di usura. Affrontare questo tema in maniera organica agli interventi preventivi e di assistenza risulta molto efficace.

L'articolo 17 individua una serie di azioni da realizzare nell'ambito del suddetto Piano integrato. Esse comprendono: la diffusione della cultura dell'utilizzo responsabile del denaro anche per evitare situazioni di indebitamento e sovraindebitamento e di connessa maggiore esposizione al rischio di usura da parte di soggetti affetti da dipendenza dal gioco d'azzardo e delle loro famiglie; la formazione specifica degli operatori dei servizi di assistenza e di presa in carico delle persone affette da dipendenza dal gioco d'azzardo, nonché la collaborazione permanente tra tali servizi con le associazioni e i centri anti-usura per prevenire fenomeni di ricorso all'usura o sostenere chi ne è vittima; l'assunzione, ai sensi dell'art. 6 della citata legge n. 5, da parte dei Comuni di previsioni urbanistiche in ordine ai criteri di localizzazione e di individuazione delle dotazioni territoriali per le sale da gioco e per i locali destinati alla raccolta di scommesse o che offrano servizi telematici di trasmissione dati finalizzati al gioco d'azzardo e alle scommesse.

Il presente testo unico infine inserisce nella legge n. 5 del 2013 ad opera dell'articolo 47 una nuova disposizione che stabilisce la negazione del proprio patrocinio per quegli eventi che ospitano o pubblicizzano attività che, benché lecite, sono contrarie alla cultura dell'utilizzo responsabile del denaro o che favoriscono o inducono la dipendenza dal gioco d'azzardo patologico e promuove altresì la stipulazione, previo parere del Consiglio delle Autonomie Locali, di protocolli di intesa con le associazioni rappresentative degli enti locali affinché gli stessi si impegnino a non patrocinare e a non finanziare eventi in cui sono presenti, tra gli sponsor o gli espositori, soggetti titolari o promotori di attività che favoriscono o inducono la dipendenza dal gioco d'azzardo.

La Sezione II disciplina gli interventi di prevenzione terziaria e si compone degli articoli dal 18 al 22. Tutte le disposizioni,

tranne la prima - che prevede la possibilità che la Regione intervenga a sostegno delle amministrazioni locali che abbiano avuto in assegnazione beni confiscati alla mafia e al crimine organizzato - sono di nuova introduzione.

**Articolo 18 (Azioni finalizzate al recupero dei beni immobili confiscati e all'utilizzo per fini sociali dei beni sequestrati)**

L'articolo, al comma 1, prevede la possibilità che la Regione intervenga a sostegno delle amministrazioni locali che abbiano avuto in assegnazione beni immobili confiscati alla mafia e al crimine organizzato. Tali interventi si svolgono in termini di assistenza in merito alle possibilità e alle modalità di recupero e riutilizzo dei beni stessi in maniera da semplificarne ed accelerarne le procedure e, sulla base di un piano di fattibilità annuale e compatibilmente con le disponibilità di bilancio, attraverso contributi economici per concorrere alla realizzazione degli interventi di recupero e di riutilizzo in funzione sociale dei beni immobili assegnati. Questo sostegno potrà essere utilizzato dagli enti assegnatari dei beni anche per individuare incentivi economici per le imprese, associazioni, cooperative che eventualmente esercitino attività di recupero nei beni immobili confiscati.

Il comma 2 prevede una possibilità di intervento specifica sui beni immobili sequestrati che l'autorità giudiziaria abbia assegnato provvisoriamente ad un ente locale; in tali casi la Regione può intervenire per favorire il loro utilizzo esclusivamente per il perseguimento di uno specifico interesse pubblico e a condizione che dall'intervento regionale non derivi un accrescimento del valore economico dei beni.

**Articolo 19 (Azioni per la continuità produttiva e la tutela occupazionale)**

Con questo articolo si intende affrontare le criticità in termini occupazionali determinate dal sequestro e la confisca di attività produttive. E' previsto che la Regione promuova azioni al fine di sostenere il mantenimento dell'occupazione attraverso accordi e intese con i Ministeri competenti e con le organizzazioni sindacali, favorendo altresì, ove ne sussistano le condizioni, la continuità delle attività economiche, nel quadro degli strumenti più complessivi di concertazione riguardanti il lavoro e lo sviluppo economico e sociale, definiti in ambito regionale.

**Articolo 20 (Tavolo regionale sui beni e aziende sequestrati o confiscati)**

Il Tavolo regionale sui beni e aziende sequestrati o confiscati rappresenta una Sezione della Consulta di cui all'art. 4 ed è istituito al fine di favorire la promozione, la consultazione e il supporto delle attività di programmazione, monitoraggio e controllo nelle azioni di valorizzazione dell'utilizzo dei beni confiscati e la piena attuazione e il coordinamento tra le associazioni di volontariato e di promozione sociale, il mondo della cooperazione, le organizzazioni sindacali e le associazioni dei datori di lavoro più rappresentative a livello regionale.

I compiti del Tavolo sono essenzialmente compiti di monitoraggio dei flussi informativi relativi alle imprese sequestrate e confiscate e ai lavoratori dipendenti coinvolti e compiti di promozione di meccanismi di intervento per gestire beni immobili

sequestrati, anche al fine di incrementare, se possibile, la redditività e per agevolare l'eventuale successiva devoluzione allo Stato liberi da oneri e pesi, di sostegno pro-attivo delle aziende sequestrate e confiscate.

L'obiettivo è di porre in essere iniziative atte a non interrompere l'attività produttiva, tutelare i livelli di occupazione e di reddito dei lavoratori dipendenti, nonché proporre ogni altra azione utile ad una gestione dinamica e produttiva di tali imprese.

**Articolo 21 (Assistenza e aiuto alle vittime dei reati di stampo mafioso e della criminalità organizzata e di altre fattispecie criminose)**

L'articolo 21 si iscrive nel quadro dell'integrazione delle politiche regionali di prevenzione della criminalità organizzata con le politiche nei settori sociale e sanitario. Tale integrazione rappresenta uno strumento indispensabile sia nell'ambito della prevenzione primaria e secondaria sia soprattutto per realizzare efficaci e coordinate azioni di contrasto e di riduzione del danno di una serie di fenomeni sociali e criminali connessi o derivanti dalla criminalità organizzata e mafiosa, quali lo sfruttamento, la tratta e altre forme di violenza sulle fasce economicamente e socialmente più deboli della popolazione.

In tale contesto, il comma 1 intende in particolare valorizzare l'intervento sociale verso quelle vittime, a volte meno conosciute, dei reati di criminalità organizzata, soprattutto transnazionali, come lo sfruttamento e la tratta di esseri umani, mettendo in campo quindi anche le politiche sociali - che già intervengono in questo ambito sulla base di altre normative regionali - in una migliore sinergia con il presente progetto.

Il comma 2 richiama invece la "Fondazione emiliano-romagnola per le vittime dei reati" di cui all'articolo 7 della legge regionale n. 24 del 2003 che interviene ormai da anni a favore delle vittime dei reati del crimine organizzato e mafioso o di azioni criminose messe in atto dalla mafia e dalla criminalità organizzata.

Sempre nell'ambito della prevenzione terziaria, il comma 3 esplicitamente indica l'importanza del sostegno alle vittime del crimine organizzato e mafioso e di fenomeni corruttivi con azioni culturali, di sensibilizzazione, di accompagnamento informativo rispetto agli strumenti di tutela garantiti dall'ordinamento, nonché altre forme di assistenza di tipo materiale o psicologica. Per tale finalità così come per altre azioni preventive realizzate in forma partecipata, il comma 4 prevede la possibilità per la Regione di riconoscere contributi agli enti locali. Il comma 5 specifica che l'attività di supporto è rivolta alle vittime residenti in Regione Emilia-Romagna o comunque vittime di eventi occorsi nel territorio regionale.

**Articolo 22 (Politiche a sostegno delle vittime dell'usura e del racket)**

L'articolo 22 si inquadra, così come il precedente art. 21, sul supporto alle vittime del reato di usura, a cui si aggiungono le vittime di racket (si tratta di due fenomeni diversi, ma spesso si configurano in un unico evento). A tal fine prevede che la Regione promuova, attraverso lo strumento degli accordi con altri soggetti pubblici, interventi che supportino le vittime al fine di incentivare la denuncia del reato subito all'autorità giudiziaria, garantendone poi un sostegno nell'assistenza legale.



Il **Titolo III "Promozione della regolarità e potenziamento dei sistemi di controllo"** si compone di cinque sezioni ognuna delle quali è dedicata a settori economico- produttivi o ad ambiti specifici.

La Sezione I "Disposizioni generali sui contratti di lavori, servizi e forniture" e la Sezione II "Edilizia e costruzioni" comprendono diversi articoli già presenti nella legge regionale n.11 del 2010 con la quale la Regione Emilia-Romagna aveva intrapreso delle forti azioni di supporto tecnico e semplificazione alle stazioni appaltanti ed innovative azioni di promozione della dematerializzazione delle procedure, nonché di individuazione di nuovi e più efficaci sistemi di controllo nei cantieri anche a seguito del Sisma del 2012. Con l'approvazione del decreto legislativo n. 50 del 2016 i contenuti degli articoli sono stati aggiornati alla luce delle nuove disposizioni e dei nuovi riferimenti normativi.

La Sezione III riguarda le disposizioni per i settori dell'autotrasporto, movimentazioni merci e servizi complementari e per il settore del facchinaggio e ripropone alcune tra le più significative disposizioni già contenute nella legge regionale n. 3 del 2014, che si è pertanto ritenuto necessario riprodurre nel Testo Unico.

La Sezione IV introduce due nuove disposizioni in materia di commercio e turismo e in materia di agricoltura.

La Sezione V introduce due nuove disposizioni in materia di ambiente e sicurezza territoriale.

### **Articolo 23 (Osservatorio regionale dei contratti di lavori, servizi e forniture)**

L'Osservatorio regionale dei contratti di lavori, servizi e forniture, disciplinato dall'articolo 23 svolgeva le funzioni di Sezione regionale dell'Osservatorio dei contratti di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE) e, come tale, era già disciplinato nell'articolo 6 della legge regionale n. 11 del 2010. La sua esistenza e le sue funzioni risultano confermate dall'art. 213, comma 9, del nuovo Codice degli Appalti.

Le attività, che l'Osservatorio svolge ormai da molti anni, sono tese a fornire un utile e specifico servizio alle stazioni appaltanti della nostra Regione sia in termini di semplificazione degli adempimenti in capo alle stazioni medesime, sia in termini di supporto tecnico per l'espletamento degli adempimenti di competenza. L' Osservatorio regionale rappresenta infatti il tramite con l'Osservatorio dell'Autorità nazionale dell'ANAC (ex AVCP-Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture), il Ministero Infrastrutture e Trasporti e il Ministero Economia e Finanze.

L'Osservatorio nella sua funzione di sezione regionale dell'Osservatorio dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture svolge ormai da anni una serie di attività volte a consentire la trasparenza e la qualità dei procedimenti di scelta del contraente e la qualificazione degli operatori, anche attraverso un efficace monitoraggio dell'attività degli operatori pubblici e privati del settore durante tutto il ciclo dell'appalto pubblico. In particolare l'Osservatorio:

- fornisce un qualificato supporto alle stazioni appaltanti della Regione nei confronti dell'Osservatorio dell'Autorità ANAC

(adeguando peraltro, negli anni, il proprio sistema informativo SITAR, in ottemperanza alle diverse deliberazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione). Tra le attività si segnalano, in particolare, la pubblicazione dei programmi triennali di lavori, degli avvisi e dei bandi di gara delle oltre 1300 stazioni appaltanti emiliano-romagnole e pubblica sul proprio sito web (<http://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio>) vari documenti utili alle stazioni appaltanti della Regione tra cui il Rapporto semestrale e annuale dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture. Attraverso il sistema SITAR ALI/229 pubblica altri dati, richiesti dalla Ragioneria Generale dello Stato, in modo da permettere la tracciabilità e la registrazione dei flussi finanziari e quindi una sempre maggiore trasparenza della spesa pubblica sui contratti pubblici.

- svolge funzioni di assistenza tecnica alle amministrazioni aggiudicatrici per la predisposizione dei bandi, promuovendo anche il monitoraggio delle procedure di gara, la qualità delle procedure di scelta del contraente e la qualificazione degli operatori economici, sia attraverso una assistenza diretta alla SA sia attraverso la pubblicazione sul sito regionale di studi e rapporti periodici di rendicontazione (semestrale e annuale); studi sugli strumenti di Partenariato Pubblico Privato; materiale relativo all'Elenco regionale dei prezzi delle OO.PP.; pareri, atti di indirizzo per la semplificazione amministrativa e progetti di legge in materia di appalti.

- attiva le segnalazioni agli enti competenti per l'effettuazione della vigilanza ai fini della sicurezza e il rispetto degli obblighi assicurativi e previdenziali qualora emergano, nell'elaborazione delle informazioni raccolte, significativi elementi di alterazione del regolare svolgimento delle attività nei cantieri.

- svolge le funzioni di controllo-referto e di controllo-segnalazione.

- cura la formazione e l'aggiornamento dell'elenco regionale dei prezzi di cui all'art. 32.

- trasmette all'ANAC, tramite il SITAR - Sistema Informativo Telematico Appalti Regionali Emilia-Romagna, le informazioni relative ai contratti pubblici di lavori servizi e forniture avviati sul territorio regionale.

- nell'ambito delle buone pratiche l'Osservatorio opera per diffondere un maggior utilizzo del criterio di aggiudicazione denominata OEPV (offerta economicamente più vantaggiosa) e incrementare i controlli nel settore dell'edilizia privata su inizio e fine lavori.

#### **Articolo 24 (Processo di riduzione delle stazioni appaltanti)**

La riduzione delle stazioni appaltanti mediante l'ampliamento del ricorso alle centrali di committenza, rappresenta uno strumento che, attraverso l'aggregazione della domanda, consente un efficientamento delle procedure d'acquisto, creando un piano nazionale coordinato del procurement pubblico e rappresenta altresì uno degli obiettivi previsti nel Patto per il lavoro firmato dalla Regione il 20 luglio 2015. La gestione aggregata della spesa consente di ottenere maggiore economicità degli acquisti, minor aggravio amministrativo, risparmi di spesa per i singoli enti in seguito al minor ricorso a procedure autonome di acquisto e può altresì rappresentare una soluzione efficiente contro fenomeni di corruzione, criminalità economica e/o organizzata.

A partire dal 2014, a livello nazionale, il contesto normativo è stato caratterizzato da novità che hanno dato forte impulso alla centralizzazione degli acquisti; in particolare il D.L. 66/2014 ha introdotto due importanti novità che hanno portato ad un nuovo assetto nell'ambito delle acquisizioni di beni e servizi: la creazione dell'elenco dei soggetti aggregatori e la centralizzazione degli acquisti per i Comuni non capoluogo.

Il legislatore regionale ha inteso sostenere e rafforzare tale processo aggregatore attraverso una previsione specifica contenuta nel comma 2 che prevede che i Comuni si avvalgano delle Centrali uniche di Committenza istituite, in ciascun ambito territoriale ottimale, dalle Unioni di Comuni di cui all'art.19 della legge regionale 21 dicembre 2012, n. 21. E' inoltre previsto che il Programma di riordino territoriale di cui all'articolo 26 della legge regionale n. 21 del 2012 incentivi la gestione associata della funzione di Centrale unica di Committenza esercitata in Unione di Comuni con un contributo fisso erogato alla Unione secondo i criteri individuati dal Programma medesimo e favorisca la costituzione di Centrali Uniche di Committenza tra più Unioni al servizio di più ambiti ottimali.

I commi successivi dell'art. 24 rafforzano il ruolo di Intercent-Er, la centrale regionale per gli acquisti, che ha il compito di realizzare gare centralizzate per l'approvvigionamento di beni e servizi per Regione, Enti locali e Aziende Sanitarie del territorio e di gestire il mercato elettronico per gli acquisti di piccolo importo da parte delle pubbliche amministrazioni. L'Agenzia, già divenuta anche soggetto aggregatore della Regione, ai sensi dell'art. 9, comma 1, LD.L. 66/2014 e, in tale nuovo contesto normativo, ed in virtù delle nuove funzioni attribuitele è chiamata ad un ulteriore sviluppo delle proprie attività. Il ruolo che oggi riveste comporta necessariamente una revisione ed implementazione del modello delle relazioni dell'Agenzia con gli altri attori degli acquisti pubblici regionali, con particolare riferimento da un lato al mondo sanitario e dall'altro al sistema delle autonomie locali. Dal 2005 a tutto il 2014 il risparmio totale arriva a 751,1 milioni di euro. Gli 877 enti registrati al sistema di intermediazione di Intercenter hanno realizzato, nel corso del 2014, importanti economie di scala (in media -13% rispetto alla spesa precedente) per acquistare beni e servizi che vanno dagli arredi all'energia elettrica ai pc, dai medicinali agli ausili per disabili al materiale da medicazione, dai servizi di telefonia a quelli di pulizia. La spesa totale è stata pari a circa 885 milioni di euro. I principali utilizzatori delle convenzioni di Intercenter sono le Aziende sanitarie dell'Emilia-Romagna, con ordinativi per 645 milioni di euro in gran parte per l'acquisto di medicinali e dispositivi medici. In particolare, nel 2014, le iniziative dell'Agenzia regionale Intercent-Er hanno coperto il 39% degli acquisiti di beni e servizi delle Aziende sanitarie, con un risparmio di 86,9 milioni di €.

Nel corso del 2014 è stato attivato anche il nuovo mercato elettronico di Intercenter, uno strumento di e-procurement messo a disposizione delle amministrazioni del territorio per l'acquisto in autonomia di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario (circa 200mila euro), cioè del limite di spesa sotto il quale non è obbligatorio fare gare ad evidenza pubblica. Si tratta di un sistema di negoziazione digitale che mette in contatto le amministrazioni con fornitori qualificati e abilitati (ad oggi circa 1.500) e permette di acquistare beni e servizi senza carta e più velocemente.

Molti Comuni del territorio già da anni fanno uso degli strumenti messi a disposizione dalla Agenzia, ma ancor di più nel nuovo

contesto normativo, che rende sempre più vincolante l'utilizzo di strumenti centralizzati d'acquisto rende necessario mettere a disposizione degli enti emiliano romagnoli i servizi della Agenzia.

In tale contesto il comma 3 prevede che i Comuni e le loro Unioni possono, ai sensi dell'articolo 19, comma 5, lett. b), della legge regionale n. 11 del 2004, avvalersi degli strumenti giuridici e informatici messi a disposizione dall'Agenzia Regionale Intercent-ER, quale soggetto aggregatore regionale, fatti salvi il ruolo e le funzioni della Città Metropolitana di Bologna quale soggetto aggregatore.

Quanto invece agli enti c.d. "obbligati" richiamati alla lettera a) dell'art. 19, comma 5, e cioè la Regione, enti ed organismi regionali, loro associazioni e consorzi, quali agenzie, aziende, istituti, anche autonomi, nonché gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, ed inoltre gli organismi di diritto pubblico e le società strumentali partecipate in misura totalitaria o maggioritaria dai soggetti di cui alla presente lettera, già prima dell'intervento della normativa nazionale, la Regione Emilia Romagna aveva reso obbligatorio per questi soggetti il ricorso a strumenti d'acquisto centralizzato.

Ad oggi però la diffusione dell'uso degli strumenti d'acquisto centralizzato, soprattutto da parte delle società e degli organismi di diritto pubblico sopracitati, non è costante né omogenea. E' pertanto necessario svolgere un lavoro di indirizzo e sensibilizzazione nei confronti di questi soggetti, per uniformare il comportamento negli acquisti, da monitorare con cadenza annuale per verificarne i risultati ed intraprendere linee di azioni ulteriori laddove necessario, in linea con la normativa regionale e nazionale in materia. Per questi soggetti il comma 4 stabilisce che per al fine della attuazione del processo di centralizzazione, la Regione emana linee di indirizzo, mentre il comma 5 prevede che la Regione, con cadenza annuale, effettui un monitoraggio sull'effettivo e corretto utilizzo degli strumenti di acquisto centralizzati messi a disposizione da Intercent-ER da parte dei soggetti obbligati di cui all'art. 19, comma 5, lett. a), della legge regionale n. 11 del 2004.

In tale complesso contesto, le funzioni di soggetto aggregatore svolte dalla centrale d'acquisto regionale e dalla città metropolitana richiedono un rafforzamento delle relazioni tra i due soggetti, sia nella fase di programmazione delle attività che nella realizzazione delle iniziative, al fine di un modello coordinato sul territorio di gestione della spesa centralizzata. E' per questa finalità che il comma 6 prevede che la Regione promuova protocolli di intesa tra i soggetti aggregatori dell'Emilia Romagna, al fine di coordinare le azioni di acquisto centralizzato.

#### **Articolo 25 (Promozione della responsabilità sociale delle imprese)**

Con l'art. 25 la Regione intende, in continuità con quanto già previsto in precedenti leggi regionali e nel rispetto delle proprie competenze istituzionali, promuovere e valorizzare la responsabilità sociale delle imprese. L'articolo contiene una serie di disposizioni, di seguito dettagliatamente illustrate, che perseguono la finalità di far sì che le imprese adottino comportamenti virtuosi e rispettosi e al contempo utili a contrastare più efficacemente fenomeni di illegalità e di infiltrazione e radicamento della criminalità organizzata e

mafiosa. Alcune di esse si rivolgono alle stazioni appaltanti, altre sono di diretta derivazione dei principi contenuti nel Patto per il lavoro sottoscritto con i rappresentanti delle istituzioni e delle parti sociali il 20 luglio 2015 e si rivolgono alle imprese.

Il comma 1 afferma l'impegno da parte della Regione di promuovere, nel rispetto delle proprie competenze istituzionali, la responsabilità sociale delle imprese, in attuazione e con le modalità previste dalla legge regionale 1 agosto 2005, n. 17 (Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, sicurezza e regolarità del lavoro) ed in coerenza con i principi cui alla legge n. 11 del 2016 in materia di appalti pubblici.

Il comma 2, in continuità con le disposizioni già presenti ed operanti nell'ordinamento regionale, prevede che la Regione promuova, attraverso la predisposizione di linee guida di supporto e di orientamento per le stazioni appaltanti, l'introduzione e la diffusione di interessi sociali, ambientali e di sicurezza dei lavoratori nell'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

Il comma 3 prevede che la Regione, in coerenza con le linee di azione individuate nel Patto per il lavoro, svolga un ruolo propulsore per affermare la piena legalità e i principi della responsabilità sociale nel mondo produttivo. Il comma 3 ha un contenuto ampio ed articolato in varie lettere. Alcune di esse intendono favorire, mediante il ricorso allo strumento pattizio, la piena legalità e regolarità delle condizioni di lavoro. Ci si riferisce in particolare alla possibilità di stipulare accordi con i soggetti istituzionali competenti per promuovere <<progetti sperimentali di emersione, con particolare riferimento a specifici segmenti del mercato del lavoro>> (lett. e), <<forme di collaborazione con le autorità competenti al fine di contrastare ogni modalità illecita che alteri la regolarità del mercato del lavoro attraverso forme di sfruttamento dei lavoratori e di qualunque altra forma di utilizzo non regolare degli stessi>> (lett. f), <<modalità omogenee nella formazione dell'elenco delle imprese da ispezionare e nella rendicontazione dell'attività ispettiva>> (lett. g); così come la previsione che la Regione renda disponibili agli enti di vigilanza preposti una serie di informazioni e segnalazioni relative alla condizioni lavorative al fine di rendere più efficace e razionale l'attività ispettiva (lett. h). Nuove sono le ultime due lettere del comma 3, relative rispettivamente alla promozione e valorizzazione della diffusione della certificazione dei contratti di appalto (lett. i) e alla valorizzazione delle migliori pratiche relative ai processi di emersione delle situazioni di illegalità e le attività di sensibilizzazione nei confronti delle imprese (lett. l).

Le prime lettere del comma 3, quelle dalla a) alla d) , sono nuove ed introdotte proprio per dare attuazione all'impegno esplicito che la Regione e le parti firmatarie si sono assunte con il patto per il lavoro del 2015. Nell'Allegato 2 "Testo unico su appalti e legalità" è indicato che la Consulta, già operativa ai sensi della legge regionale n. 3 del 2011 e che in questi mesi ha contribuito all'elaborazione del presente progetto, <<deve avere come obiettivo, nell'elaborazione del Testo Unico, la valutazione dell'estensione della normativa regionale vigente sugli appalti a tutti i settori produttivi, commerciali e di servizio, incluse le utilities, compresa la clausola sociale. La Consulta valuterà le modalità e le specificità per caratterizzare il sistema degli appalti premiando qualità, regolarità, trasparenza, prevedendo nel cambi di appalto l'introduzione della clausola sociale per il mantenimento dei livelli occupazionali nella salvaguardia dei

rapporti di lavoro in essere, semplificando e riducendo le stazioni appaltanti e definendo una normativa certa in materia di responsabilità su appalti e subappalti>>. Le lettere a), b), c) e d) del comma 3 dell'art. 25 intendono proprio esplicitare una modalità di intervento della Regione che, nel rispetto delle competenze istituzionali e dell'autonomia negoziale delle parti, intende esercitare un ruolo di promozione e di sostegno nei confronti di accordi i cui contenuti e le cui finalità risultino coerenti con gli obiettivi individuati e condivisi con il Patto. A tale fine è previsto che la Regione opera << sostenere accordi fra le parti sociali volti a favorire la piena regolarità delle condizioni di lavoro, la sicurezza e l'igiene dei luoghi di lavoro, il miglioramento degli strumenti di tutela dei lavoratori, occupati con le diverse forme contrattuali vigenti, con particolare riferimento ai contesti produttivi contrassegnati dal ricorso ad appalti ed a subappalti>> (lett. a); <<promuovere l'inserimento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nei bandi di gara e negli avvisi, di clausole sociali volte a favorire la stabilità occupazionale del personale impiegato anche con riferimento alla clausola di assorbimento del personale impiegato dal precedente aggiudicatario>> (lett. b); <<sostenere il recepimento dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e degli accordi tra le parti sociali volti a favorire, in caso di subentro di appalto, la stabilità occupazionale del personale impiegato dal precedente aggiudicatario>> (lett. c); <<promuovere, nel rispetto dell'autonomia negoziale delle parti, l'individuazione delle soluzioni più utili per garantire la prosecuzione dell'attività di impresa e la continuità occupazionale del personale in essa impiegato (lett. d)>>.

Come è evidente, gli ambiti di intervento sopra descritti sono riconducibili al lavoro e alla contrattualistica, dunque non di diretta competenza regionale. Il ruolo regionale di promotore e propulsore di contratti e di accordi - assunti legittimamente dalle parti - che introducano strumenti, individuati dallo stesso patto per il perseguimento delle finalità e dunque coerenti con il patto medesimo (quale ad esempio quello della clausola sociale per il mantenimento dei livelli occupazionali nella salvaguardia dei rapporti di lavoro in essere) oltre che funzionali agli obiettivi della presente legge, rientra pienamente nei limiti della competenza regionale.

Gli ultimi due commi dell'art. 3 prevedono ulteriori modalità di tutela degli interessi e delle finalità sopra illustrate, utilizzabili nel caso degli appalti pubblici. La tutela di tali interessi si attua definendo le prestazioni dell'oggetto di affidamento, criteri per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e le condizioni di esecuzione: è quanto appunto prevedono i commi 4 e 5 dell'articolo 25, previsioni anch'esse già contenute nella legge n. 3 del 2014 e quanto mai opportunamente riproposte sia perché il concetto di sostenibilità degli acquisti pubblici è venuto ad assumere, nel lungo periodo, una valenza omnicomprensiva - economica, ambientale e sociale - sia perché l'esperienza della centrale d'acquisto regionale attraverso l'inserimento, in alcune procedure di gara, di criteri premianti legati al rispetto di determinati requisiti a garanzia dell'eticità dei propri prodotti e/o del ciclo produttivo, ha prodotto risultati significativi.

La Sezione II "Edilizia e costruzioni" - come detto - consta di una serie di articoli già presenti nella legge regionale n. 11 del 2010 in alcuni casi aggiornandoli alla luce delle mutate

previsioni normative sia regionali che statali nel corso degli anni intervenute. Le ragioni alla base dell'adozione della legge regionale n. 11 permangono infatti immutate e i fatti successivi al Sisma 2012 avvalorano la necessità di confermare e rafforzare strumenti di intervento e di controllo a suo tempo previsti. Partendo dalla constatazione che la struttura del mercato spesso è condizionata dalla presenza di imprese che possono adottare pratiche suscettibili di alterare le condizioni di concorrenzialità, si è scelto di mantenere l'attenzione su alcuni aspetti rilevanti: la necessità di potenziare l'attività di controllo e monitoraggio dei contratti e degli investimenti pubblici, dei titoli abilitativi edilizi, prevedendo funzioni specifiche di segnalazione agli enti competenti; la formazione e il supporto di tipo organizzativo e tecnico dei committenti pubblici e dei committenti privati (cd. qualificazione della committenza); l'adeguatezza delle imprese che operano nel mercato; la trasparenza delle procedure di appalto e di rilascio dei titoli abilitativi; il potenziamento dell'attività di controllo dei cantieri; il rispetto del sistema di norme nei contratti pubblici e, sul fronte dell'edilizia privata, la semplificazione dei procedimenti e degli endoprocedimenti, ivi compresa la dematerializzazione delle procedure di gara, di presentazione delle pratiche edilizie per il rilascio dei titoli abilitativi, nonché degli eventuali certificati o comunicazioni previste dalle disposizioni normative vigenti.

#### **Articolo 26 (Oggetto)**

L'articolo che apre la Sezione II individua il settore su cui intervengono le disposizioni della sezione medesima, nonché la finalità di attuare un sistema integrato di sicurezza territoriale contro i fenomeni che alterano il mercato del settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata.

#### **Articolo 27 (Tutela dell'ambiente e della sicurezza del lavoro)**

L'articolo mira ad attuare la tutela dell'ambiente e della sicurezza nei cantieri, ponendo come primo obiettivo quello di fornire alle stazioni appaltanti e agli operatori economici impegnati nella realizzazione di lavori pubblici uno strumento operativo per l'efficace gestione dei processi di appalto. In particolare, sono state realizzate - anticipando quanto oggi previsto dal nuovo Codice degli Appalti - le Linee guida per promuovere l'applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa negli appalti di lavori pubblici, al fine di favorire una leale e trasparente concorrenza tra gli operatori economici basata su fattori non soltanto di economicità degli interventi ma anche di qualità delle opere realizzate, garanzia della salute, sicurezza dei lavoratori e tutela dell'ambiente. In particolare, si sono intese realizzare le Linee guida per promuovere l'applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa negli appalti di lavori pubblici - peraltro oggi obbligatoria al fine di favorire una leale e trasparente concorrenza tra gli operatori economici basata su fattori non soltanto di economicità degli interventi ma anche di qualità delle opere realizzate, garanzia della salute, sicurezza dei lavoratori e tutela dell'ambiente. Il comma 2 in particolare elenca, fra i possibili criteri di valutazione dell'offerta, una serie di elementi finalizzati al perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1, tra cui si

segnala, come elemento di novità rispetto a quanto già contenuto nell'articolo 9 della legge regionale n. 11 del 2010, il riferimento esplicito al rispetto delle norme di gestione ambientale ammesse in conformità all'art. 34 del d.lgs. n. 50 del 2016, al fine di rendere più incisiva la norma rispetto all'obiettivo di tutela dell'ambiente.

Il comma 3 prevede che le stazioni appaltanti che affidano lavori con il concorso finanziario della Regione si impegnano, all'atto della richiesta del finanziamento, ad adottare, per le finalità ivi previste, i criteri definiti nei commi 1 e 2 del presente articolo, in coerenza con le specificità tecniche e funzionali dell'intervento che intendono realizzare.

Il comma 4 prevede l'impegno della Regione, mediante il Comitato di coordinamento di cui all'articolo 7 del decreto legislativo n. 81 del 2008, a promuovere il coordinamento a livello regionale e territoriale di tutti i soggetti della prevenzione e lo sviluppo di strategie integrate, nonché il potenziamento delle funzioni di vigilanza in materia di salute e sicurezza.

**Articolo 28 (Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni)**

L'articolo 28 è dedicato alla Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni. Questo organismo, già previsto dalla legge regionale n. 11 del 2010 e istituito con deliberazione di Giunta Regionale n. 254 del 28 febbraio 2011, ha compiti di consultazione, proposta, verifica e valutazione per contribuire alla legalità e alla trasparenza nelle varie fasi di realizzazione dei lavori edili.

La Consulta ha durata triennale ed è composta dall'assessore regionale competente per materia e da rappresentanti delle associazioni datoriali, sindacali e degli ordini e collegi professionali del comparto delle costruzioni dell'Emilia-Romagna, nominati dal Presidente della Giunta regionale. Nei primi tre anni del suo mandato ha svolto molteplici attività che qui sinteticamente si riportano.

Dalla data dell'insediamento (6 giugno 2011) la Consulta si è riunita tre volte nel 2011, sette volte nel 2012 e quattro volte nel 2013. I temi trattati e sui quali ha collegialmente espresso il proprio parere hanno riguardato sia proposte di innovazione nei lavori edili (quali la presentazione di una diversa modalità di validazione dei progetti edili attraverso il "Kit di validazione del Progetto" e di conduzione dei cantieri: "Cantiere Etico" del CISE-Centro di Innovazione Sviluppo Economico della Camera di Commercio di Forlì), sia accordi (Protocollo con le Prefetture dell'Emilia-Romagna e successivamente con ANCI, UPI e Unioncamere per la promozione della legalità, Accordo con l'INAIL per incentivare l'utilizzo del REPAC, e con la Direzione Regionale del Lavoro per interventi a tutela della salute e la diffusione della cultura della sicurezza e il progetto di dematerializzazione del DURC). Sono inoltre state esaminate le proposte tecniche relativamente alle linee vita dei fabbricati e le proposte di studio per gli indicatori sintomatici di anomalia degli appalti di opere pubbliche; è stata inoltre presentata la "Carta etica delle professioni intellettuali" condivisa a livello regionale dal Comitato Unitario delle Professioni.

A fronte dell'emergenza del terremoto del 2012 è stato posto in approvazione il sistema al Sistema informativo "MUDE" Terremoto, (Modello unico digitale per l'edilizia) nel quale sono stati registrati gli interventi che modificano gli aspetti edilizi e autorizzativi dell'unità immobiliare privata, sono state



illustrate le modalità di funzionamento e i dati emersi dalla sua gestione. Rispetto alle modalità di aggiudicazione delle gare sono state descritte e approvate le risultanze del gruppo di lavoro sull'Offerta Economicamente più vantaggiosa: l'attività ha reso possibile rendere cogente tale criterio di aggiudicazione per lavori superiori a trecentomila euro eseguiti nell'area del cratere.

Nel 2013 l'elenco di merito delle imprese edili è stato oggetto di implementazione per favorire l'accesso e l'iscrizione a tale elenco alle imprese di restauratori. Così come, sempre nell'ambito del restauro, sono state condivise le integrazioni all'Elenco Regionale dei prezzi con voci di costo relative a opere di valore artistico, prendendo a riferimento parametri medi generali.

Scaduto il primo triennio e a seguito della riorganizzazione, la Consulta è stata rinnovata e confermata nella sua attività edile specialistica, riunendosi quattro volte nel 2015 e una nel 2016. In attesa del riordino legislativo in atto, l'attività è stata caratterizzata dall'approfondimento delle tematiche già precedentemente proposte ed in particolare sulle linee vita, la carta etica e sull'elenco regionale dei prezzi. Rispetto al prezzario, il tavolo della Consulta è stato individuato come punto di riferimento e condivisione delle variazioni proposte dalle associazioni componenti.

Le molteplici attività della Consulta - come appunto definite dall'articolo 5 della legge regionale n. 11 del 2010 - sono state confermate dal presente articolo, al comma 2, che le definisce dettagliatamente: dall'espressione di pareri finalizzati all'adozione degli atti di cui agli articoli 30, 31, 32 e 33; alla possibilità di formulare valutazioni, osservazioni e proposte per lo svolgimento delle funzioni di osservatorio previste dall'articolo 23 della presente legge e dalla legge regionale 2 marzo 2009, n. 2 (Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile), nonché per l'attuazione e la revisione della disciplina vigente; essa inoltre formula valutazioni, osservazioni e proposte alla Consulta regionale di cui all'art. 4 di propria iniziativa o su richiesta di questa. I commi 3 e 4 definiscono la composizione, la durata e il funzionamento. La Consulta partecipa con un proprio rappresentante alle riunioni della Consulta regionale di cui all'art. 4 in cui vengono trattate questioni relative alla legalità nel settore edile e delle costruzioni. Infine è stata confermata la previsione (comma 5) per la quale la Consulta può trasmettere, a fini conoscitivi, pareri, valutazioni, osservazioni e proposte al Comitato regionale di coordinamento previsto dal d.lgs. n. 81 del 2008.

#### **Articolo 29 (Potenziamento delle attività di controllo nei cantieri edili e di ingegneria civile)**

L'articolo definisce una serie di misure tese ad attuare un sistema integrato di sicurezza territoriale riproponendo quanto previsto dall'articolo 3 della legge regionale n. 11 del 2010.

Il comma 1 prevede l'applicazione obbligatoria di sistemi informatici di controllo e registrazione automatica delle presenze autorizzate nei cantieri al fine di assicurare un più efficace e coordinato esercizio delle attività di vigilanza. Si tratta di un sistema già utilizzato con successo in Emilia-Romagna: "Registratore delle Presenze Autorizzate nei Cantieri (REPAC)". Nel 2011 è stato approvato un accordo di collaborazione con INAIL, per incentivare l'utilizzo del "Registratore delle Presenze Autorizzate nei Cantieri (REPAC)" per promuovere la realizzazione

di interventi per la tutela della salute e della sicurezza, la prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali, il contrasto all'irregolarità, la diffusione della cultura della sicurezza, della legalità e della qualità del lavoro. Finalità dell'Accordo REPAC è stata la ricerca di soluzioni pratiche per favorire e premiare le azioni per la prevenzione. Il dispositivo per il controllo degli accessi ai cantieri consente infatti ad Aziende sanitarie locali, Direzione regionale e territoriali del lavoro, INAIL, Prefetture, Polizia municipale di verificare la situazione dei cantieri stessi in tempo reale. Le imprese che hanno utilizzato il REPAC per lavori pubblici o privati nel corso del 2012 e 2013 hanno potuto richiedere uno sconto sui premi assicurativi INAIL, mentre le stazioni appaltanti potranno inserire un criterio premiale nei propri bandi riconoscendo maggior punteggio nell'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) all'impresa che si impegni ad utilizzare il REPAC in fase di esecuzione dei lavori. Si evidenzia inoltre che è già stato sottoscritto un Protocollo Quadro d'Intesa tra la Regione Emilia Romagna e l'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro per disciplinare una cooperazione applicativa volta ad avere dei dati sugli infortuni, permanenti o meno, oltre che mortali, occorsi nelle zone colpite dal Sisma del 2012. Recentemente, il 21 marzo 2015, si è poi conclusa un'importante esperienza, prevista da un ulteriore protocollo d'intesa siglato dalla RER con la Provincia di Bologna rivolto al potenziamento dell'attività di controllo nei cantieri edili, e specificamente nel lotto B della Variante di Valico di Società Autostrade per l'Italia spa.

Il comma 2 dell'articolo 29 disciplina l'elenco delle imprese che si avvalgono dei sistemi informatici di controllo e registrazione di cui al comma 1 e di quelli adottati ed applicati volontariamente durante l'esecuzione dei lavori.

Il comma 3 prevede che la Regione promuova la sottoscrizione di accordi finalizzati al potenziamento e al migliore coordinamento delle attività di controllo, anche mediante l'adozione di sistemi informatici di rilevazione dei flussi degli automezzi e dei materiali nei cantieri, nonché ad assicurare la raccolta e la elaborazione delle informazioni relative alle violazioni accertate.

### **Articolo 30 (Controllo e monitoraggio della regolarità dei cantieri a committenza privata)**

L'articolo si occupa della regolarità dei cantieri a committenza privata e prevede che la Regione provveda alla segnalazione agli enti competenti delle situazioni in cui emergano significativi elementi sintomatici di alterazione del congruo e regolare svolgimento delle attività nei cantieri; acquisisca le informazioni dai Comuni in merito all'avvio ed alla conclusione dei lavori nei cantieri, secondo modalità individuate con atto della Giunta regionale; svolga le funzioni di controllo e monitoraggio previste dalla legge regionale n. 2 del 2009 in materia di sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile.

Si tratta, come per altre disposizioni di questa Sezione, di un articolo il cui contenuto era già previsto nella legge regionale n. 11 del 2010 a cui la Regione ha quindi da tempo dato attuazione. Per un puntuale monitoraggio dell'attività cantieristica privata sono state infatti messe a punto una serie di innovative attività realizzate con sistemi informativi quali il

S.I.ED.ER, il MUDE e il SICO che hanno permesso e permettono di avere in tempo reale l'entità economica dei contributi richiesti, assegnati ed erogati dalle banche, anche al fine di garantire il rispetto della norma sulla tracciabilità dei flussi finanziari. Altro aspetto di novità che è utile evidenziare riguarda il monitoraggio capillare di tutta la filiera privata che fino ad oggi non è mai stata controllata in modo approfondito; tali sistemi informativi renderanno possibile monitorare e avere le informazioni necessarie per adempiere ai compiti previsti dalle Linee Guida CCASGO previste per la ricostruzione post-terremoto.

#### **Articolo 31 (Efficacia dei titoli abilitativi)**

L'articolo ripropone sostanzialmente il contenuto dell'articolo 12 della legge regionale n. 11 del 2010 - che per la prima volta condizionava l'efficacia del permesso di costruire alle verifiche dell'idoneità tecnica e della certificazione antimafia delle ditte affidatarie ed esecutrici dei lavori - adeguandolo alle modifiche relative ai titoli abilitativi introdotte dalla legge regionale n. 15 del 2013 (Semplificazione della disciplina edilizia).

#### **Articolo 32 (Elenco regionale dei prezzi)**

L'elenco regionale dei prezzi, disciplinato dall'articolo 32, rappresenta un utile strumento di semplificazione che assicura una determinazione uniforme, omogenea e congrua dei prezzi dei lavori pubblici nella Regione Emilia-Romagna. L'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche è stato approvato dalla Giunta Regionale nel luglio del 2012. Esso è composto da oltre ottomila voci riferite ad una molteplicità di settori e viene periodicamente aggiornato (ad esempio, la Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni ha avanzato la proposta di integrare l'impianto con capitoli specialistici relativi alla realizzazione di edifici con struttura in legno e interventi su edifici di particolare pregio storico architettonico.) L'ultimo aggiornamento è del giugno del 2015. L'Elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche viene pubblicato sul BURERT ed è consultabile on line.

#### **Articolo 33 (Elenco di merito nel settore edile e delle costruzioni)**

L'elenco di merito di cui all'articolo 33 è già stato istituito dall'articolo 13 della legge regionale n. 11 del 2010 e ad esso sono attualmente iscritte 1240 imprese. Nel Testo Unico questo efficace strumento viene potenziato ed esteso a tutte le imprese - come appunto già illustrato nell'articolo 13 - e non più limitato a quelle operanti nell'edilizia, come previsto originariamente dalla legge di settore.

La Sezione III contiene quattro disposizioni volte a promuovere la legalità, la sicurezza e la regolarità del lavoro nei settori dell'autotrasporto delle merci, del facchinaggio, dei servizi di movimentazione delle merci e dei servizi complementari, settori particolarmente esposti a rischi di illegalità ed infiltrazioni mafiose e che pertanto richiedono una specifica attenzione. Gli articoli di questa Sezione nascono dall'opera di razionalizzazione delle molte norme contenute nella legge regionale n. 3 del 2014. Alcune di esse - le quattro che verranno di seguito illustrate - sono state appunto riprodotte in questa apposita Sezione, mentre il contenuto di altre previsioni - che peraltro non avevano ancora ricevuto applicazione - è confluito nelle disposizioni di parte

generale della presente legge. Si fa riferimento alle iniziative di informazione e formazione, previste nell'art. 5 l.r. n. 3 del 2014 e ora confluite nell'art.10; all'elenco di merito degli operatori economici ex art. 6 l.r. n. 3 del 2014 la cui istituzione è ora prevista nell'art. 13, comma 3; alla Consulta regionale per la legalità e la promozione della responsabilità sociale di cui all'art. 7, i cui componenti sono ora previsti quali componenti dell'apposita sezione tematica di cui al comma 3 dell'art. 4; alle funzioni di Osservatorio del settore dell'autotrasporto di merci di cui all'art. 9 della l.r. n. 3 del 2014 che vengono ora svolte dall'osservatorio disciplinato dall'art. 5 della presente legge.

#### **Articolo 34 (Ambito di applicazione e definizioni)**

L' articolo 34, come già l'art. 2 della legge regionale n. 3 del 2014, fornisce le definizioni di "autotrasporto di merci per conto terzi", di "autotrasporto di merci in conto proprio" e di "attività di facchinaggio" che nel richiamato Decreto Ministeriale del 6 giugno 2008 ricomprende anche le attività di "movimentazione di merci" e i "servizi complementari".

#### **Articolo 35 (Requisiti di regolarità e legalità degli operatori economici nei settori dell'autotrasporto di merci, dei servizi di facchinaggio e dei servizi complementari.)**

Nell'articolo 35 vengono richiamati, ai commi 1 e 2, i requisiti di regolarità e legalità che il legislatore statale prescrive per gli operatori economici definiti dall'articolo precedente. per poter operare nel territorio regionale e per poter accedere ai finanziamenti e ad altri vantaggi economici da parte degli enti pubblici.

Il comma 3 prevede che le stazioni appaltanti e gli enti pubblici che erogano finanziamenti o vantaggi economici alle citate imprese operanti nel territorio regionale sono tenuti a verificare la presenza dei suddetti requisiti in capo alle imprese aggiudicatarie e a quelle di cui queste si avvalgono per lo svolgimento della prestazione, nonché a quelle che percepiscono i finanziamenti o i vantaggi economici.

#### **Articolo 36 (Accordi per la promozione della legalità e il potenziamento dell'attività ispettiva e di controllo).**

L'articolo 36 prevede che la Regione promuova accordi e collaborazioni per la promozione della legalità e il potenziamento dell'attività ispettiva e di controllo nei settori dell'autotrasporto di merci, dei servizi di facchinaggio e dei servizi complementari. Esso nasce dalla fusione di alcune previsioni dell'art. 3 "Promozione della legalità" e dell'art.14 "Cooperazione per il contrasto di forme irregolari di utilizzo dei lavoratori. Potenziamento dell'attività ispettiva e di controllo" della l.r. 3 del 2014.

In particolare le previsioni di cui alle lettere a) e b) relative agli accordi con le parti sociali volti in particolare a favorire la piena regolarità delle condizioni di lavoro, la sicurezza e l'igiene dei luoghi di lavoro, o la realizzazione di progetti sperimentali di emersione delle situazioni di irregolarità in segmenti specifici del mercato del lavoro, riproducono, con alcune integrazioni (ad esempio il riferimento alle cooperative di lavoro nella lettera b) rispettivamente le lettere f) ed e) del comma 1

dell'art. 3 della l.r. n. 3 del 2014.

Tutte le previsioni dell'art. 14 della l.r. n. 3 del 2014 - che disciplinavano gli accordi con le autorità statali competenti volti a contrastare il caporalato e gli altri illeciti che alterano la regolarità del mercato del lavoro e a favorire l'attività ispettiva e di contrasto delle irregolarità attraverso il monitoraggio e la successiva diffusione di dati, informazioni e segnalazioni relativi alla disapplicazione o non corretta applicazione dei contratti di lavoro di settore - sono invece riproposte, anche in questo caso con alcune integrazioni e specificazioni, nelle lettere c), d ed e) del comma 1 dell'art. 36 della presente legge.

Si evidenzia che alcuni di questi accordi sono già stati previsti nell'art. 25 della presente legge in quanto di portata generale e utili a contrastare i fenomeni di irregolarità e illegalità in tutti i settori economico-produttivi.

### **Articolo 37 (Tabelle di riferimento del costo del lavoro per le operazioni di facchinaggio)**

L'articolo 37 rappresenta l'evoluzione dell'articolo 15 della legge n. 3 del 2014 che prevedeva un elenco regionale dei prezzi relativi ai servizi di facchinaggio, ai servizi complementari e all'attività di logistica. Il nuovo articolo prevede che la Regione, al fine di agevolare e responsabilizzare i committenti e orientare l'attività di vigilanza sugli appalti sottocosto, adotta e diffonde le tabelle di riferimento per le operazioni di facchinaggio calcolate sulla base della media regionale dedotta dalle tariffe di costo minimo orario del lavoro e della sicurezza determinate dalle Direzioni territoriali del lavoro. Le tabelle di riferimento per il facchinaggio devono intendersi meramente indicative e non vincolanti, in quanto volte solo ad evidenziare un possibile rischio di illegalità, a seguito dell'abrogazione delle norme impositive di tariffe minime, tra cui l'art. 4 del D.P.R. n. 342 del 1994, per effetto dell'art. 3, comma 9, del D.L. n. 138 del 2011, convertito in legge n. 148 del 2011, nonché dell'art. 34 del D.L. n. 201 del 2011, convertito in legge n. 214 del 2011 e dell'art. 1 del D.L. n. 1 del 2012, convertito in legge n. 27 del 2012 (nota ministeriale prot. n. 32/21216 del 9 ottobre 2013).

La Sezione IV introduce nuove due nuove disposizioni in materia di commercio e turismo e in materia di agricoltura.

### **Articolo 38 (Funzioni di osservatorio per la legalità nel settore del commercio, dei pubblici esercizi e del turismo)**

Si tratta di una di una disposizione nuova, non prevista nelle tre leggi che il presente testo unico accorpa. Essa risponde alla necessità - evidenziata anche durante i lavori della Consulta regionale per la legalità - di fornire una particolare attenzione ad un settore particolarmente esposto a rischi di abusivismo ed illegalità.

La tutela della legalità nelle attività produttive risulta fondamentale per garantire la leale concorrenza tra gli operatori e preservare la qualità dell'offerta, in particolare quella turistica e l'immagine dei nostri territori in un contesto di forte concorrenza internazionale.

Il possibile interesse al reimpiego di capitali illeciti da parte della criminalità organizzata nella gestione di strutture

alberghiere , di attività commerciali e di pubblici esercizi costituisce un fattore di rischio da tenere sotto costante osservazione.

Per tali motivazioni, con il presente articolo, si prevede di attivare apposite sezioni, nell'ambito degli Osservatori del commercio e del turismo, per monitorare, anche con la collaborazione del sistema delle Camere di Commercio, i fenomeni in atto, e, in particolare, la frequenza dei cambi di gestione, le attività i cui titolari sono stati interessati da provvedimenti di condanna definitiva di natura penale o da gravi provvedimenti sanzionatori di natura amministrativa, nonché la regolarità contributiva.

#### **Articolo 39 (Collaborazione con autorità nazionali per il contrasto di illeciti nel settore agroalimentare)**

Anche l'articolo 39 rappresenta una disposizione nuova che intende porre le basi per intensificare l'intervento regionale in un settore - quello della filiera agroalimentare - in cui i rischi di infiltrazione criminale si presentano particolarmente penetranti. La Regione, al fine di concorrere ad azioni di tutela della legalità in tale settore, promuove la sottoscrizione di protocolli di intesa con le amministrazioni statali competenti presso le quali operano i nuclei specializzati nella vigilanza, prevenzione e repressione delle violazioni in materia agroalimentare. Per tali finalità inoltre la Regione rende disponibili le proprie banche dati per sostenere l'attività ispettiva e di controllo da parte degli enti preposti.

La Sezione V introduce due nuove disposizioni in materia di ambiente e sicurezza territoriale.

#### **Articolo 40 (Adempimenti connessi al trasporto di materiale derivante da attività estrattive e minerarie)**

L'articolo 40 costituisce una revisione dell'articolo 13 della l.r. n. 3 del 2014 (che aveva introdotto una sorta di tracciatura dei mezzi utilizzati per il trasporto del materiale derivante dall'attività estrattiva autorizzata ai sensi della l.r. n. 17 del 1991, basato su un onere di comunicazione a carico dell'impresa di autotrasporto, o del soggetto autorizzato in caso di trasporto in conto proprio) al fine di perseguire le finalità di controllo ad essa sottese con misure più efficaci e adeguate all'evoluzione del quadro normativo generale. In questo senso, con l'articolo 40 del presente testo unico è confermato l'obbligo di comunicazione dei dati dei mezzi di trasporto, ma viene concentrato in capo ai soggetti autorizzati all'autorità estrattiva e collegato a un meccanismo premiante (che consiste nella riduzione del dieci per cento dell'importo dovuto quale onere per l'esercizio dell'attività estrattiva). Oltre a ciò la disposizione prevede, qualora i dati non siano stati trasmessi o non corrispondano al vero, o qualora risulti che il soggetto autorizzato si sia avvalso di imprese di autotrasporto non aventi i requisiti previsti dall'articolo 35 del presente progetto, la sospensione dell'attività estrattiva e la cancellazione dell'impresa dall'elenco di merito di cui all'articolo 13.

Inoltre, la nuova norma precisa che i dati sul trasporto del materiale devono essere trasmessi all'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, conformemente a quanto previsto dalla legge regionale n. 13 del 2015 per

l'esercizio delle funzioni di gestione in materia di attività estrattive.

Per l'attuazione di questo articolo la Regione emanerà direttive operative e indirizzi agli enti competenti in materia di attività estrattiva.

**Articolo 41 (Cooperazione per il contrasto di illeciti e infiltrazioni criminali in materia ambientale e di sicurezza territoriale)**

L'articolo 41 intende codificare e sistematizzare, nell'ambito delle misure sul potenziamento delle attività di controllo, la promozione di accordi con le autorità e i nuclei specializzati nella vigilanza, prevenzione e repressione delle violazioni in materia ambientale e nella tutela del patrimonio naturale e forestale, al fine di operare con tali soggetti una collaborazione costante e condividere priorità e programmi operativi di controllo.

Il **Titolo IV** è riservato alle **Disposizioni finali** e contiene, oltre agli articoli 42 e 43 riproduttivi di disposizioni già presenti nella legge n. 3 del 2011, la clausola valutativa e le disposizioni finanziarie, transitorie, modificative e abrogative.

**Articolo 42 (Giornata regionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie e per la promozione della cittadinanza responsabile)**

Nell'ambito delle iniziative volte a sollecitare la coscienza civile nell'impegno contro le mafie, il presente testo unico ripropone la disposizione contenuta nell'articolo 11 della l.r. n. 3 del 2011 relativa all'istituzione della Giornata regionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie e per la promozione della cittadinanza responsabile, che viene celebrato ogni anno il 21 marzo.

**Articolo 43 (Partecipazione all'associazione "Avviso pubblico")**

Anche questa disposizione riproduce il contenuto dell'articolo 13 della l.r. n. 3 del 2011, di autorizzazione nei confronti della Regione, ai sensi dell'art. 64, comma 3, dello Statuto regionale, a partecipare all'associazione Avviso Pubblico, rappresentando tale associazione il punto massimo di protagonismo del sistema delle autonomie locali in questa materia, nonché un luogo per mettere in rete progetti e conoscenze, per costruire un sistema delle autonomie locali sempre più resistente alle pressioni del crimine organizzato e mafioso.

**Articolo 44 (Clausola valutativa)**

Il controllo sull'attuazione della legge e la valutazione dei risultati conseguiti nel favorire nel territorio regionale la prevenzione del crimine organizzato e mafioso e nella promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile sono svolti dall'Assemblea Legislativa. La clausola prevede che la Giunta regionale ogni tre anni presenterà alla commissione assembleare competente una relazione contenente una serie di dati

e di informazioni relativi ai risultati e alle modalità dell'attuazione degli aspetti principali della legge, dettagliatamente descritti nell'elenco di cui al comma 2, oltre che un report intermedio dedicato all'attuazione del Piano integrato delle azioni di cui all'articolo 3.

#### **Articolo 45 (Disposizioni finanziarie)**

L'articolo 45 contiene la norma finanziaria di copertura, per l'esercizio 2016, 2017 e 2018, degli oneri derivanti dall'attuazione del progetto.

#### **Articolo 46 (Disposizioni transitorie)**

L'articolo disciplina, in via transitoria, la vigenza della Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni di cui all'articolo 5 della legge regionale n. 11 del 2010 e la validità dell'elenco di merito di cui all'articolo 13 della legge medesima, a seguito dell'entrata in vigore delle nuove disposizioni, nonché la tempistica di applicazione della riduzione prevista dall'articolo 40, comma 2, del presente testo unico.

#### **Articolo 47 (Disposizioni modificative)**

L'articolo 47 introduce delle modifiche testuali alla legge regionale 4 luglio 2013, n. 5 (Norme per il contrasto, la prevenzione, la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico, nonché delle problematiche e patologie correlate) in coerenza e in continuità con quanto disciplinato dall'art. 17, che, come visto, individua una serie di azioni da realizzare nell'ambito del Piano integrato per il contrasto, la prevenzione e la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco patologico.

La prima modifica, che sostituisce il comma 4 dell'art. 2 della l.r. n. 5 del 2013, è finalizzata a puntualizzare che il suddetto Piano è attuato in coerenza con la legislazione regionale in materia di polizia locale, sicurezza e legalità.

La seconda modifica inserisce nella legge n. 5 del 2013 una nuova disposizione, l'art. 3-bis, che stabilisce la negazione del patrocinio regionale per quegli eventi che ospitano o pubblicizzano attività che, benché lecite, sono contrarie alla cultura dell'utilizzo responsabile del denaro o che favoriscono o inducono la dipendenza dal gioco d'azzardo patologico e promuove altresì la stipulazione, previo parere del Consiglio delle Autonomie Locali, di protocolli di intesa con le associazioni rappresentative degli enti locali affinché gli stessi si impegnino a non patrocinare e a non finanziare eventi in cui sono presenti, tra gli sponsor o gli espositori, soggetti titolari o promotori di attività che favoriscono o inducono la dipendenza dal gioco d'azzardo.

#### **Articolo 48 (Abrogazioni).**

L'articolo abroga le tre leggi regionali che il presente Testo Unico accorpa: la legge regionale 26 novembre 2010, n. 11 (Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata), la legge regionale 09 maggio 2011, n. 3 (Misure per l'attuazione coordinata delle politiche regionali a favore della prevenzione del crimine organizzato e



mafioso, nonché per la promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile) e la legge regionale 12 maggio 2014, n. 3 (Disposizioni per la promozione della legalità e della responsabilità sociale nei settori dell'autotrasporto, del facchinaggio, della movimentazione merci e dei servizi complementari).

---

## PROGETTO DI LEGGE

Titolo I  
Disposizioni generali

Articolo 1 Principi e finalità

Articolo 2 Interventi di promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile

Articolo 3 Piano integrato delle azioni

Articolo 4 Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile

Articolo 5 Funzioni di osservatorio regionale

Articolo 6 Centro di documentazione

Articolo 7 Accordi con enti pubblici

Articolo 8 Rapporti con le organizzazioni di volontariato e le associazioni operanti nel settore dell'educazione alla legalità, della cittadinanza responsabile e del contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa

Articolo 9 Rapporti con il mondo del lavoro, delle professioni e le associazioni di categoria e del terzo settore

Articolo 10 Interventi formativi

Articolo 11 Costituzione in giudizio

Titolo II  
Promozione della legalità

Sezione I

Interventi di prevenzione primaria e secondaria

Articolo 12 Iniziative a sostegno della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile nei settori economici.

Articolo 13 Rating di legalità e Carta dei principi della Responsabilità sociale delle imprese. Elenco di merito delle imprese e degli operatori economici.

Articolo 14 Politiche di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità all'interno dell'amministrazione regionale e delle altre amministrazioni pubbliche.

Articolo 15 Misure a sostegno della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile nel settore dell'educazione e dell'istruzione

Articolo 16 Interventi per la prevenzione dell'usura

Articolo 17 Interventi per la prevenzione dell'usura connessa al gioco d'azzardo patologico

Sezione II

Interventi di prevenzione terziaria

Articolo 18 Azioni finalizzate al recupero dei beni immobili confiscati e all'utilizzo per fini sociali dei beni sequestrati

Articolo 19 Azioni per la continuità produttiva e la tutela occupazionale

Articolo 20 Tavolo regionale sui beni e aziende sequestrati o confiscati

Articolo 21 Assistenza e aiuto alle vittime dei reati di criminalità organizzata e mafiosa e di altre fattispecie criminose

Articolo 22 Politiche a sostegno delle vittime dell'usura e del racket

Titolo III  
Promozione della regolarità  
e potenziamento dei sistemi di controllo

Sezione I

Disposizioni generali sui contratti di lavori, servizi e forniture

Articolo 23 Osservatorio regionale dei contratti di lavori, servizi e forniture

Articolo 24 Processo di riduzione delle stazioni appaltanti

Articolo 25 Promozione della responsabilità sociale delle imprese

Sezione II

Edilizia e costruzioni

Articolo 26 Oggetto

Articolo 27 Tutela dell'ambiente e della sicurezza del lavoro

Articolo 28 Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni

Articolo 29 Potenziamento delle attività di controllo nei cantieri edili e di ingegneria civile

Articolo 30 Controllo e monitoraggio della regolarità dei cantieri a committenza privata

Articolo 31 Efficacia dei titoli abilitativi

Articolo 32 Elenco regionale dei prezzi

Articolo 33 Elenco di merito nel settore edile e delle costruzioni

Sezione III

Autotrasporto e facchinaggio

Articolo 34 Ambito di applicazione e definizioni

Articolo 35 Requisiti di regolarità e legalità degli operatori economici nei settori dell'autotrasporto di merci, dei servizi di facchinaggio e dei servizi complementari.

Articolo 36 Accordi per la promozione della legalità e il potenziamento dell'attività ispettiva e di controllo

Articolo 37 Tariffe di riferimento per le operazioni di facchinaggio

Sezione IV

Disposizioni in materia di commercio e turismo  
e in materia di agricoltura

Articolo 38 Funzioni di osservatorio per la legalità nel settore del commercio, dei pubblici esercizi e del turismo

Articolo 39 Collaborazione con autorità nazionali per il contrasto di illeciti nel settore agroalimentare

Sezione V

Disposizioni in materia di ambiente e sicurezza territoriale

Articolo 40 Adempimenti connessi al trasporto di materiale derivante da attività estrattive e minerarie

Articolo 41 Cooperazione per il contrasto di illeciti e infiltrazioni criminali in materia ambientale e di sicurezza territoriale

**Titolo IV**  
**Disposizioni finali**

**Articolo 42 Giornata regionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie e per la promozione della cittadinanza responsabile**

**Articolo 43 Partecipazione all'associazione "Avviso pubblico"**

**Articolo 44 Clausola valutativa**

**Articolo 45 Disposizioni finanziarie**

**Articolo 46 Disposizioni transitorie**

**Articolo 47 Disposizioni modificative**

**Articolo 48 Abrogazioni**

**Titolo I**  
**Disposizioni generali**

**Articolo 1**  
**Principi e finalità**

1. La Regione Emilia-Romagna, in armonia con i principi costituzionali e nel rispetto delle competenze dello Stato, concorre allo sviluppo dell'ordinata e civile convivenza della comunità regionale, della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile. A tal fine promuove iniziative e progetti volti ad attuare un sistema integrato di sicurezza territoriale attraverso gli interventi di prevenzione primaria, secondaria e terziaria di cui all'articolo 2.
2. Per le finalità di cui al comma 1 la Regione adotta misure volte a contrastare i fenomeni di infiltrazione mafiosa e corruttiva, nonché i comportamenti irregolari ed illegali che incidono, negli ambiti di propria competenza, nei settori di cui alla presente legge, anche raccordandosi con gli interventi settoriali previsti in altre normative regionali. La Regione adotta altresì misure atte a rafforzare la cultura della legalità, della solidarietà e dell'etica della responsabilità, a tutela dell'impresa sana e del buon lavoro degnamente retribuito.

**Articolo 2**  
**Interventi di promozione della cultura della legalità  
e della cittadinanza responsabile**

1. Ai fini della presente legge, in relazione alla prevenzione del crimine organizzato e mafioso e alla promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile, si intendono:
  - a) per interventi di prevenzione primaria, quelli diretti a prevenire i rischi di infiltrazione criminale nel territorio regionale sul piano economico e sociale;
  - b) per interventi di prevenzione secondaria, quelli diretti a contrastare i segnali di espansione o di radicamento nel territorio regionale;
  - c) per interventi di prevenzione terziaria, quelli diretti a ridurre i danni provocati dall'insediamento dei fenomeni criminosi.

### **Articolo 3**

#### **Piano integrato delle azioni**

1. La Giunta Regionale predispone annualmente un Piano integrato delle azioni regionali per la promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile e la prevenzione del crimine organizzato e mafioso e dei fenomeni corruttivi. Il Piano definisce le azioni regionali finalizzate a perseguire gli obiettivi della presente legge con indicazione delle risorse, finanziarie ed organizzative, a tal fine dedicate e delle strutture regionali responsabili della loro attuazione. Il Piano è predisposto tenendo conto delle indicazioni della Consulta regionale per la legalità di cui all'articolo 4 e delle analisi svolte mediante l'osservatorio di cui all'articolo 5.
2. Il Piano integrato delle attività è approvato dalla Giunta Regionale su parere della competente commissione assembleare.
3. La Regione assicura la più ampia diffusione del Piano integrato delle azioni regionali e può promuovere forme di valutazione partecipata, coinvolgendo cittadini e soggetti attuatori degli interventi previsti, mediante la realizzazione di consultazioni, audizioni e incontri sulle tematiche ritenute di maggiore interesse.

### **Articolo 4**

#### **Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile**

1. La Regione istituisce la Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile quale organo di consulenza e proposta alla Giunta regionale, nei cui confronti svolge attività conoscitive, propositive e consultive nelle politiche regionali finalizzate alla prevenzione del crimine organizzato e mafioso e della corruzione, nonché alla promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile, favorendone il coordinamento complessivo. In coerenza con le finalità della presente legge, le attività della Consulta sono volte in particolare a coadiuvare la Giunta Regionale nelle politiche relative ai settori di cui al Titolo III della presente legge.
2. La Consulta è presieduta dal Presidente della Giunta regionale, o suo delegato, ed è composta dall'Assessore regionale competente per materia, dal Presidente dell'Assemblea Legislativa e dai capigruppo dei gruppi assembleari, dai rappresentanti istituzionali e delle associazioni degli enti locali, da esperti di qualificata e comprovata esperienza negli ambiti professionali, accademici o di volontariato, attinenti all'educazione alla legalità e alla cittadinanza responsabile nonché al contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa ed alla corruzione. Ai lavori della Consulta partecipano, in qualità di invitati permanenti, i rappresentanti delle organizzazioni dei datori di lavoro e quelli delle organizzazioni sindacali dei lavoratori comparativamente più rappresentative a livello regionale; possono altresì essere invitati rappresentanti delle Amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, nonché ulteriori esperti e rappresentanti istituzionali o di altri organismi di volta in volta individuati sulla base delle questioni trattate.
3. La Consulta è articolata in sezioni tematiche che sono presiedute dall'assessore regionale competente per materia e sono composte dai rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative a livello regionale nei settoriali di riferimento,

nonché da ulteriori esperti e rappresentanti di altri organismi di volta in volta individuati sulla base delle questioni trattate. Le sezioni tematiche formulano valutazioni, osservazioni e proposte alla Consulta regionale di propria iniziativa o su richiesta di questa.

4. La Giunta regionale, con proprio atto, individua e nomina i componenti della Consulta regionale e definisce le sue modalità di funzionamento. La Consulta resta in carica per tutta la durata della legislatura e la partecipazione ai suoi lavori non dà luogo ad alcun compenso o rimborso. La Consulta regionale è dotata di una segreteria che ne cura i compiti di supporto tecnico ed organizzativo.

## **Articolo 5**

### **Funzioni di osservatorio**

1. La Giunta regionale esercita le funzioni di osservatorio regionale sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso, nonché ai fatti corruttivi, al fine di promuovere e coordinare le iniziative di sensibilizzazione e di informazione della comunità regionale e tutti gli interventi da essa promossi, progettati e realizzati ai sensi della presente legge.
2. L'osservatorio regionale:
  - a) assicura la valorizzazione e il costante monitoraggio dell'attuazione coerente e coordinata delle iniziative di cui alla presente legge;
  - b) predispone un rapporto periodico con cadenza almeno triennale sulla situazione del crimine organizzato e mafioso e sui fenomeni corruttivi in Emilia-Romagna, sulla base del monitoraggio di fenomeni che concorrono o possono favorirne lo sviluppo sul territorio regionale; apposite sezioni del rapporto sono dedicate:
    - 1) al monitoraggio delle zone del territorio regionale maggiormente esposte ai fenomeni di criminalità mafiosa e di corruzione evidenziando in maniera analitica le diverse fattispecie criminose;
    - 2) all'attività di monitoraggio, svolta sulla base dei dati comunicati dall'Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, relativa ai beni immobili, comprese le aziende, confiscati alla criminalità organizzata nella Regione Emilia-Romagna, anche avvalendosi delle funzioni del Tavolo regionale di cui all'art. 20, con il proposito di facilitare le attività di analisi ed il riutilizzo sociale dei beni;
    - 3) all'analisi delle principali cause dei fenomeni di infiltrazioni malavitose, del lavoro irregolare, dell'usura e della corruzione, dell'estorsione, del riciclaggio e dei comportamenti illegali che alterano il mercato dei diversi settori economici. Per ciò che riguarda i contratti pubblici di servizi, lavori e forniture e il settore edile e delle costruzioni a committenza sia pubblica che privata, esso si avvale dei dati forniti dall'Osservatorio di cui all'art. 23;
    - 4) al monitoraggio sulla regolarità di appalti e condizioni di lavoro, avvalendosi dei dati forniti dall'Osservatorio di cui all'art. 23;
    - 5) all'analisi dei principali fenomeni di irregolarità e di illegalità nei settori di cui all'articolo 34 avvalendosi dei dati acquisiti tramite gli accordi di cui all'articolo 36;

- 6) all'analisi dei principali fenomeni di irregolarità presenti negli altri settori produttivi, nelle attività di servizio e nel mondo delle professioni, con particolare attenzione all'analisi dei fenomeni di esercizio abusivo di attività economiche e di contraffazione che alterano in mercato;
  - c) mantiene un rapporto di costante consultazione con le associazioni di cui all'articolo 8 e con i soggetti di cui all'articolo 9, anche al fine di acquisire indicazioni propositive e sulle migliori pratiche;
  - d) organizza seminari tematici e iniziative di carattere culturale sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso e ai fenomeni di corruzione, in raccordo con il centro di documentazione di cui all'articolo 6.
3. Per le finalità di cui al comma 1, l'osservatorio regionale opera in stretto raccordo con l'osservatorio di cui all'articolo 23 e con gli altri osservatori e strutture regionali, ed in collegamento con gli Enti locali, con gli osservatori locali di cui all'articolo 7, comma 1, lettera c), e con gli enti bilaterali di cui all'art. 2, comma 1, lettera h), del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30) al fine di:
- a) operare un costante scambio di dati e condividere informazioni, indagini ed analisi necessari per lo svolgimento delle attività di cui al comma 2;
  - b) attuare un sistema coordinato, condiviso ed integrato di iniziative ed interventi promossi, progettati e realizzati ai sensi e in coerenza con le finalità della presente legge.
4. La Giunta regionale disciplina le modalità organizzative e individua le strutture della Regione chiamate a collaborare all'esercizio delle funzioni di osservatorio regionale.
5. L'osservatorio, nel rispetto della normativa vigente in materia di riservatezza, può rendere disponibili i dati e le informazioni oggetto delle proprie attività di ricerca e di elaborazione, attraverso la loro pubblicazione su un portale dedicato.

## **Articolo 6**

### **Centro di documentazione**

1. La Giunta regionale e l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, d'intesa fra loro, costituiscono un centro di documentazione, aperto alla fruizione dei cittadini, sui fenomeni connessi al crimine organizzato e mafioso, con specifico riguardo al territorio regionale, al fine di favorire iniziative di carattere culturale, per la raccolta di materiali, per la diffusione di conoscenze in materia e per conservarne la memoria storica.
2. Il centro di documentazione, sui temi oggetto della presente legge, inoltre:
  - a) promuove relazioni con analoghi organismi di documentazione attivi nel territorio nazionale e negli Stati membri dell'Unione Europea anche al fine di raccogliere informazioni, dati, documentazione, pubblicazioni, studi e ricerche relativi alle diverse esperienze sul tema;
  - b) promuove forme di collaborazione con le Università, le istituzioni scolastiche e le associazioni di cui alla presente legge per la diffusione della cultura della legalità e della

cittadinanza responsabile, anche mediante apposite iniziative di formazione.

#### **Articolo 7** **Accordi con enti pubblici**

1. La Regione promuove e stipula accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, ivi comprese le Amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, che possono prevedere la concessione di contributi per realizzare iniziative e progetti volti a:

- a) rafforzare la prevenzione primaria e secondaria in relazione ad aree o nei confronti di categorie o gruppi sociali soggetti a rischio di infiltrazione o radicamento di attività criminose di tipo organizzato e mafioso e di attività corruttive;
- b) promuovere e diffondere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile fra i giovani;
- c) sostenere gli osservatori locali, anche intercomunali, per il monitoraggio e l'analisi dei fenomeni di illegalità collegati alla criminalità organizzata di tipo mafioso nelle sue diverse articolazioni e alle forme collegate alla corruzione;
- d) favorire lo scambio di conoscenze e informazioni sui fenomeni criminosi e sulla loro incidenza sul territorio.

2. Per la realizzazione dei progetti di cui al comma 1, la Regione concede altresì agli enti pubblici contributi per l'acquisto, la ristrutturazione, l'adeguamento e il miglioramento di strutture, compresa l'acquisizione di dotazioni strumentali e tecnologiche nonché per interventi di riqualificazione urbana.

3. La Regione, per il perseguimento delle finalità delle presente legge, può promuovere e stipulare accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, ivi comprese le Amministrazioni statali, volti in particolare a:

- a) favorire l'attività ispettiva e di controllo, anche attraverso la condivisione con gli enti di vigilanza preposti, di informazioni e segnalazioni di cui la Regione dispone;
- b) favorire la piena regolarità delle condizioni di lavoro, la salute, la sicurezza e l'igiene nei luoghi di lavoro, il miglioramento degli strumenti di tutela dei lavoratori e la piena affermazione dei diritti dei lavoratori nel luogo di lavoro;
- c) potenziare il contrasto di illeciti e infiltrazioni criminali in materia ambientale e di sicurezza territoriale in materia di criminalità economica, anche con riferimento ai fenomeni di attività economiche abusive, e di fenomeni corruttivi;
- d) svolgere iniziative e progetti di prevenzione dei fenomeni dell'usura e a sostegno delle vittime dell'usura e di altre fattispecie criminose.

4. La Regione promuove, anche nell'ambito di accordi di programma quadro con Unioncamere, specifici accordi relativi all'utilizzo e l'elaborazione dei dati del Registro delle Imprese per la costruzione e la gestione degli elenchi di cui agli articoli 29, 32, 33, e della banca dati di cui all'articolo 38, nonché per le attività finalizzate alla promozione della responsabilità sociale.

5. Nell'ambito delle finalità della presente legge, la Regione promuove il raccordo tra gli interventi di cui al comma 1 e quelli finalizzati al recupero dei beni immobili confiscati di cui all'articolo 18, anche attraverso l'esercizio delle sue funzioni di coordinamento in materia di polizia locale e la Conferenza regionale prevista dall'articolo 3, comma 3, della legge regionale 4 dicembre 2003, n. 24 (Disciplina della polizia amministrativa locale e promozione di un sistema integrato di sicurezza), la



cooperazione con le istituzioni dello stato competenti per il contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa e corruttiva. La Regione collabora con le Amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, sulla base degli accordi di cui al presente articolo, per la soluzione di specifiche problematiche che rendano opportuno l'intervento regionale.

6. La Giunta regionale determina con proprio atto le modalità e i criteri per la concessione dei contributi connessi all'attuazione del presente articolo e degli articoli 8, comma 2, 15, 16, 18, 21 e 22.

#### **Articolo 8**

##### **Rapporti con le organizzazioni di volontariato e le associazioni operanti nel settore dell'educazione alla legalità, della cittadinanza responsabile e del contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa**

1. Per le finalità di cui alla presente legge, la Regione promuove e stipula convenzioni con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale di cui alla legge regionale 21 febbraio 2005, n. 12 (Norme per la valorizzazione delle organizzazioni di volontariato. Abrogazione della L.R. 2 settembre 1996, n. 37 (Nuove norme regionali di attuazione della legge 11 agosto 1991, n. 266 - Legge quadro sul volontariato. Abrogazione della L.R. 31 maggio 1993, n. 26)) e alla legge regionale 9 dicembre 2002, n. 34 (Norme per la valorizzazione delle associazioni di promozione sociale. Abrogazione della legge regionale 7 marzo 1995, n. 10 (Norme per la promozione e la valorizzazione dell'associazionismo)), operanti nel settore dell'educazione alla legalità, della cittadinanza responsabile e del contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa. Per le medesime finalità, la Regione promuove altresì la stipulazione di convenzioni da parte dei soggetti di cui al presente comma con gli Enti locali del territorio regionale.

2. La Regione concede contributi alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di cui al comma 1, iscritte nei registri costituiti con le citate leggi regionali e dotate di un forte radicamento sul territorio, per la realizzazione di progetti volti a diffondere la cultura della legalità, del contrasto al crimine organizzato e mafioso, alla corruzione, nonché alla promozione della cittadinanza responsabile e al supporto delle vittime dei reati di criminalità organizzata e mafiosa.

#### **Articolo 9**

##### **Rapporti con il mondo del lavoro, delle professioni e le associazioni di categoria e del terzo settore**

1. Per le finalità di cui alla presente legge, la regione promuove e stipula convenzioni con le organizzazioni sindacali, gli ordini professionali, le associazioni degli imprenditori e di categoria, le cooperative sociali, affinché si impegnino ad adottare interventi orientati ad ostacolare la nascita, la diffusione e lo sviluppo della criminalità mafiosa ed economica e dei fenomeni corruttivi. Tali accordi sono finalizzati anche alla specifica attuazione dell'articolo 7, comma 3, lettera b).

2. La Regione persegue l'obiettivo di rafforzare la cultura della legalità nelle realtà lavorative anche con il coinvolgimento delle Università mediante la Conferenza Regione-Università ai sensi dell'articolo 15, comma 2.

**Articolo 10**  
**Interventi formativi**

1. La Regione Emilia-Romagna promuove le attività di formazione, di informazione e di sensibilizzazione sui temi della presente legge rivolte ai lavoratori e, specificamente ai dipendenti delle amministrazioni regionali e locali, agli operatori economici, agli operatori della polizia locale.
2. Le iniziative di sensibilizzazione e di informazione della comunità regionale sulle materie di cui alla presente legge sono svolte in raccordo tra la Giunta regionale e l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa.

**Articolo 11**  
**Costituzione in giudizio**

1. La Giunta regionale, nell'ambito delle attività ad essa spettanti ai sensi dell'articolo 46, comma 2, lettera i), dello Statuto regionale, valuta l'adozione di misure legali volte alla tutela dei diritti e degli interessi lesi dalla criminalità organizzata e mafiosa, nonché dalla criminalità economica e con finalità corruttiva, ivi compresa la costituzione in giudizio nei relativi processi.

**Titolo II**  
**Promozione della legalità**

**Sezione I**  
**Interventi di prevenzione primaria e secondaria**

**Articolo 12**  
**Iniziative a sostegno della cultura della legalità  
e della cittadinanza responsabile nei settori economici**

1. La Regione opera per la diffusione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile nel mondo dell'impresa, della cooperazione, del lavoro e delle professioni al fine di favorire il coinvolgimento degli operatori nelle azioni di prevenzione e contrasto alla criminalità organizzata e mafiosa e ai fenomeni corruttivi. A tal fine essa promuove iniziative di sensibilizzazione e di formazione, in collaborazione con le associazioni rappresentative delle imprese, della cooperazione e dei lavoratori, nonché con le associazioni, gli ordini ed i collegi dei professionisti.

**Articolo 13**  
**Rating di legalità e Carta dei principi  
della Responsabilità Sociale delle imprese.**  
**Elenco di merito delle imprese e degli operatori economici**

1. Al fine di favorire la regolarità e la legalità degli operatori economici la Regione promuove e valorizza, come elemento di crescita responsabile dell'impresa e come valore sociale, l'introduzione di principi etici nei comportamenti aziendali:
  - a) dando valore al rating di legalità delle imprese previsto dal decreto ministeriale 20 febbraio 2014 n. 57 (Regolamento concernente l'individuazione delle modalità in base alle quali si tiene conto del rating di legalità attribuito alle imprese ai fini della concessione di finanziamenti da parte delle pubbliche

amministrazioni e di accesso al credito bancario, ai sensi dell'articolo 5-ter, comma 1, del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27), anche attraverso la previsione nei bandi per la concessione di benefici economici di almeno uno dei sistemi di premialità di cui all'articolo 3, comma 3, del decreto medesimo;

b) diffondendo la Carta dei principi della Responsabilità Sociale delle Imprese adottata dalla Regione medesima in attuazione della comunicazione della Commissione europea COM (2011) 681, da parte delle imprese beneficiarie di finanziamenti regionali.

2. La Regione assicura l'applicazione dei principi dello "Small Business Act" di cui alla comunicazione della Commissione europea COM (2008) 394 attraverso l'attuazione dell'articolo 83 della legge regionale 27 giugno 2014, n. 7 (Legge comunitaria regionale per il 2014).

3. La Regione istituisce l'elenco di merito delle imprese e degli operatori economici che svolgono la propria attività nel settore edile e delle costruzioni di cui all'articolo 33; essa inoltre prevede l'adozione di elenchi di merito anche per le imprese e gli operatori economici di altri comparti particolarmente esposti al rischio di infiltrazioni della criminalità organizzata, individuati dalla Giunta regionale su proposta della Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile, previa stipulazione di accordi con l'Autorità nazionale anticorruzione per l'accesso alle relative banche-dati atte a certificare i requisiti utili all'iscrizione.

4. La Giunta regionale definisce i requisiti e le modalità di iscrizione, formazione, cancellazione, aggiornamento e organizzazione dell'elenco di cui al comma 3, nonché i casi in cui l'iscrizione nell'Elenco sostituisce, in tutto o in parte, l'attestazione del possesso di requisiti di idoneità degli operatori economici.

5. L'iscrizione nell'elenco è volontaria e ad esso possono essere iscritti i soggetti che siano in possesso delle condizioni di idoneità definite ai sensi del comma 4 e che dichiarino il proprio impegno a garantire, in riferimento a tutta la durata dei contratti, l'accesso e lo svolgimento di sopralluoghi da parte degli organismi paritetici di settore presenti sul territorio ove si svolgono i lavori stessi; i soggetti iscritti si impegnano contestualmente a garantire la formale applicazione ed il sostanziale rispetto per i propri dipendenti dei contratti collettivi nazionali di lavoro (CCNL) ed i contratti territoriali di settore, sottoscritti dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative sul piano nazionale. La cancellazione dagli elenchi è subordinata alla verifica della gravità delle eventuali inadempienze, secondo le modalità definite nell'atto di Giunta di cui al comma 4.

6. L'iscrizione nell'elenco può essere assunta quale presupposto per ulteriori misure premiali definite dalla giunta regionale, sentita LA CONSULTA di cui all'articolo 4 della presente legge.

7. Al fine di valorizzare la legalità delle imprese la Regione promuove, d'intesa con le autorità nazionali competenti, accordi per la progressiva applicazione del rating di legalità, alle imprese del territorio regionale, con fatturato inferiore a due milioni di euro. Gli accordi potranno altresì prevedere ambiti di collaborazione per il raccordo con gli elenchi di merito istituiti dalla Regione.

8. La Regione promuove e valorizza comportamenti eticamente corretti delle imprese e delle filiere di produzione, dando valore ai sistemi di certificazione di qualità delle imprese sia in ambito di responsabilità sociale che di tutela dell'ambiente. Sono comunque fatte salve le disposizioni che regolano i finanziamenti europei.

#### **Articolo 14**

##### **Politiche di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità all'interno dell'amministrazione regionale e delle altre amministrazioni pubbliche**

1. La Regione promuove, anche ai sensi dell'art. 38 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 12 (Norme per l'uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere, per ognuno e per tutto l'arco della vita, attraverso il rafforzamento dell'istruzione e della formazione professionale, anche in integrazione tra loro), iniziative di formazione volte a diffondere la cultura dell'etica pubblica e a prevenire la corruzione ed agli altri reati connessi con le attività illecite e criminose di cui alla presente legge.
2. In coerenza con quanto disposto dall'art. 52 della legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 (Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna), la Regione persegue gli obiettivi di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità mediante:
  - a) la migliore attuazione delle disposizioni di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione) volte a rafforzare l'efficacia e l'effettività delle misure di contrasto al fenomeno corruttivo, in particolare attraverso l'adozione e l'attuazione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione;
  - b) la migliore attuazione delle disposizioni del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) volte a garantire un adeguato livello di trasparenza, la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità, in particolare attraverso l'adozione e l'attuazione dei Programmi triennali per la trasparenza e l'integrità;
  - c) l'emanazione, ai sensi dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) del Codice di comportamento dei dipendenti al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.
3. Per le medesime finalità del comma 2, la Regione, in correlazione con le funzioni di osservatorio di cui all'articolo 5, promuove la costituzione di una Rete per l'Integrità e la Trasparenza quale sede di confronto volontaria a cui possono partecipare i Responsabili della prevenzione della corruzione e i Responsabili per la trasparenza degli enti locali del territorio regionale e di tutti gli altri enti non appartenenti al "Sistema delle amministrazioni regionali" di cui all'art. 1, comma 3-bis, lett. d), della legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 (Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna) al fine di:

- a) condividere esperienze ed attività di prevenzione messe in campo con i rispettivi Piani triennali di prevenzione della corruzione e Programmi triennali per la trasparenza e l'integrità;
- b) organizzare attività comuni di formazione, con particolare attenzione ai settori a rischio di corruzione;
- c) confrontare e condividere valutazioni e proposte tra istituzioni, associazioni e cittadini.

#### **Articolo 15**

#### **Misure a sostegno della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile nel settore dell'educazione e dell'istruzione**

1. La Regione, in coerenza con quanto previsto dall'articolo 25 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 12 (Norme per l'uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere, per ognuno e per tutto l'arco della vita, attraverso il rafforzamento dell'istruzione e della formazione professionale, anche in integrazione tra loro), nell'ambito degli accordi di cui all'articolo 7, promuove ed incentiva iniziative finalizzate al rafforzamento della cultura della legalità e della corresponsabilità e concede contributi a favore di enti pubblici per:
  - a) la realizzazione, con la collaborazione delle istituzioni scolastiche autonome di ogni ordine e grado, di attività per attuare le finalità di cui alla presente legge;
  - b) la realizzazione, in collaborazione con le Università presenti nel territorio regionale, di attività per attuare le finalità di cui alla presente legge nonché la valorizzazione delle tesi di laurea inerenti ai temi della stessa.
2. La Regione promuove l'attivazione di accordi con l'Ufficio scolastico regionale e con la Conferenza Regione-Università di cui all'articolo 53 della legge regionale 24 marzo 2004, n. 6 (Riforma del sistema amministrativo regionale e locale. Unione europea e relazioni internazionali. Innovazione e semplificazione. Rapporti con l'università) per realizzare iniziative finalizzate allo sviluppo della coscienza civile, costituzionale e democratica, alla lotta contro la cultura mafiosa, alla diffusione della cultura della legalità e della corresponsabilità nella comunità regionale, in particolare fra i giovani, in coerenza con quanto già previsto dalla legge regionale 28 luglio 2008, n. 14 (Norme in materia di politiche per le giovani generazioni).
3. L'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa concorre alle attività di cui al presente articolo mediante la concessione di patrocini e altri interventi con finalità divulgative.

#### **Articolo 16**

#### **Interventi per la prevenzione dell'usura**

1. Nei confronti dei fenomeni connessi all'usura la Regione promuove specifiche azioni di tipo educativo, informativo e culturale volte a favorirne l'emersione, anche in collaborazione con le istituzioni e le associazioni economiche e sociali presenti nel territorio regionale o mediante l'attuazione di convenzioni tra gli istituti di credito e le associazioni e le fondazioni interessate.
2. La Regione sperimenta, nell'ambito del programma triennale per le

attività produttive, azioni volte ad agevolare l'accesso al credito, in particolare nelle forme del microcredito, e mirate a contrastare i fenomeni di usura anche attraverso strumenti di garanzia o l'utilizzo di fondi rotativi.

3. La Regione, nell'ambito degli accordi di cui all'articolo 7, opera al fine di prevenire il ricorso all'usura attraverso la promozione e la stipula di accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, ivi comprese le Amministrazioni statali, che possono prevedere la concessione di contributi per realizzare iniziative e progetti volti a:

a) monitorare l'andamento e le caratteristiche del fenomeno usuraio;

b) svolgere iniziative di prevenzione dei fenomeni dell'usura;

c) fornire supporto alle vittime dell'usura, anche nelle forme di consulenza legale e psicologica;

d) svolgere iniziative di formazione, informazione e di sensibilizzazione sull'utilizzazione del "Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura" di cui alla legge 7 marzo 1996, n. 108 (Disposizioni in materia di usura) e alla legge 23 febbraio 1999, n. 44 (Disposizioni concernenti il Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura) rivolte ai soggetti a rischio o già vittime dell'usura.

#### **Articolo 17**

#### **Interventi per la prevenzione dell'usura connessa al gioco d'azzardo patologico**

1. Al fine di prevenire il ricorso all'usura da parte di soggetti dipendenti dal gioco d'azzardo e delle loro famiglie, la Regione Emilia-Romagna, in coerenza con i principi e le azioni previste dalla legge regionale 4 luglio 2013, n. 5 (Norme per il contrasto, la prevenzione, la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico, nonché delle problematiche e patologie correlate), promuove:

a) la diffusione della cultura dell'utilizzo responsabile del denaro anche per evitare situazioni di indebitamento e sovraindebitamento e di connessa maggiore esposizione al rischio di usura da parte di soggetti affetti da dipendenza dal gioco d'azzardo e delle loro famiglie;

b) la formazione specifica degli operatori dei servizi di assistenza e di presa in carico delle persone affette da dipendenza dal gioco d'azzardo, nonché la collaborazione permanente tra tali servizi con le associazioni e i centri anti-usura per prevenire fenomeni di ricorso all'usura o sostenere chi ne è vittima;

c) l'assunzione, ai sensi dell'art. 6 della legge regionale n. 5 del 2013, da parte dei Comuni di previsioni urbanistiche in ordine ai criteri di localizzazione e di individuazione delle dotazioni territoriali per le sale da gioco e per i locali destinati alla raccolta di scommesse o che offrano servizi telematici di trasmissione dati finalizzati al gioco d'azzardo e alle scommesse, definiti dagli articoli 1, comma 2 e 6, commi 3-bis e 3-ter della medesima legge.

2. Le attività di cui al comma 1 sono realizzate nell'ambito del Piano integrato per il contrasto, la prevenzione e la riduzione

del rischio della dipendenza dal gioco patologico di cui all'art. 2 della legge regionale n. 5 del 2013.

**Sezione II**  
**Interventi di prevenzione terziaria**

**Articolo 18**

**Azioni finalizzate al recupero dei beni immobili confiscati  
e all'utilizzo per fini sociali dei beni sequestrati**

1. La Regione attua la prevenzione terziaria attraverso:

a) l'assistenza agli Enti locali assegnatari dei beni immobili confiscati alla criminalità organizzata e mafiosa ai sensi dell'articolo 48, comma 3, lettere c) e d), del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136);

b) la concessione di contributi agli Enti locali di cui alla lettera a) e ai soggetti concessionari dei beni stessi per concorrere alla realizzazione di interventi di restauro e risanamento conservativo, ristrutturazione edilizia, ripristino tipologico nonché arredo degli stessi al fine del recupero dei beni immobili loro assegnati;

c) la concessione di contributi agli Enti locali di cui alla lettera a) e ai soggetti concessionari dei beni stessi per favorire il riutilizzo in funzione sociale dei beni immobili confiscati alla criminalità organizzata e mafiosa e corruttiva, mediante la stipula di accordi di programma con i soggetti assegnatari.

2. Qualora l'autorità giudiziaria abbia assegnato provvisoriamente un bene immobile sequestrato ad un ente locale, la Regione può intervenire per favorire il suo utilizzo esclusivamente per il perseguimento di uno specifico interesse pubblico e a condizione che dall'intervento regionale non derivi un accrescimento del valore economico del bene.

**Articolo 19**

**Azioni per la continuità produttiva e la tutela occupazionale**

1. La Regione promuove azioni al fine di sostenere il mantenimento dell'occupazione delle persone che lavorano nelle imprese oggetto di provvedimenti giudiziari anche attraverso accordi e intese con i Ministeri competenti e con le organizzazioni sindacali, favorendo altresì, ove ne sussistano le condizioni, la continuità delle attività economiche, nel quadro degli strumenti più complessivi di concertazione riguardanti il lavoro e lo sviluppo economico e sociale, definiti in ambito regionale.

**Articolo 20**

**Tavolo regionale sui beni e aziende sequestrati o confiscati**

1. La Regione, nell'ambito della Consulta regionale per la legalità e la cittadinanza responsabile di cui all'articolo 4, istituisce

una apposita sezione con funzioni di Tavolo regionale sui beni e aziende sequestrati e confiscati al fine di favorire la promozione, consultazione e supporto delle attività di programmazione, monitoraggio e controllo nelle azioni di valorizzazione dell'utilizzo dei beni confiscati e la piena attuazione e il coordinamento tra le associazioni di volontariato e di promozione sociale, il mondo della cooperazione, le organizzazioni sindacali e le associazioni dei datori di lavoro più rappresentative a livello regionale.

2. Il Tavolo svolge i seguenti compiti:

a) monitorare, attraverso gli opportuni raccordi con l'autorità giudiziaria e l'Agenzia Nazionale dei Beni sequestrati e confiscati, e con le Istituzioni Universitarie e di Ricerca che sul territorio svolgono attività di analisi e mappatura, i flussi informativi relativi alle imprese sequestrate e confiscate e ai lavoratori dipendenti coinvolti, nonché tutti i dati utili ad avere un quadro completo dello stato economico delle stesse;

b) promuovere, anche attraverso protocolli d'intesa per la gestione dei beni e aziende sequestrati o confiscati, coinvolgendo le parti sociali, nel rispetto delle prerogative dell'autorità giudiziaria e dell'Agenzia nazionale dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata:

1) meccanismi di intervento per gestire beni immobili sequestrati, anche al fine di incrementare, se possibile la redditività e per agevolare la eventuale successiva devoluzione allo Stato liberi da oneri e pesi;

2) meccanismi di sostegno pro-attivo delle aziende sequestrate e confiscate.

c) monitorare, ricercando la massima collaborazione con le Prefetture, le imprese destinatarie di provvedimenti interdittivi o atipici al fine di predisporre iniziative atte a non interrompere l'attività produttiva, tutelare i livelli di occupazione e di reddito dei lavoratori dipendenti, nonché proporre ogni altra azione utile ad una gestione dinamica e produttiva di tali imprese.

3. Per le finalità di cui al punto 2) della lettera b) del comma 2 il Tavolo opera per:

a) promuovere la continuità produttiva e salvaguardare i livelli occupazionali anche con la predisposizione di corsi di formazione per i dipendenti di imprese sequestrate o confiscate, coerenti con i piani industriali predisposti dagli amministratori giudiziari e concordati con le organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro;

b) promuovere la collaborazione e lo scambio di informazioni tra gli operatori economici del territorio, tramite le associazioni di categoria e sindacali e cooperative, e gli amministratori delle aziende sequestrate o confiscate nel percorso di emersione alla legalità;

c) promuovere la creazione di una rete di aziende sequestrate o confiscate nel territorio e di aziende che nascono sui beni confiscati o sequestrati alla criminalità organizzata, al fine di connettere fabbisogni e opportunità produttive;

d) promuovere azioni per favorire il processo di costituzione di cooperative di lavoratori finalizzate alla gestione dei beni confiscati;

e) promuovere azioni di tutoraggio imprenditoriale e manageriale verso le imprese sequestrate o confiscate volte al consolidamento, allo sviluppo e al pieno inserimento nelle filiere produttive di riferimento, anche attraverso accordi e protocolli di intesa con :

1) le associazioni imprenditoriali comparativamente più rappresentative;



- 2) le associazioni dei managers pubblici e privati;
- 3) l'Agenzia Nazionale dei Beni sequestrati e confiscati.

#### **Articolo 21**

##### **Assistenza e aiuto alle vittime dei reati di stampo mafioso e della criminalità organizzata e di altre fattispecie criminose**

1. La Regione, mediante specifici strumenti nell'ambito delle proprie politiche sociali e sanitarie, nell'esercizio delle proprie competenze di programmazione, regolazione e indirizzo, prevede interventi a favore delle vittime di fenomeni di violenza, di dipendenza, di sfruttamento e di tratta connessi al crimine organizzato e mafioso. Gli interventi di cui al presente comma sono realizzati anche mediante i programmi di protezione di cui all'articolo 12 della legge regionale 24 marzo 2004, n. 5 (Norme per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati. Modifiche alle leggi regionali 21 febbraio 1990, n. 14 e 12 marzo 2003, n. 2) e i programmi di assistenza di cui all'articolo 13 della legge 11 agosto 2003, n. 228 (Misure contro la tratta di persone).

2. La "Fondazione emiliano-romagnola per le vittime dei reati" di cui all'articolo 7 della legge regionale n. 24 del 2003 interviene a favore delle vittime dei reati del crimine organizzato e mafioso o di azioni criminose messe in atto dalla mafia e dalla criminalità organizzata, sulla base dei presupposti, modalità e condizioni previste dal medesimo articolo.

3. La Regione favorisce, in particolare, gli interventi di assistenza e di aiuto alle vittime dei reati di stampo mafioso e della criminalità organizzata e ai fenomeni corruttivi, mediante:

- a) informazione sugli strumenti di tutela garantiti dall'ordinamento;
- b) assistenza di tipo materiale, con particolare riferimento all'accesso ai servizi sociali e territoriali;
- c) assistenza psicologica, cura e aiuto delle vittime;
- d) campagne di sensibilizzazione e comunicazione degli interventi effettuati;
- e) organizzazione di eventi informativi e iniziative culturali.

4. La Regione, nell'ambito degli accordi di cui all'articolo 7, eroga contributi a favore degli enti locali per la prevenzione dei fenomeni di criminalità organizzata e dei reati di stampo mafioso e reati di corruzione, sostenendo i progetti presentati anche in collaborazione con gli uffici giudiziari, le forze dell'ordine, le università, nonché le associazioni, le fondazioni e le organizzazioni che si occupano dell'assistenza legale e supporto psicologico per le vittime dei reati di cui al comma 3.

5. Per beneficiare degli interventi di cui al presente articolo le vittime devono essere residenti in Emilia Romagna al momento del verificarsi del reato oppure aver subito il reato stesso nel territorio della Regione.

#### **Articolo 22**

##### **Politiche a sostegno delle vittime dell'usura e del racket**

1. La Regione, nell'ambito degli accordi di cui all'articolo 7, promuove e stipula accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, comprese le Amministrazioni

statali, anche mediante la concessione di contributi, per realizzare, nelle forme più trasparenti ed idonee definite dagli accordi stessi, iniziative e progetti a sostegno delle vittime dell'usura anche attraverso le associazioni antiusura e antiracket che intervengono a favore delle vittime, al fine di incentivare la presentazione della denuncia e supportandole nell'assistenza legale.

### Titolo III

## Promozione della regolarità e potenziamento dei sistemi di controllo

### Sezione I

#### **Disposizioni generali sui contratti di lavori, servizi e forniture**

#### **Articolo 23**

#### **Osservatorio regionale dei contratti di lavori, servizi e forniture**

1. La Regione svolge funzioni di Sezione regionale dell'Osservatorio dei contratti di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 213, comma 9, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.)

2. Oltre ai compiti previsti dall'art. 213, comma 9, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la Regione, mediante l'esercizio delle funzioni di osservatorio, svolge le seguenti attività:

a) acquisisce le informazioni ed i dati utili a consentire la trasparenza dei procedimenti di scelta del contraente e a monitorare l'attività degli operatori economici in sede di partecipazione alle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, nonché i dati relativi al contenzioso;

b) garantisce, nel rispetto delle disposizioni sulla tutela della riservatezza, la pubblicità dei dati e delle informazioni di cui alla lettera a), assicurandone la diffusione e la disponibilità da parte degli enti pubblici preposti all'effettuazione dei controlli previsti dalle disposizioni vigenti, nonché degli altri soggetti aventi titolo alla loro acquisizione;

c) promuove la qualità delle procedure di scelta del contraente e la qualificazione degli operatori economici e delle amministrazioni pubbliche anche ai sensi degli articoli 12 e 14;

d) promuove l'attuazione della disciplina statale vigente inerente la verifica della congruità della incidenza della manodopera, confermando, come riferimento, l'applicazione dei CCNL sottoscritti dalle organizzazioni maggiormente rappresentative relative allo specifico contratto affidato;

e) acquisisce le informazioni ed i dati relativi al ciclo dell'appalto e agli investimenti pubblici, al fine di consentire la tracciabilità e la registrazione dei flussi finanziari nonché la massima trasparenza sulla spesa pubblica;

f) promuove la diffusione dell'uso del "Patto di integrità" e dei protocolli per la legalità negli appalti pubblici, in coerenza con quanto previsto dall'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.).

3. Tra i compiti di cui al comma 2 rientrano prioritariamente le attività relative:

a) alla gestione ed all'aggiornamento dell'archivio dei contratti e degli investimenti pubblici;

b) alla predisposizione di strumenti informatici per l'acquisizione dei dati di cui al comma 2;

c) alla elaborazione dei dati relativi al monitoraggio effettuato ed alla conseguente redazione di rapporti sull'andamento e sulle caratteristiche dell'attività contrattuale e degli investimenti pubblici;

d) all'assolvimento degli obblighi di pubblicità previsti dalla presente legge e dalle disposizioni vigenti;

e) ad assicurare il necessario supporto di informazioni agli enti pubblici interessati alle attività di cui al comma 2;

f) all'esercizio delle funzioni di segnalazione agli enti competenti per l'effettuazione delle attività di vigilanza in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro e di obblighi assicurativi e previdenziali, con particolare riferimento alle situazioni in cui, anche mediante opportune elaborazioni delle informazioni raccolte, emergano significativi elementi sintomatici di alterazione del congruo e regolare svolgimento delle attività nei cantieri;

g) alla formazione ed all'aggiornamento dell'elenco regionale dei prezzi di cui all'articolo 32;

h) alla individuazione e diffusione di linee guida, buone pratiche e modalità finalizzate a semplificare, uniformare e supportare le attività delle stazioni appaltanti e degli operatori del settore, e a valorizzarne la responsabilità sociale.

4. La Regione, al fine di assicurare lo svolgimento delle attività di monitoraggio previste dal presente articolo e dalle disposizioni vigenti, nonché di semplificare gli obblighi di comunicazione può individuare, mediante specifiche intese con con l'Autorità nazionale anticorruzione ovvero con altri enti e organismi pubblici, forme di collaborazione, assistenza o di attribuzione di specifiche funzioni.

#### **Articolo 24**

##### **Processo di riduzione delle stazioni appaltanti**

1. La Regione promuove il processo di riduzione delle stazioni appaltanti sul proprio territorio in conformità alla normativa statale in materia di appalti pubblici. Tale processo persegue la finalità di assicurare maggiore trasparenza, regolarità ed economicità nella gestione dei contratti pubblici, favorire la semplificazione delle procedure e il rispetto delle normative in materia di salute e sicurezza del lavoro, prevenire e contrastare fenomeni di condizionamento della criminalità mafiosa, ridurre il contenzioso in materia di contratti pubblici.

2. Per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, i Comuni non

capoluogo di Provincia si avvalgono delle Centrali uniche di Committenza istituite, in ciascun ambito territoriale ottimale, dalle Unioni di Comuni di cui all'art.19 della legge regionale 21 dicembre 2012, n. 21 (Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza). Il Programma di riordino territoriale di cui all'articolo 26 della legge regionale n. 21 del 2012 incentiva la gestione associata della funzione di Centrale unica di Committenza esercitata in Unione di Comuni con un contributo fisso erogato alla Unione secondo i criteri individuati dal Programma medesimo e favorisce altresì la costituzione di Centrali Uniche di Committenza tra più Unioni al servizio di più ambiti ottimali.

3. I Comuni e le loro Unioni possono, ai sensi dell'articolo 19, comma 5, lett. b), della legge regionale n. 11 del 2004, avvalersi degli strumenti messi a disposizione dall'Agenzia Regionale Intercent-ER, quale soggetto aggregatore regionale, fatti salvi il ruolo e le funzioni della Città Metropolitana di Bologna quale soggetto aggregatore.

4. Al fine della attuazione del processo di centralizzazione, la Regione emana linee di indirizzo per i soggetti di cui all'articolo 19, comma 5, lett. a), della legge regionale n. 11 del 2004, obbligati a rivolgersi all'Agenzia Intercent-ER per le acquisizioni di beni e servizi.

5. La Regione, con cadenza annuale, effettua un monitoraggio sull'effettivo e corretto utilizzo degli strumenti messi a disposizione dall'Agenzia Regionale Intercent-ER, da parte dei soggetti obbligati di cui all'art. 19, comma 5, lettera a), della legge regionale n. 11 del 2004.

6. La Regione promuove protocolli di intesa tra i soggetti aggregatori dell'Emilia Romagna, al fine di coordinare le azioni di acquisto centralizzato.

## **Articolo 25**

### **Promozione della responsabilità sociale delle imprese**

1. La Regione promuove, in attuazione e con le modalità previste dal capo VIII della legge regionale 1 agosto 2005, n. 17 (Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, sicurezza e regolarità del lavoro) ed in coerenza con i principi cui alla legge n. 11 del 2016, la responsabilità sociale delle imprese, anche al fine di contrastare più efficacemente fenomeni di illegalità nonché prevenire l'infiltrazione e il radicamento della criminalità organizzata e mafiosa, nel rispetto delle proprie competenze istituzionali.

2. Fermi restando gli obblighi e i livelli minimi di tutela stabiliti dalle disposizioni vigenti, la Regione promuove altresì, ai sensi dell'articolo 46, comma 3, della legge regionale n. 17 del 2005, l'introduzione e la diffusione di interessi sociali, ambientali e di sicurezza dei lavoratori nelle procedure di affidamento e nell'esecuzione di contratti pubblici di lavoro, servizi e forniture. A tal fine predispone linee guida di supporto e di orientamento per le stazioni appaltanti.

3. Al fine di favorire la legalità, prevenire i rischi e contrastare gli effetti dell'infiltrazione criminale e mafiosa e

in coerenza con le linee di azione individuate nel Patto per il lavoro sottoscritto con i rappresentanti delle istituzioni e delle parti sociali il 20 luglio 2015 la Regione, nell'ambito degli appalti pubblici, opera per :

a) sostenere accordi fra le parti sociali volti a favorire la piena regolarità delle condizioni di lavoro, la sicurezza e l'igiene dei luoghi di lavoro, il miglioramento degli strumenti di tutela dei lavoratori, occupati con le diverse forme contrattuali vigenti, con particolare riferimento ai contesti produttivi contrassegnati dal ricorso ad appalti ed a subappalti;

b) promuovere l'inserimento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nei bandi di gara e negli avvisi, di clausole sociali volte a favorire la stabilità occupazionale del personale impiegato anche con riferimento alla clausola di assorbimento del personale impiegato dal precedente aggiudicatario, compatibilmente con il diritto dell'Unione europea e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità;

c) sostenere il recepimento dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore e degli accordi tra le parti sociali volti a favorire, in caso di subentro di appalto, la stabilità occupazionale del personale impiegato dal precedente aggiudicatario;

d) promuovere, nel rispetto dell'autonomia negoziale delle parti, l'individuazione delle soluzioni più utili per garantire la prosecuzione dell'attività di impresa e la continuità occupazionale del personale in essa impiegato;

e) promuovere, anche a fronte di accordi territoriali o settoriali, progetti sperimentali di emersione, con particolare riferimento a specifici segmenti del mercato del lavoro, quali quelli costituiti dai lavoratori immigrati e stagionali, garantendo comunque l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di lavoro sottoscritti dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative;

f) promuovere forme di collaborazione con le autorità competenti al fine di contrastare ogni modalità illecita che alteri la regolarità del mercato del lavoro attraverso forme di sfruttamento dei lavoratori e di qualunque altra forma di utilizzo non regolare degli stessi;

g) promuovere, mediante la stipulazione di accordi, il coordinamento con i servizi ispettivi degli uffici territoriali del Ministero del lavoro e con gli sportelli per la legalità operanti presso le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura territoriali al fine di favorire modalità omogenee nella formazione dell'elenco delle imprese da ispezionare e nella rendicontazione dell'attività ispettiva, nonché la più ampia circolazione dei dati relativi ai risultati delle ispezioni tra gli uffici medesimi;

h) rendere disponibili agli enti di vigilanza preposti, qualora ne venga a conoscenza, informazioni e segnalazioni relative: alla disapplicazione o non corretta applicazione contratti collettivi nazionali e territoriali di lavoro di settore; alla violazione degli istituti contrattuali; alla retribuzione inferiore a quella prevista dai CCNL di settore sottoscritti dalle organizzazioni sindacali e datoriali maggiormente rappresentative sul piano nazionale; alla violazione della normativa in materia di sicurezza e igiene nei luoghi di lavoro, quali la sottomissione dei

lavoratori a condizioni e orari di lavoro, metodi di sorveglianza o a situazioni particolarmente degradanti; nonché a qualunque altro elemento sintomatico di alterazione del congruo e regolare svolgimento dell'attività lavorativa;

i) promuovere e valorizzare la diffusione della certificazione dei contratti di appalto;

l) valorizzare le migliori pratiche relative ai processi di emersione delle situazioni di illegalità e le attività di sensibilizzazione nei confronti delle imprese.

4. La tutela degli interessi di cui ai commi 2 e 3 può essere perseguita anche attraverso la definizione:

a) delle prestazioni oggetto di affidamento;

b) dei criteri per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

c) delle condizioni di esecuzione.

5. La definizione degli elementi di cui al comma 4 è indicata nel bando di gara, nella lettera di invito o richiesta d'offerta e deve essere pertinente e adeguata alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto da affidare o alle sue fasi di produzione e di esecuzione.

## **Sezione II**

### **Edilizia e costruzioni**

#### **Articolo 26**

##### **Oggetto**

1. Le disposizioni della presente Sezione sono volte specificatamente ad attuare un sistema integrato di sicurezza territoriale contro i fenomeni che alterano il mercato del settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata.

#### **Articolo 27**

##### **Tutela dell'ambiente e della sicurezza del lavoro**

1. Le stazioni appaltanti che realizzano lavori pubblici nell'ambito del territorio regionale verificano e valutano, nell'elaborazione dei progetti, l'adozione di soluzioni tecniche e di esecuzione che perseguano obiettivi di tutela dell'ambiente, risparmio energetico, riutilizzo delle risorse naturali e minimizzazione dell'uso di risorse non rinnovabili, di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, nonché di riduzione dei rischi e dei disagi alla collettività nell'esecuzione dei lavori.

2. Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le stazioni appaltanti verificano e valutano altresì la possibilità di inserire, fra i criteri di valutazione dell'offerta, elementi finalizzati al perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1. Tali elementi, correlati e adeguati alle prestazioni oggetto del contratto, possono riguardare:

a) soluzioni tecniche finalizzate alla tutela dell'ambiente, dello sviluppo sostenibile e del risparmio energetico, in particolare

attraverso il rispetto di norme di gestione ambientale in conformità all'articolo 34 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

b) soluzioni, oggettivamente valutabili e verificabili, che riducano i rischi sul lavoro, rispetto a quanto già previsto dalle disposizioni vigenti e dai piani di sicurezza e che aumentino la sicurezza nei luoghi di lavoro;

c) soluzioni che prevedano l'utilizzo di materiali ecocompatibili o comunque a ridotto impatto ambientale, per i quali venga oggettivamente dimostrato il ridotto utilizzo di risorse energetiche nel ciclo di produzione, posa in opera e smaltimento e per i quali sia dimostrata la rinnovabilità della materia prima;

d) soluzioni che prevedano l'utilizzo, in misura maggiore rispetto a quanto già previsto dalle disposizioni vigenti o dalle prescrizioni del capitolato speciale di appalto, di materiali derivati o provenienti da smaltimenti o demolizioni, riciclati o riciclabili;

e) soluzioni, oggettivamente valutabili e verificabili, che riducano i rischi e i disagi alla collettività nell'esecuzione dei lavori.

3. Le stazioni appaltanti che affidano lavori con il concorso finanziario della Regione si impegnano, all'atto della richiesta del finanziamento, ad adottare, per le finalità ivi previste, i criteri di cui ai commi 1 e 2, in coerenza con le specificità tecniche e funzionali dell'intervento che intendono realizzare.

4. La Regione, mediante il Comitato di coordinamento di cui all'articolo 7 del decreto legislativo n. 81 del 2008, si impegna altresì a promuovere il coordinamento a livello regionale e territoriale di tutti i soggetti della prevenzione e lo sviluppo di strategie integrate, nonché il potenziamento delle funzioni di vigilanza in materia di salute e sicurezza.

## **Articolo 28**

### **Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni**

1. La Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni opera quale strumento di consultazione, proposta, verifica e valutazione per promuovere la legalità, la trasparenza e la qualità nelle diverse fasi di realizzazione dei lavori nei cantieri edili e di ingegneria civile.
2. La Consulta, in particolare, esprime pareri finalizzati all'adozione degli atti di cui agli articoli 30, 31, 32 e 33. Può altresì formulare valutazioni, osservazioni e proposte per lo svolgimento delle funzioni di osservatorio previste dall'articolo 23 della presente legge e dalla legge regionale 2 marzo 2009, n. 2 (Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile), nonché per l'attuazione e la revisione della disciplina vigente. Essa formula valutazioni, osservazioni e proposte alla Consulta regionale di cui all'art. 4 di propria iniziativa o su richiesta di questa. La Consulta partecipa con un proprio rappresentante alle riunioni della Consulta regionale di cui all'art. 4 in cui vengono trattate questioni relative alla legalità nel settore edile e delle costruzioni.
3. La Consulta è nominata dal Presidente della Giunta regionale ed è composta:
  - a) dall'Assessore regionale competente per materia o suo delegato, che la presiede;

- b) da tre componenti effettivi, designati dalle organizzazioni sindacali dei lavoratori più rappresentative a livello regionale, operanti nel settore edile e delle costruzioni;
  - c) da tre componenti effettivi, designati dalle organizzazioni dei datori di lavoro più rappresentative a livello regionale, operanti nel settore edile e delle costruzioni;
  - d) da tre componenti effettivi, designati congiuntamente dagli Ordini e Collegi professionali operanti nel settore edile e delle costruzioni;
4. La Consulta dura in carica tre anni e la partecipazione ai suoi lavori non dà luogo ad alcun compenso o rimborso. Alle sedute possono essere invitati a partecipare esperti e rappresentanti istituzionali o di altri organismi di volta in volta individuati sulla base delle questioni trattate. Le proposte della Consulta sono adottate con la presenza di almeno la metà dei componenti. La Consulta è dotata di una segreteria che ne cura i compiti di supporto tecnico ed organizzativo.
5. La Consulta può trasmettere, a fini conoscitivi, i pareri, le valutazioni, le osservazioni e le proposte formulate ai sensi del comma 2 al Comitato regionale di coordinamento di cui all'articolo 7 del decreto legislativo n. 81 del 2008.

#### **Articolo 29**

##### **Potenziamento delle attività di controllo nei cantieri edili e di ingegneria civile**

1. La Regione definisce i casi e le modalità di adozione e di applicazione obbligatoria di sistemi informatici di controllo e registrazione automatica delle presenze autorizzate nei cantieri al fine di assicurare un più efficace e coordinato esercizio delle attività di vigilanza, sentita la Consulta di cui all'articolo 28. Tali modalità sono definite secondo criteri di proporzionalità e adeguatezza, con riferimento alla dimensione dei cantieri ovvero alla particolare pericolosità di lavori così come definiti ai sensi della legge regionale 2 marzo 2009, n. 2 (Tutela e sicurezza del lavoro nei cantieri edili e di ingegneria civile).
2. La Regione predispone, aggiorna e pubblica l'elenco delle imprese che si avvalgono dei sistemi informatici di controllo e registrazione di cui al comma 1 e di quelli adottati ed applicati volontariamente durante l'esecuzione dei lavori.
3. La Regione, altresì, promuove la sottoscrizione di accordi ai sensi dell'articolo 4 della legge regionale n. 2 del 2009 finalizzati:
  - a) al potenziamento e al migliore coordinamento delle attività di controllo, anche mediante l'adozione di sistemi informatici di rilevazione dei flussi degli automezzi e dei materiali nei cantieri;
  - b) ad assicurare la raccolta e la elaborazione, anche ai fini degli articoli 23 e 30, delle informazioni relative alle violazioni accertate.

#### **Articolo 30**

##### **Controllo e monitoraggio della regolarità dei cantieri a committenza privata**

1. La Regione nell'esercizio delle funzioni di osservatorio di cui



all'articolo 5, in riferimento ai lavori di cui alla presente Sezione, provvede:

- a) alla segnalazione agli enti competenti per l'effettuazione delle attività di vigilanza in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro e di obblighi assicurativi e previdenziali delle situazioni in cui, anche mediante opportune elaborazioni delle informazioni raccolte, emergano significativi elementi sintomatici di alterazione del congruo e regolare svolgimento delle attività nei cantieri;
- b) ad acquisire le informazioni dai Comuni in merito all'avvio, all'esecuzione ed alla conclusione dei lavori nei cantieri, secondo modalità individuate con atto della Giunta regionale;
- c) a svolgere le funzioni di controllo e monitoraggio previste ai sensi della legge regionale n. 2 del 2009.

### **Articolo 31**

#### **Efficacia dei titoli abilitativi**

1. L'efficacia dei titoli abilitativi è sospesa e i lavori non possono essere avviati fin tanto che il committente o il responsabile dei lavori non abbia trasmesso all'ente competente la documentazione attestante l'insussistenza delle condizioni di cui all'art. 67 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136) nei confronti delle imprese affidatarie ed esecutrici dei lavori oggetto del suddetto permesso di costruire. A tal fine la Regione sottoscrive protocolli di intesa con le amministrazioni statali e le amministrazioni pubbliche competenti, in merito alle modalità di richiesta e di rilascio della documentazione di cui al presente comma, secondo criteri di adeguatezza e semplificazione, e alla pubblicazione dei suddetti protocolli nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna (BURERT).

### **Articolo 32**

#### **Elenco regionale dei prezzi**

1. Al fine di assicurare una determinazione uniforme, omogenea e congrua dei prezzi dei lavori pubblici, la Regione predispone ed aggiorna l'elenco regionale dei prezzi. L'elenco è redatto, anche tenendo conto di specifiche condizioni territoriali con particolare riferimento alle voci più significative dei prezzi per l'esecuzione delle prestazioni.
2. L'elenco costituisce strumento di supporto e di orientamento per la determinazione dell'importo presunto delle prestazioni da affidare e può essere assunto a riferimento per valutare la congruità delle offerte.

### **Articolo 33**

#### **Elenco di merito nel settore edile e delle costruzioni**

1. La Regione, con proprio atto, istituisce l'elenco di merito degli operatori economici che svolgono la propria attività nel settore edile e delle costruzioni, in coerenza con le finalità e secondo le modalità definite all'articolo 13 della presente legge.

**Sezione III****Autotrasporto e facchinaggio****Articolo 34****Ambito di applicazione e definizioni**

1. Le disposizioni della presente Sezione sono volte a promuovere la legalità, la sicurezza e la regolarità del lavoro nei settori dell'autotrasporto delle merci, del facchinaggio, dei servizi di movimentazione delle merci e dei servizi complementari.

2. Ai fini di cui al comma 1:

a) per "autotrasporto di merci per conto terzi" si intende, in armonia con quanto previsto dalla disciplina statale vigente in materia, l'attività imprenditoriale avente per oggetto la prestazione di un servizio, eseguito in modo professionale e non strumentale ad altre attività, consistente nel trasporto di cose di terzi, su strada mediante autoveicoli, dietro il pagamento di un corrispettivo;

b) per "autotrasporto di merci in conto proprio" si intende, ai sensi di quanto previsto dalla disciplina statale vigente in materia il trasporto eseguito da qualsiasi soggetto per esigenze proprie;

c) per "attività di facchinaggio" si intendono tutte quelle attività previste nell'Allegato al Decreto del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali del 6 giugno 2008 <<Modifica dell'allegato del decreto del Ministero del lavoro e della previdenza sociale del 3 dicembre 1999, recante: «Revisione triennale degli imponibili giornalieri e dei periodi di occupazione media mensile, nonché di inserimento nuove attività lavorative, per i lavoratori soci di società ed enti cooperativi, anche di fatto, cui si applicano le disposizioni del decreto del Presidente della Repubblica n. 602/1970» e svolte da imprese di autotrasporto o da imprese di facchinaggio o da altre imprese, tra cui anche le attività di ricevimento, distribuzione, custodia, stoccaggio, preparazione e messa a disposizione dei prodotti, comprensive dei servizi ad esse accessori di carattere amministrativo, fiscale e contabile.

**Articolo 35****Requisiti di regolarità e legalità degli operatori economici  
nei settori dell'autotrasporto di merci,  
dei servizi di facchinaggio e dei servizi complementari**

1. Gli operatori economici di cui all'articolo 34, comma 2, lett. a) e b) devono possedere i requisiti previsti dalle disposizioni attuative dell'art. 1, comma 92 della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di stabilità per il 2014) e dell'art. 1, comma 248, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità per il 2015).

2. Gli operatori economici di cui all'articolo 34, comma 2, lett. c), quando previsto dall'articolo 3 del Regolamento recante "Disposizioni di attuazione dell'art. 17 L.5/03/2001, n. 57 in materia di riqualificazione delle imprese di facchinaggio" approvato con Decreto interministeriale 30 giugno 2003, n. 221, devono possedere i requisiti di cui all'articolo 7 del medesimo regolamento.

3. Le stazioni appaltanti e gli enti pubblici che erogano finanziamenti o vantaggi economici alle imprese di cui all'art. 34 operanti nel territorio regionale sono tenuti a verificare la

presenza dei suddetti requisiti in capo alle imprese aggiudicatari e a quelle di cui queste si avvalgono per lo svolgimento della prestazione, nonché a quelle che percepiscono i finanziamenti o i vantaggi economici.

### **Articolo 36**

#### **Accordi per la promozione della legalità e il potenziamento dell'attività ispettiva e di controllo**

1. Al fine di favorire la legalità, prevenire i rischi e contrastare gli effetti dell'infiltrazione criminale e mafiosa nei settori dell'autotrasporto di merci, dei servizi di facchinaggio e dei servizi complementari la Regione, fermo restando quanto previsto dall'art. 25, opera in particolare per:

a) sostenere accordi fra le parti sociali volti a favorire la piena regolarità delle condizioni di lavoro, la salute, la sicurezza e l'igiene dei luoghi di lavoro, il miglioramento degli strumenti di tutela dei lavoratori, occupati con le diverse forme contrattuali vigenti, con particolare riferimento ai contesti produttivi contrassegnati dal ricorso ad appalti ed a subappalti;

b) promuovere, anche a fronte di accordi territoriali o settoriali, progetti sperimentali di emersione, con particolare riferimento a specifici segmenti del mercato del lavoro, quali quelli costituiti dai lavoratori immigrati e stagionali, garantendo comunque l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di lavoro sottoscritti dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative e, per le cooperative di lavoro, l'applicazione delle disposizioni sul socio lavoratore, di cui alla legge 3 aprile 2001, n. 142 (Revisione della legislazione in materia cooperativistica, con particolare riferimento alla posizione del socio lavoratore);

c) promuovere forme di collaborazione con le autorità competenti al fine di contrastare il caporalato e gli altri illeciti che alterano la regolarità del mercato del lavoro attraverso forme di sfruttamento dei lavoratori e di qualunque altra forma di utilizzo non regolare degli stessi;

d) promuovere, mediante la stipulazione di accordi, il coordinamento con i servizi ispettivi degli uffici territoriali del Ministero del lavoro e con gli sportelli per la legalità operanti presso le Camere di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura territoriali al fine di favorire modalità omogenee nella formazione dell'elenco delle imprese da ispezionare e nella rendicontazione dell'attività ispettiva, nonché la più ampia circolazione dei dati relativi ai risultati delle ispezioni tra gli uffici medesimi;

e) rendere disponibili agli enti di vigilanza preposti, qualora ne venga a conoscenza, informazioni e segnalazioni relative: alla disapplicazione o non corretta applicazione contratti collettivi nazionali e territoriali di lavoro di settore; alla violazione degli istituti contrattuali; alla retribuzione inferiore a quella prevista dai CCNL di settore sottoscritti dalle organizzazioni sindacali e datoriali maggiormente rappresentative sul piano nazionale; alla violazione della normativa in materia di sicurezza e igiene nei luoghi di lavoro, quali la sottomissione dei lavoratori a condizioni e orari di lavoro, metodi di sorveglianza o a situazioni particolarmente degradanti; nonché a qualunque altro elemento sintomatico di alterazione del congruo e regolare svolgimento dell'attività lavorativa.

### **Articolo 37**

#### **Tabelle di riferimento del costo del lavoro per le operazioni di facchinaggio**

1. La Regione, al fine di agevolare e responsabilizzare i committenti e orientare l'attività di vigilanza sugli appalti sottocosto, adotta e diffonde le tabelle di riferimento per le operazioni di facchinaggio calcolate sulla base della media regionale dedotta dalle tariffe di costo minimo orario del lavoro e della sicurezza determinate dalle Direzioni territoriali del lavoro.

2. Le tabelle hanno valore meramente indicativo e non vincolante; la loro pubblicizzazione è volta a rendere maggiormente trasparenti le condizioni in cui opera il settore per contrastare i rischi di illegalità.

### **Sezione IV**

#### **Disposizioni in materia di commercio e turismo e in materia di agricoltura**

### **Articolo 38**

#### **Funzioni di osservatorio per la legalità nel settore del commercio, dei pubblici esercizi e del turismo**

1. La Regione promuove la tutela della legalità nel settore del commercio, dei pubblici esercizi e del turismo, al fine di favorire la leale concorrenza fra operatori.

2. A tal fine, nell'ambito delle funzioni di osservatorio di cui all'articolo 5, promuove:

a) la realizzazione di una banca dati informatica delle imprese esercenti il commercio, in sede fissa e su aree pubbliche, la somministrazione di alimenti e bevande e le attività ricettive di cui alla legge regionale 28 luglio 2004, n. 16 (Disciplina delle strutture ricettive dirette all'ospitalità), al fine di verificare, sulla base dei dati disponibili, la frequenza dei cambi di gestione, le attività i cui titolari sono stati interessati da provvedimenti di condanna definitiva di natura penale o da gravi provvedimenti sanzionatori di natura amministrativa, nonché la regolarità contributiva;

b) controlli sulle segnalazioni certificate di inizio di attività e sulle comunicazioni, al fine di favorire un'attività di prevenzione integrata;

c) gli osservatori locali e indagini economiche sulle attività.

3. Per lo svolgimento delle attività di cui al comma 2, lettere a) e b) la Regione può stipulare accordi e protocolli con le Camere di commercio territorialmente competenti finalizzati all'utilizzo e alla elaborazione dei dati del Registro delle Imprese.

### **Articolo 39**

#### **Collaborazione con autorità nazionali per il contrasto di illeciti nel settore agroalimentare**

1. La Regione, al fine di concorrere ad azioni di tutela della legalità nel settore agroalimentare, promuove la sottoscrizione di protocolli di intesa con le amministrazioni statali competenti presso le quali operano i nuclei specializzati nella vigilanza, prevenzione e repressione delle violazioni in materia agroalimentare.

2. Per le finalità di cui al comma 1, la Regione rende disponibili le proprie banche dati per sostenere l'attività ispettiva e di controllo da parte degli enti preposti.

#### **Sezione V**

### **Disposizioni in materia di ambiente e sicurezza territoriale**

#### **Articolo 40**

#### **Adempimenti connessi al trasporto di materiale derivante da attività estrattive e minerarie**

1. I soggetti titolari dell'autorizzazione all'attività estrattiva di cui alla legge regionale 18 luglio 1991, n. 17 (Disciplina delle attività estrattive) trasmettono all'Agenzia regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile di cui all'art. 19 della legge regionale 30 luglio 2015, n. 13 (Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, Comuni e loro unioni), i dati identificativi dei mezzi utilizzati e delle imprese incaricate per il trasporto del materiale derivante dall'attività di cava.

2. La trasmissione dei dati di cui al comma 1 deve avvenire entro le scadenze stabilite dall'atto di autorizzazione e costituisce titolo per avere diritto ad una riduzione del dieci per cento rispetto all'importo dovuto quale onere per l'esercizio dell'attività estrattiva.

3. Il Comune o l'Unione di Comuni competente, anche su segnalazione dell'Agenzia regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, dispone la sospensione dell'attività estrattiva per un periodo compreso tra un minimo di un mese e un massimo di sei mesi:

a) qualora risulti che i dati identificativi dei mezzi utilizzati dalle imprese di autotrasporto non siano stati trasmessi o non corrispondano al vero, fatta salva la possibilità di correzione di errore materiale di trasmissione entro il termine di quindici giorni dalla segnalazione;

b) qualora risulti che il soggetto autorizzato si sia avvalso di imprese di autotrasporto non aventi i requisiti previsti dall'articolo 35, comma 1.

4. Nelle ipotesi di cui al comma 3, la Regione procede altresì alla cancellazione dell'impresa dall'elenco di merito di cui all'articolo 13.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano anche alla concessione rilasciata ai sensi dell'articolo 19 della legge regionale n. 17 del 1991 e alle concessioni di minerali solidi di cui al regio decreto 29 luglio 1927, n. 1443 (Norme di carattere legislativo per disciplinare la ricerca e la coltivazione delle miniere nel Regno). Per l'attuazione del presente articolo la Regione emana direttive operative e indirizzi agli enti competenti in materia di attività estrattive.

#### **Articolo 41**

#### **Cooperazione per il contrasto di illeciti e infiltrazioni criminali in materia ambientale e di sicurezza territoriale**

1. La Regione stipula protocolli di intesa con le autorità competenti al fine di operare una collaborazione costante con i nuclei specializzati nella vigilanza, prevenzione e repressione delle violazioni in materia ambientale e nella tutela del patrimonio naturale e forestale, e per condividere priorità e

programmi operativi annuali di controllo.

2. Per le finalità di cui al comma 1 la Regione è rende disponibili proprie piattaforme telematiche per la condivisione dei dati utili all'attività ispettiva e di controllo da parte degli enti preposti.

3. La Regione promuove altresì forme di collaborazione con le Prefetture - Uffici Territoriali del Governo al fine di garantire uniformità nella gestione delle verifiche antimafia e l'utilizzo efficace della Banca Dati Unica della documentazione antimafia di cui all'articolo 96 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 (Codice delle misure antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136) da parte delle strutture regionali articolate nel territorio, che realizzano interventi o erogano finanziamenti in materia ambientale e di sicurezza territoriale.

#### Titolo IV Disposizioni finali

##### **Articolo 42**

##### **Giornata regionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie e per la promozione della cittadinanza responsabile**

1. In memoria delle vittime della criminalità organizzata e mafiosa, la Regione istituisce la "Giornata regionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie e per la promozione della cittadinanza responsabile", da celebrarsi ogni anno il ventuno di marzo al fine di promuovere l'educazione, l'informazione e la sensibilizzazione in materia di legalità su tutto il territorio.

##### **Articolo 43**

##### **Partecipazione all'associazione "Avviso pubblico"**

1. La Regione Emilia-Romagna, ai sensi dell'articolo 64, comma 3, dello Statuto regionale, è autorizzata a partecipare all'associazione denominata "Avviso pubblico".

2. L'associazione "Avviso pubblico" è un'organizzazione a carattere associativo, liberamente costituita da Enti locali e Regioni per promuovere azioni di prevenzione e contrasto all'infiltrazione mafiosa nel governo degli Enti locali ed iniziative di formazione civile contro le mafie.

3. La partecipazione della Regione all'associazione "Avviso pubblico" è subordinata alle seguenti condizioni:

a) che l'associazione non persegua fini di lucro;  
b) che lo statuto sia informato ai principi democratici dello Statuto della Regione Emilia-Romagna.

4. La Regione aderisce all'associazione "Avviso pubblico" con una quota di iscrizione annuale il cui importo viene determinato ai sensi dello statuto dell'associazione stessa e nell'ambito delle disponibilità annualmente autorizzate dalla legge di bilancio.

5. Il Presidente della Regione, o un suo delegato, è autorizzato a compiere tutti gli atti necessari al fine di perfezionare la partecipazione ad "Avviso pubblico" e ad esercitare tutti i diritti inerenti alla qualità di associato.

#### **Articolo 44** **Clausola valutativa**

1. L'Assemblea legislativa esercita il controllo sull'attuazione della presente legge e valuta i risultati conseguiti nel favorire nel territorio regionale la prevenzione del crimine organizzato e mafioso e nella promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile.
2. A tal fine ogni tre anni la Giunta regionale, anche avvalendosi dell'osservatorio regionale di cui all'articolo 5, presenta alla competente Commissione assembleare una relazione che fornisce informazioni sulle misure previste nei Piani integrati annuali di cui all'articolo 3 con particolare riguardo ai seguenti aspetti:
  - a) l'evoluzione dei fenomeni di illegalità collegati alla criminalità organizzata di tipo mafioso nelle sue diverse articolazioni rilevata nel territorio regionale, anche in relazione alla situazione nazionale;
  - b) la definizione ed attuazione degli accordi e delle convenzioni di cui agli articoli 7, 8, 9, 15, 16, 21 e 22 unitamente alle modalità di selezione, numero e tipologia dei soggetti privati coinvolti;
  - c) la descrizione delle azioni finalizzate al recupero dei beni confiscati di cui all'articolo 18 con indicazione dell'ammontare dei contributi concessi e dei risultati raggiunti, anche con riferimento all'attività del Tavolo regionale sui beni e aziende sequestrati o confiscati di cui all'articolo 20;
  - d) l'istituzione e la gestione degli elenchi di merito, con particolare riguardo ai risultati derivanti per le imprese e gli operatori economici in essi iscritti, nonché gli altri interventi realizzati per promuovere il rating di legalità di cui all'articolo 13 e la responsabilità sociale delle imprese di cui all'articolo 25;
  - e) l'attuazione delle disposizioni volte a contrastare i comportamenti illegali che alterano il mercato del settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata con particolare riguardo alla definizione ed attuazione degli accordi finalizzati a potenziare le attività di controllo di cui all'articolo 29 e alle verifiche richieste ai sensi dell'articolo 31;
  - f) l'attuazione delle disposizioni volte a promuovere la trasparenza e la legalità nel settore dell'autotrasporto delle merci su strada e del facchinaggio con particolare riguardo alla definizione ed attuazione degli accordi per il potenziamento dell'attività ispettiva e di controllo di cui all'articolo 36, evidenziando specificamente i risultati ottenuti nel contrasto delle forme irregolari di utilizzo dei lavoratori;
  - g) l'attuazione e la valutazione dell'impatto della misura di cui all'articolo 40;
  - h) le eventuali criticità riscontrate nell'attuazione della legge e l'indicazione delle proposte per superarle.
3. La Giunta regionale, entro diciotto mesi dall'approvazione della legge, presenta alla Commissione assembleare competente un rapporto sull'approvazione del Piano integrato delle azioni regionali di cui all'articolo 3 e sullo stato di attuazione delle azioni in esso previsto, con particolare riguardo al loro livello di coordinamento ed integrazione raggiunti.
4. Le competenti strutture di Assemblea e Giunta si raccordano per la migliore valutazione della presente legge.
5. La Regione può promuovere forme di valutazione partecipata coinvolgendo cittadini e soggetti attuatori degli interventi previsti.

## **Articolo 45**

### **Disposizioni finanziarie**

1. Per gli esercizi 2016, 2017 e 2018, agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge si fa fronte con le risorse autorizzate con riferimento alla legge regionale 9 maggio 2011, n. 3 (Misure per l'attuazione coordinata delle politiche regionali a favore della prevenzione del crimine organizzato e mafioso, nonché per la promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile), nell'ambito della Missione 3 - Ordine pubblico e sicurezza, Programma 2 - Sistema integrato di sicurezza urbana, nel Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2016-2018. Nell'ambito di tali risorse la Giunta regionale è autorizzata a provvedere, con proprio atto, alle variazioni di bilancio che si rendessero necessarie per la modifica dei capitoli esistenti o l'istituzione e la dotazione di appositi capitoli.
2. Per gli esercizi successivi al 2018, agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge si fa fronte nell'ambito delle autorizzazioni di spesa annualmente disposte dalla legge di approvazione del bilancio ai sensi di quanto previsto dall'articolo 38 del decreto legislativo n. 118 del 2011.

## **Articolo 46**

### **Disposizioni transitorie**

1. La Consulta regionale del settore edile e delle costruzioni di cui all'articolo 5 della legge regionale n. 11 del 2010 dura in carica fino alla sua scadenza.
2. Fino all'approvazione dell'atto di cui all'articolo 33 è confermata la validità dell'elenco di merito di cui all'articolo 13 della legge regionale n. 11 del 2010.
2. La riduzione prevista dall'articolo 40, comma 2, si applica alle autorizzazioni all'attività estrattiva e alle concessioni minerarie rilasciate dopo l'entrata in vigore del presente testo unico.

## **Articolo 47**

### **Disposizioni modificative**

1. La legge regionale 4 luglio 2013, n. 5 è così modificata:
  - a) il comma 4 dell'art. 2 è sostituito dal seguente: "4. Il piano integrato di cui al presente articolo è attuato in coerenza con quanto previsto dalla legge n. 24 del 2003 e dalla legislazione regionale in materia di sicurezza e legalità."
  - b) Dopo l'art. 3 è inserito il seguente:

"Articolo 3-bis

Patrocinio

1. In coerenza con le finalità ed i principi della presente legge, la Regione Emilia-Romagna non concede il proprio patrocinio per quegli eventi, quali manifestazioni, spettacoli, mostre, convegni, iniziative sportive, che ospitano o pubblicizzano attività che, benché lecite, sono contrarie alla cultura dell'utilizzo responsabile del denaro o che favoriscono o inducono la dipendenza dal gioco d'azzardo patologico. Qualora nel corso di eventi già patrocinati, sia a titolo oneroso che gratuito, venga rilevata la presenza di tali attività, la Regione ritira il patrocinio già concesso e revoca i contributi qualora erogati.



2. Per le medesime finalità del comma 1, la Regione promuove la stipulazione, previo parere del Consiglio delle Autonomie Locali, di protocolli di intesa con le associazioni rappresentative degli enti locali affinché gli stessi si impegnino a non patrocinare e a non finanziare eventi in cui sono presenti, tra gli sponsor o gli espositori, soggetti titolari o promotori di attività che favoriscono o inducono la dipendenza dal gioco d'azzardo."

**Articolo 48**  
**Abrogazioni**

1. Sono abrogate:

- a) la legge regionale 26 novembre 2010, n. 11 (disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata);
  - b) la legge regionale 09 maggio 2011, n. 3 (Misure per l'attuazione coordinata delle politiche regionali a favore della prevenzione del crimine organizzato e mafioso, nonché per la promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile);
  - c) la legge regionale 12 maggio 2014, n. 3 (Disposizioni per la promozione della legalità e della responsabilità sociale nei settori dell'autotrasporto, del facchinaggio, della movimentazione merci e dei servizi complementari).
- 
-